

**משתתפים ה"ה:** מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.  
**נוכחים ה"ה:** עו"ד איילת בנימיני, עו"ד נטלי שמואלי מעודי, עו"ד נופר הלפגוט, עו"ד עדי יעקובי, שרי כהן, אמיר זילכה, מירית איב רוזנבאום, שלום עובדיה, שרית צוריה, רועי אריה, לילך אדר, אסף כרמי, יעריט מרקוס, שני בכר וייס, קרן שוקרון  
**מזכירת הועדה:** ליטל פחטר, רו"ח.  
**מרכזת הועדה:** אלעד מגער

| <u>מס' פניה</u>           | <u>מס' החלטה</u> | <u>היחידה</u> | <u>נושא</u>                                                 | <u>מהות ההחלטה</u>                            |
|---------------------------|------------------|---------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. <a href="#">פניה 1</a> | 32/24            | מינהל הכספים  | קבלת שירותי יועץ מיסוי לטובת משיכת רווחים מתאגידים עירוניים | אישור תנאי סף, אמות מידה ופטור לפי תקנה 3 (8) |

## 1. פרטי היחידה

| שם החטיבה/מנהל | שם האגף      | שם המחלקה/יחידה |
|----------------|--------------|-----------------|
| מינהל כספים    | גזבר העירייה |                 |

## 2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                          |                   |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------|------------------|
| <b>נושא ההתקשרות (זוכה אחד)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                          |                   |                  |
| קבלת שירותי יועץ מיסוי לטובת משיכת רווחים מתאגידים עירוניים                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                          |                   |                  |
| <b>תיאור מהות ההתקשרות</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                          |                   |                  |
| <p><b>רקע כללי</b></p> <p>העירייה מבקשת למשוך דיבידנד משני תאגידים עירוניים: אחוזות החוף ואתרים (להלן: "התאגידים"). משיכת הדיבידנד מתוכננת לתקופה שבין השנים 2024-2026 כאשר מאחוזות החוף מתוכנן למשוך כ- 20 מ' ש, בכל שנה, ומאתרים מתוכנן למשוך כ- 10 מ' ש, בכל שנה. סה"כ מתוכנן למשוך במהלך השנים 2024-2026 סך של כ- 90 מ' ש.</p> <p><b>תיאור השירותים</b></p> <p>במסגרת תפקידו, יידרש המציע בין היתר, לנהל משא ומתן עם מס הכנסה בעניין שיעור המס שינוכה במקור ו/או ישולם על ידי העירייה בגין הדיבידנד שתקבל העירייה מהתאגידים. כמו כן, תכלול עבודת המציע, ככל ויידרש, הגשת חוות דעת, ניהול הליכי שומה מול פקיד השומה, לרבות ניהול השגות, ככל תהיינה, מול פקיד השומה וביצוע כל הפעולות הנדרשות לצורך מתן השירותים לשביעות רצון העירייה.</p> <p>שכ"ט אינו כולל שירותים נוספים ככל וידרשו בבתי משפט לצורך הגשת ערעורים.</p>                                                                                                                                                               |                                                          |                   |                  |
| <b>תקופת ההתקשרות</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>היקף כספי מוערך בשנה (לא כולל מע"מ) עבור יועץ אחד</b> | <b>סעיף תקציב</b> | <b>מס' שריון</b> |
| תקופת ההתקשרות הינה למשך שלוש שנים ו/או עד להשלמת ביצוע השירותים על ידי המציע הנבחר, לרבות אך לא רק הגעה להסדר מול רשויות המס – המאוחר מבין השניים ;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | מוערך כי היקף ההתקשרות לא יעלה על כ- 1,000,000 ש.        | 019992007873      |                  |
| <b>נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                          |                   |                  |
| <p>לשם ביצוע העבודה נדרש משרד עורכי דין ו/או רואי חשבון בעל התמקצעות של ממש בתחום המיסוי, לרבות אך לא רק ידע וניסיון רב במיסוי רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים בכלל ובהפחתת מס במשיכת דיבידנד מול רשויות המס (לרבות במסגרת שומת ניכויים) בפרט וכן נדרשים יחסי אומון מיוחדים.</p> <p>היועץ שייבחר יידרש לנהל משא ומתן עם מס הכנסה בשם העירייה בעניין שיעור המס שינוכה במקור ו/או ישולם על ידי העירייה בגין דיבידנד שתקבל העירייה מהתאגידים באופן המצריך ידע ומומחיות מיוחדים בתחומים אלו.</p> <p>קיימת חשיבות, כי השירותים יבוצעו על ידי משרד מקצועי (עורכי דין ו/או רואי חשבון) הבקיא במתן שירותים מהסוג המבוקש, בדגש על עבודה עם רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים כאמור לעיל. כמו כן, המדובר בשירות המצריך גם יחסי אומון מיוחדים מאחר ובמסגרת מתן השירותים היועץ ייחשף למידע עירוני רגיש בנוגע לסוגיות להן יידרש להעניק ייעוץ. מתן השירות מצריך הן עבודה וממשקים עם גורמים עירוניים ומחלקות שונות באגפי העירייה השונים וממשק עם גורמים חיצוניים.</p> |                                                          |                   |                  |

## 3. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת, את תנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י מינהל כספים – גזבר העירייה, לפיהם מדובר בהתקשרות עם יועץ מיסוי לטובת משיכת רווחים מתאגידים עירוניים אשר יידרש לנהל בשם העירייה משא ומתן עם מס הכנסה בעניין שיעור המס שינוכה במקור ו/או ישולם על ידי העירייה בגין הדיבידנד שתקבל העירייה מהתאגידים העירוניים – אחוזות החוף ואתרים ובמסגרת תפקידו יידרש בין היתר, לעיון

במסמכים לרבות פסיקה, לתכנון וחשיבה, להגשת חוות דעת, לניהול הליכי שומה מול פקיד השומה על כל המשתמע, לרבות ניהול השגות.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדים, היכרות מעמיקה עם החוקים והנהלים הרלוונטיים למס הכנסה בדגש על מס במשיכת דיבידנד, מחייבים בקיאות רבה וניסיון בניהול הליכי שומה מול מס הכנסה ומחייבים מקצועיות גבוהה וירידה לפרטים.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה לפיהם, לאור חשיבות התפקיד והחשיפה למידע עירוני פנימי, כלכלי וכספי במסגרת ביצוע התפקיד - מחייבים יחסי אמון ולאור ממשקי העבודה המרובים בתוך העירייה לרבות מינהל כספים, תקציבים, תאגידים עירוניים ומחוז לעירייה לרבות מס הכנסה, פקידי שומה ועוד - מחייבים יחסי עבודה טובים.

לאור כל האמור, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, נוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרת התקשרות זו, אופיים וטיבם, המומחיות הנדרשת בתחום הספציפי, יחסי האמון המתחייבים וממשקי העבודה בתוך העירייה ומחוצה לה, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

4.

דנה אלון פיליבה, עו"ד  
עוזרת ראשית ליועמ"ש

## 5. תנאי סף

על המציע לעמוד בכל התנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

5.1. זהות המציע - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976. 1976.

5.2. השכלה/רישיון מקצועי - המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, הינו בעל רישיון עריכת דין ו/או ראיית חשבון.

5.3. ניסיון בתחום המבוקש - המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, הינו בעל ניסיון של 10 שנים לפחות במתן ייעוץ/ייצוג בתחום המיסוי לרשויות מקומיות ו/או לתאגידים עירוניים ו/או למלכ"רים, בעלי מחזור של 400 מלש"ח בשנה, כל אחד, במהלך 15 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

## 6. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

5.1 משקל ציון האיכות

5.1.1 ציון האיכות יהווה 60% מהציון הכולל.

5.1.2 ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן,

בכפוף לאמור בסעיף 5.2.3 להלן:

| מס"ד | אמת המידה                                                                                                                                                                                                                                  | אופן ניקוד אמת המידה                                                                                                                                                                                                  | משקל |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| א.   | מספר רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים, בעלי מחזור של 400 מלש"ח בשנה, כל אחד, אותם ייצג המציע וככל שהמציע הינו תאגיד, אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף במציע, מול רשויות המס ב- 15 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות. | 2 עד 5 רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים - <b>5 נקודות</b> .<br><br>6 רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים ומעלה - <b>15 נקודות</b><br><br><b>עד 15 נקודות מקסימום בגין אמת מידה זו.</b> | 15%  |
| ב.   | מספר המקרים בהם ייצג המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל                                                                                                                                                                        | עבור מקרה אחד - <b>10 נקודות</b>                                                                                                                                                                                      | 25%  |

| מס"ד | אמת המידה                                                                                                                                                                                                                       | אופן ניקוד אמת המידה                                                                                                                                                                                                                                                                                        | משקל        |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|      | מניות ו/או שותף במציע, רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים, בעלי מחזור של 400 מלש"ח בשנה כל אחד, בהפחתת מס במשיכת דיבידנד מול רשויות המס (לרבות במסגרת שומת ניכויים) ב- 15 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות. | עבור שני מקרים ומעלה - 25 נקודות. עד 25 נקודות מקסימום בגין אמת מידה זו.                                                                                                                                                                                                                                    |             |
| ג.   | ראיון עם המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף ו/או עובד במציע המיועדים לספק את השירותים מושא פניה זו.                                                                                                 | במסגרת הריאיון יובאו בחשבון, בין היתר, הפרמטרים הבאים: זמינות המציע, התרשמות כללית מיכולתו וניסיונו בביצוע השירותים הנדרשים, הצגת כמות ומורכבות התיקים בהם טיפל, היקפים כספיים של הלקוחות להם מעניק המציע שירות, אסטרטגית הטיפול מול רשויות המס, תשובות לשאלות מקצועיות וכיו"ב והכל בהתאם להתרשמות העירייה. | 60%         |
|      |                                                                                                                                                                                                                                 | עד 60 נקודות מקסימום בגין אמת מידה זו.                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |
|      | <b>סה"כ</b>                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>100%</b> |

**משקל ציון המחיר**

5.2

5.2.1 ציון המחיר יהווה 40% מהציון הכולל.

5.2.2 התחרות תהיה על אחוז ההנחה המוצע על ידי המציע לאחוז שכר הטרחה שיחושב באחוזים

מסכום "חסכון המס", בכפוף לאמור בסעיף 5.2.3 להלן, על פי המדרגות המפורטות להלן:

| מס"ד | פריט                                                                      | אחוז שכר טרחה מסכום החיסכון במס                                            |
|------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 1    | ככל ושיעור המס שיקבע יהיה מתחת ל-25% ועד 15% ועד בכלל                     | 5% מהפער בין 25% לשיעור המס שייקבע, או לשיעור מס של 15%, לפי הגבוה מבניהם. |
| 2    | בנוסף לאמור בסעיף 1 ככל ושיעור המס שיקבע יהיה מתחת ל-15% ועד 10% ועד בכלל | 15% מהפער בין 15% לשיעור המס שיקבע או לשיעור מס של 10% לפי הגבוה מבניהם    |
| 3    | בנוסף לאמור בסעיפים 1 ו-2 ככל ושיעור המס שיקבע יהיה מתחת ל-10%            | 20% מהפער שבין 10% לשיעור המס שיקבע                                        |

5.2.3 תשלום שכר הטרחה אשר ייגזר באחוזים מסכום החיסכון במס כאמור לעיל, ישולם מסכומי

משיכת דיבידנד תאורטיים בהיקף מצטבר של 34 מיליון בלבד מחברת אחוזות החוף ו-17 מיליון

ש בלבד מחברת אתרים וללא קשר לסכום משיכת הדיבידנד בפועל, באם תחליט העירייה למשוך

סכום נמוך יותר או סכום גבוה יותר.

5.2.4 יובהר, כי שיעור המס המופחת שייקבע לצורך חישוב שכר הטרחה הוא שיעור המס המשוקלל

אשר יחושב עבור כלל הרווחים הראויים לחלוקה במועד הבדיקה.

5.2.5 מובהר, כי שכר הטרחה ישולם באופן מדורג על פי השיעורים והמדרגות המפורטים בטבלה בסעיף 5.2.2 לעיל.

## **6 נושאים לאישור הועדה**

- 6.1 אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים).
- 6.2 אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

## **דיון**

1. גב' פחטר מציגה את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי תקנה זו חלה על ההתקשרות, וזאת לאור הסברי היחידה, לפיהם לשם ביצוע העבודה נדרש משרד עורכי דין ו/או רואי חשבון, בעל ידע מעמיק, ומומחיות מיוחדת בתחום המיסוי, בעל ניסיון במיסוי רשויות מקומיות ו/או תאגידים עירוניים ו/או מלכ"רים בכלל ובהפחתת מס במשיכת דיבידנד מול רשויות המס (לרבות במסגרת שומת ניכויים) בפרט, ולאור המידע והנתונים אליהם צפוי להיחשף היועץ לצורך מתן השירותים.
4. הועדה הביאה בחשבון את הסברי היחידה שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדים, היכרות מעמיקה עם החוקים והנהלים הרלוונטיים למס הכנסה בדגש על מס במשיכת דיבידנד, מחייבים בקיאות רבה וניסיון בניהול הליכי שומה מול מס הכנסה ומחייבים מקצועיות גבוהה. בנוסף, הביאה הועדה בחשבון את הסברי היחידה, לפיהם ההתקשרות מצריכה גם יחסי אמון מיוחדים, מאחר ובמסגרת מתן השירותים היועץ ייחשף למידע עירוני רגיש בנוגע לסוגיות להן יידרש להעניק ייעוץ, וכי מתן השירות מצריך הן עבודה וממשקים עם גורמים עירוניים וממשק עם גורמים חיצוניים לרבות מס הכנסה ופקידי שומה.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

## **החלטה**

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי נציגי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהונחה בפניה :
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית, והתוצרים המבוקשים במסגרתה.
  2. הועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה. ציון האיכות יהווה 60% מהציון הכולל וציון המחיר יהווה 40% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

  
מנחם לייבה,  
מנכ"ל העירייה  
תאריך

  
משה גילצר,  
גזבר העירייה  
תאריך

  
עוזי סלמון,  
היועמ"ש לעירייה  
תאריך

  
ליטל פחטר, רו"ח,  
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות  
11/7/2024  
תאריך