

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 21/2026 מיום 26.8.2026

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, רות דורי – מנהלת אגף חשבות, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
נוכחים ה"ה: עו"ד ירון מאיר; אלעד מגער; גלית אברהם; רוני רוכסר; מיכאל ישראל; מתן רבינוביץ; לימור ספרד
צייטונה; מרסלו מיטלמן; ליאור אבירם; יעריט מרקוס לוי; זיוה אמבר; שלום עובדיה; תהילה חזן; רונית וסרמן;
אופיר ולטר; אמיר זילכה; ספיר אלפסי; קרן פיש; אודי לב; אמיר טובי; נורית זכאי
מזכירת הוועדה: רבקה מישאילי
מרכז הוועדה: רועי אריה

<u>מס' פנייה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פנייה 1	27/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאגר יועצים בתחום המחשוב	הוספת ספק למאגר יועצים
2. פנייה 2	28/26	המרכז למחקר כלכלי חברתי	מתן שירותי ליווי וביצוע מחקרי הערכה ומדידה בתחום האורבני	אישור לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), תנאי סף ואמות מידה

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 10/2019, מיום 16.6.2019, אישרה את תנאי הסף ואמות המידה למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב.
2. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2020, מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומם של 142 משתתפים. מאז אושרו, מעת לעת, במספר ועדות רישומם של יועצים נוספים.
3. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) בישיבתה מס' 7/2024, מיום 28.2.2024, החלטה מס' 14/24, אישרה את תנאי הסף לרישום למאגר ואמות המידה לבחירת זוכים/יועצים שונים בתחום המחשוב.
4. בהחלטה משותפת עם מח' התקשרויות ומכרזים הוחלט להשאיר את המאגר פתוח ובכל מס' חודשים יערוך האגף בדיקה של הנרשמים החדשים ויאשרם.
5. החברה הבאה ביצעה רישום למאגר היועצים בתחום המחשוב ונמצאה עומדת בתנאי הסף:

• נטינג A2Z בע"מ

6. מבוקש לאשר את צירופה של החברה לעיל למאגר היועצים בתחום המחשוב, לאחר שנמצאה עומדת בתנאי הסף.

דיון

גב' מישאילי מציגה את הפנייה ומציינת כי הבקשה הנה לאשר הוספת החברה כמפורט בפנייה, אשר עומדת בתנאי הסף למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, כפי שאושרו על ידי הוועדה בהחלטתה מיום 28.2.2024.

החלטה

הוועדה מאשרת את המבוקש בפנייה, ואת הוספת החברה, העומדת בתנאי הסף, למאגר היועצים בתחום המחשוב, כמפורט בסעיף 5 לפנייה.
וכמפורט לעיל.

מתן שירותי ליווי וביצוע מחקרי הערכה ומדידה בתחום האורבני

להלן פניית היחידה:

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
חטיבת תכנון	המרכז למחקר כלכלי חברתי	

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
קבלת שירותי ליווי וביצוע מחקרי הערכה ומדידה בתחום האורבני (זוכה אחד)	
תיאור מהות ההתקשרות	
סיוע למרכז למחקר בליווי מינהל החינוך בביצוע מחקרי הערכה לצורך בדיקת השפעות התכניות החינוכיות. השירותים יכללו בין היתר: - פיתוח כלי מדידה והערכה - הערכת אפקטיביות ותוצאות (Outcome Evaluation) - הערכת תכניות חינוכיות - ליווי מחקר כמותי - סקרים ומדגמים - ליווי מחקר איכותני - קבוצות מיקוד וראיונות עומק - מטלות נוספות על פי דרישת המנהל	
תקופת ההתקשרות	היקף שעות שנתי / היקף כספי מוערך לשנה
תקופת ההתקשרות הנה למשך שנה כאשר לעירייה שמורה זכות הברירה (האופציה) להאריך את תקופת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות, בנות שנתיים כל אחת או חלק מהן.	היקף שנתי מוערך - 405,000 ₪, לא כולל מע"מ

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות ההתקשרות בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
נדרשות מיומנויות הן בפיתוח כלי מדידה והערכה ברמה גבוהה, בדייקנות מירבית ובמקצועיות, והן בתיווך הממצאים ועבודה בשיתוף פעולה עם הגורמים השונים במינהל החינוך. כמו כן, במסגרת העבודה החוקר ייחשף למידע רגיש, שכן מדובר בביצוע הערכה, מעין בקרה על עבודת מינהל החינוך. על כן חובה שיהיו יחסי אמון בין החוקר לעירייה. לצורך ביצוע המשימה נדרשים יחסים של שיתוף פעולה ופתיחות עם החוקר. הוא בודק לעומק את הפרויקטים מזוויות שונות. התפקיד כולל עבודה אל מול גורמים רבים בעירייה, כולל ההנהלה הבכירה. עבודת חוקר מחייבת יכולות גבוהות וניסיון בביצוע הערכה בחינוך, רגישות לטיפול בהתנגדויות שונות, שכן מדובר בתהליך רגיש. בנוסף, השירות המבוקש מבוסס במידה רבה על שיקול דעת מקצועי-אישי, ניסיון מצטבר, יכולת ניתוח והבנת מערכות מורכבות והיכרות עמוקה עם תחומי המדידה, ההערכה והאימפקט החברתי, שהם כישורים הנרכשים לאורך שנים ואינם שכיחים. לפיכך קיימת חשיבות משמעותית להתקשרות עם בעל מומחיות ספציפית זו, אשר עבודתו נשענת על יחסי אמון מקצועיים ועל ניסיון ייחודי שנצבר במגזר הציבורי, החברתי והפילנתרופי כאחד.

4. חוות דעת היועץ המשפטי

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 21/2026 מיום 26.8.2026

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת, תנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י היחידה לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי ליווי וביצוע מחקרי הערכה ומדידה בתחום האורבני לצורך בדיקת השפעות התכניות החינוכיות. השירותים יכללו, בין היתר, פיתוח כלי מדידה והערכה, הערכת אפקטיביות ותוצאות (Outcome Evaluation), הערכת תכניות חינוכיות, ליווי מחקר כמותי - סקרים ומדגמים ועוד.

בנוסף, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים ייחודיים ומצריכים ידע, ניסיון ומומחיות מיוחדים בפיתוח כלי מדידה והערכה לשם ביצוע הערכה בחינוך, יכולת ניתוח והבנת מערכות מורכבות, וכן בקיאות בתחומי המדידה, ההערכה והאימפקט החברתי.

כמו כן, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, כי השירותים הנדרשים במסגרת ההתקשרות מצריכים יחסי אמן מיוחדים וכן יחסי עבודה טובים, בשים לב לקשר ולממשקים הישירים עם הגורמים השונים הנדרשים במסגרת מתן השירותים מול גורמים עירוניים, כגון המרכז למחקר כלכלי וחברתי והנהלה בכירה. זאת ועוד. במסגרת מתן השירותים צפוי נותן השירותים להיחשף למידע רגיש כגון ביצועי הערכה בחינוך ובקרה על עבודת מינהל החינוך.

לאור האמור לעיל, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה ולאור אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, כזו הדורשת גם יחסי אמן מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.


נופר הלפגוט, עו"ד
עוזרת ראשית ליועמ"ש
השירות המשפטי

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בכל תנאי הסף הבאים, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

5.1. מעמד המציע - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו – 1976.

5.2. השכלה – המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד – אזי מנהל במציע ו/או שותף במציע ו/או מי מטעמו הינו בעל תואר שני לפחות באחד מהתחומים הבאים: מדעי החברה, חינוך, פסיכולוגיה, סוציולוגיה, מדיניות ציבורית, הערכה ומדידה ממוסד אקדמי המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה או שהוכר על-ידי משרד החינוך.

5.3. ניסיון - המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד – אזי מנהל במציע ו/או שותף במציע ו/או מי מטעמו הינו בעל ניסיון של 3 שנים לפחות במחקר, מדידה והערכה של תכניות חינוכיות, חברתיות או קהילתיות, לרבות איסוף וניתוח נתונים, כתיבת דוחות מחקר והצגת ממצאים לגורמי מקצוע והנהלה, וזאת במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

6. משקל ציון האיכות

7.1. ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.

7.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

מס'	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
א.	<u>שנות ניסיון במחקר, מדידה והערכה של תכניות חינוכיות, חברתיות או קהילתיות, לרבות איסוף וניתוח נתונים, כתיבת דוחות מחקר והצגת ממצאים לגורמי מקצוע והנהלה, מעבר</u>	מעל 3 ועד 5 שנים - 10 נק'; מעל 5 שנים - 25 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	25%

		<u>לתנאי הסף הקבוע בסעיף 5.3 לעיל.</u>	
10%	ככל שהמציע ו/או מי מטעמו כאמור לעיל הינו בעל תואר שלישי (Ph.D) - המציע יהיה זכאי לקבלת 10 נקודות. ככל שהמציע ו/או מי מטעמו כאמור לעיל אינו בעל תואר שלישי (Ph.D), המציע לא יהיה זכאי לניקוד בגין אמת מידה זו. עד למקסימום של 10 נקודות.	<u>השכלה אקדמית מעבר לתנאי הסף הקבוע בסעיף 5.2 לעיל -</u> המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד – אזי מנהל במציע ו/או שותף במציע ו/או מי מטעמו המיועד לבצע את השירותים בפועל הינו בעל תואר שלישי (Ph.D) - 10 נק'.	ב.
25%	להלן אופן מתן הניקוד לגבי מספר המתודולוגיות שבהן הוכח הניסיון: 3-2 מתודולוגיות - 5 נקודות. 5-4 מתודולוגיות - 15 נקודות. 6 מתודולוגיות - 25 נקודות. עד למקסימום של 25 נקודות.	<u>ניסיון במתודולוגיות מחקר והערכה</u> ניסיון מוכח בשתיים לפחות מבין המתודולוגיות הבאות: • מחקר משולב (Mixed Methods); • מחקר כמותי - סקרים ומדגמים; • מחקר איכותני - קבוצות מיקוד וראיונות עומק; • פיתוח כלי מדידה והערכה; • הערכת אפקטיביות ותוצאות (Outcome Evaluation); • הערכת תכניות חינוכיות; <u>למען הסר ספק מובהר, כי התנאי ייבדק ביחס למציע המיועד לבצע את השירותים מושא פנייה זו.</u>	ג.

40%	הריאיון יבוצע באמצעות שאלון מובנה אחיד. עד למקסימום של 40 נקודות	<u>ריאיון עם המציע</u> במסגרת הריאיון ייבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים : ידע בתחום החינוך, יכולת ניתוח ממצאים, כתיבה והצגת תובנות, ניסיון בעבודה מול בעלי עניין, התרשמות מקצועית, זמינות, התרשמות כללית וכיו"ב.	ד.
100%	<u>סה"כ ניקוד איכות</u>		

7. התמורה

- 7.1 בגין ביצוע השירותים מושא פנייה זו תשלם העירייה למציע הזוכה **סך של 250 ₪ לשעת עבודה, לא כולל מע"מ.**
- 7.2 מבלי להתחייב להיקף שעות כזה או אחר, העירייה מעריכה כי היקף השעות החודשי יעמוד על כ-135 שעות.

8. נושאים לאישור הוועדה

- 8.1 אישור הוועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
- 8.2 אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' מישאילי מציגה את הפנייה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") או "**התקנות**").
3. הוועדה דנה בבקשה, לאחר שהיועץ המשפטי בחן את מהות ההתקשרות ומצא כי מדובר בהתקשרות הטעונה ידע, ניסיון ומומחיות מקצועיים מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות, וכי התקנה חלה בעניינה. זאת, לאחר שבחן את הסברי היחידה, שלפיהם ההתקשרות המבוקשת היא למתן ליווי וביצוע מחקרי הערכה ומדידה בתחום האורבני, לצורך בדיקת השפעותיהן של תוכניות חינוכיות. השירותים יכללו, בין היתר, פיתוח כלי מדידה והערכה, הערכת אפקטיביות ותוצאות (Outcome Evaluation), הערכת תוכניות חינוכיות, ליווי מחקר כמותי, סקרים ומדגמים ועוד. הוועדה השתכנעה כי מדובר בשירות בעל אופי ייחודי ומורכב, המצריך ידע, ניסיון ומומחיות מיוחדים בפיתוח כלי מדידה והערכה, לשם ביצוע הערכה בתחום החינוך, יכולת ניתוח והבנת מערכות מורכבות, וכן היכרות ובקיאות בתחומי המדידה, ההערכה והאימפקט החברתי. בנוסף, מדובר בהתקשרות המחייבת קיומם של יחסי אמון מיוחדים, שכן נותן השירותים ידרש לקיים ממשקי עבודה שוטפים ומורכבים מול גורמים עירוניים, ובהם המרכז למחקר כלכלי וחברתי והנהלה בכירה. זאת ועוד.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 21/2026 מיום 26.8.2026

במסגרת מתן השירותים צפוי נותן השירותים להיחשף למידע רגיש, ובכלל זה לממצאי הערכה בתחום החינוך ולמידע הנוגע לבקרה על עבודת מינהל החינוך. לפיכך, מצאה הוועדה כי מדובר בהתקשרות המחייבת ידע ומומחיות מיוחדים, וכן קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, שלפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע, ניסיון ומומחיות מקצועיים ייחודיים בתחום, הן בפיתוח כלי מדידה והערכה ברמה גבוהה, בדייקנות מרבית ובמקצועיות, והן בתיווך הממצאים ובעבודה בשיתוף פעולה עם הגורמים השונים במינהל החינוך. עוד שוכנעה הוועדה כי במסגרת העבודה ייחשף החוקר למידע רגיש, שכן מדובר בביצוע הערכה, המהווה מעין בקרה על עבודת מינהל החינוך. על כן, חובה כי יתקיימו יחסי אמון מיוחדים בין החוקר לעירייה. לצורך ביצוע המשימה נדרשים יחסי שיתוף פעולה ופתיחות עם החוקר, הבוחן לעומק את הפרויקטים מזוויות שונות. לאור אופיים הייחודי של השירותים, ריבוי הגורמים המעורבים והצורך ברגישות בטיפול בהתנגדויות שונות, שכן מדובר בתהליך רגיש, וכן מאחר שהשירות המבוקש מבוסס במידה רבה על שיקול דעת מקצועי-אישי, ניסיון מצטבר, יכולת ניתוח והבנת מערכות מורכבות והיכרות מעמיקה עם תחומי המדידה, ההערכה והאימפקט חברתי, שהם כישורים הנרכשים לאורך שנים ואינם שכיחים, סברה הוועדה כי מדובר בהתקשרות המחייבת ידע ומומחיות מיוחדים וכן קיומם של יחסי אמון מיוחדים.
5. הוועדה בחנה את הצורך בהקמת מאגר עירוני בתחום ההתקשרות המבוקשת, ומצאה כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום זה, וזאת בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
6. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תיקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה :
1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים וכן ידע ומומחיות מיוחדים, וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
 2. הוועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה. ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל, כמפורט בפנייה.

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
24/9/26
תאריך


משה גילצר,
גזבר העירייה
23/9/26
תאריך


עידן עוז סלמון,
היועמ"ש לעירייה
23/9/26
תאריך


רבקה מישאילי,
מנהל תחום בכירה מכרזים
והתקשרויות
22/09/26
תאריך