

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 23 / 2025 מיום 22/10/2025

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, רות דורי – מנהלת אגף החשבונות, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: עו"ד ירון מאיר, עו"ד רני כהן שבתאי, רונית וסרמן, איציק פלד, דבורה קורץ, טל אנגלר, דנה שמע, גלית אברהם, לאה אשוח, אלעד מגער, נורית זכאי, נעמה עמית
מזכירת הועדה: משה בן דוד, מנהל מח' מכרזים והתקשרויות.
מרכז הועדה: רועי אריה

<u>מס' פנייה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פנייה 1	56/25	אגף חיובי ארנונה	בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב	אישור התקשרות

להלן פניית היחידה:

1. ביום 16.07.2025 פנה האגף ל-7 מציעים מתוך מאגר רואי החשבון העירוני לקבלת הצעות בנושא בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב באמצעות מערכת דיגיטלית לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "**המערכת**").
 2. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות **בנספח א'** לפנייה זו.
 3. כמו כן, בהתאם לתנאי הבקשה, תבחר העירייה עד זוכה אחד במסגרת הליך זה.
 4. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע, לאחר דחייתו, ליום **11.8.2025 בשעה 14:00**.
 5. ביום 4.8.2025 נשלח למציעים קובץ הבהרות, ובו הודעה על דחיית המועד האחרון ליום 11.8.2025, הודעה על שינויים בתנאי הבקשה ומענה העירייה לשאלות הבהרה.
 6. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית, באמצעות המערכת, התקיימה ביום **12.8.2025** ונמצאו בתיבת המייל **6** הצעות כמפורט להלן:
 - 6.1. מציע מס' 1 – **דניאל פרייטג**;
 - 6.2. מציע מס' 2 – **EY – קוסט פורר**;
 - 6.3. מציע מס' 3 – **שמידט בן צבי פרלשטיין**;
 - 6.4. מציע מס' 4 – **ספורטה פן חן**;
 - 6.5. מציע מס' 5 – **קופרברג עזרא ושות'**;
 - 6.6. מציע מס' 6 – **אליאב ושות'**;
- מציע נוסף אליו פנתה העירייה, בחר שלא להגיש הצעה.
7. ביום 25.9.2025, לאחר סיום שלב הליך ניקוד איכות ההצעות על פי אמות המידה הקבועות בפרק ג' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, נערכה פתיחה דיגיטלית של ההצעות הכלכליות שהוגשו על ידי המציעים.
 8. ניקוד איכות ההצעות, ניקוד הצעות המחיר, לרבות דירוג המציעים על פי הציון המשוקלל של האיכות והמחיר ופירוט המציע אותו מתבקשת הוועדה לאשר כזוכה, מפורטים בהרחבה **בנספח א'** לפנייה זו.
 9. לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מציע מס' 4, ספורטה פן חן, בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר על פי הפירוט המופיע **בנספח א'** לפנייה זו.
 10. תקופת ההתקשרות על פי החוזה שייחתם בין העירייה לבין הזוכים, הינה תקופה של שנתיים, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו בשלוש שנים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם, הכל בכפוף לתנאי החוזה ונספחיו.
 11. ההתקשרות השנתית הינה על סך של כ-170,000 ₪, לא כולל מע"מ.
 12. חו"ד מאת השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, מצ"ב **בנספח ב'** לפנייה זו.
 13. סעיף תקציב: 01-623610-756/8, ייעוץ מקצועי חיובי ארנונה - טיפול אורית צרפתי.

נספח א' לפנייה – ניקוד איכות ההצעות, מחיר ההצעות וציונים משוקלליםניקוד איכות ההצעות (70%)

א.

להלן ניקוד האיכות של ההצעות בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 3.1 לפרק ג' למסמכי הבקשה:

<u>מציג</u> <u>6</u> <u>אליאב</u> <u>ושות'</u>	<u>מציג 5</u> <u>קופרברג</u> <u>עזרא</u> <u>ושות'</u> ;	<u>מציג 4</u> <u>ספורטה</u> <u>פן חן</u>	<u>מציג 3</u> <u>שמידט בן</u> <u>צבי</u> <u>פרלשטיין</u>	<u>מציג 2</u> <u>קוסט</u> <u>פורר ;</u>	<u>מציג 1</u> <u>דניאל</u> <u>פרייטג ;</u>	<u>משקל</u>	<u>אופן הניקוד</u>	<u>אמת</u> <u>מידה</u>
40	40	40	40	40	40	40%	מל 3 שנים ועד 5 שנים - 20 נקודות מל 5 שנים - 40 נקודות עד 40 נקודות מקסימום.	אמות ניסיון במתן שירותי ביקורת על דו"חות כספיים של מלכ"רים.
20	20	20	20	20	20	20%	ניסיון של מעל שנה עד 3 שנים - 10 נקודות ניסיון מעל 3 שנים - 20 נקודות עד 20 נקודות מקסימום	ניסיון בעבודה עם רשויות מקומיות או משרדי ממשלה במתן שירותי ביקורת על דו"חות כספיים של מלכ"רים.
17	16	40	35	26	24	40%	במסגרת הריאיון ייבחנו, בין היתר, הקריטריונים הבאים :	ג. ראיון אישי הריאיון יתקיים עם העובדים

						התאמה של יכולות הצוות, לרבות ניסיון המציע ו/או העובד מטעם המציע המיועד לבצע את השירותים מושא בקשה זו, הצגת דוחות לדוגמא, שהוכנו על ידי המציע ומקרי בוחן, התרשמות מקצועית, היקף עבודות, התאמה של יכולות הצוות, זמינות ועמידה בזמנים, התרשמות כללית וכיו"ב. עד 40 נקודות מקסימום	מטעם המציע המיועד לספק את השירותים
77	76	100	95	86	84	סח"ב	
53.9	53.2	70	66.5	60.2	58.8	סח"ב משוקלל	

ב. ניקוד הצעות המחיר (30%)

להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:

<u>פרטי המציע</u>	המציע נדרש במסמכי הבקשה להציע מחיר לשעת עבודה, לא כולל מע"מ. מחיר המקסימום שנקבע במסמכי הבקשה לקבלת הצעות לא יעלה על 200 ₪, לשעת עבודה, לא כולל מע"מ.	<u>ציון מחיר</u>	<u>ציון מחיר משוקלל (30%)</u>
מציע מס' 1 – דניאל פרייטג	198	63.13	18.93

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 23 /2025 מיום 22/10/2025

20.82	69.4	180	מציע מס' 2 - קוסט פורר
20.25	67.56	185	מציע מס' 3 – שמידט בן צבי
20.82	69.4	180	מציע מס' 4 – ספורטה פן חן
20.82	69.4	180	מציע מס' 5 - קופרברג עזרא
30	100	125	מציע מס' 6 - אליאב ושות'

דירוג מציעים וציונים משוקללים

ג.

להלן פירוט הציונים המשוקללים (70% איכות ו-30% מחיר) :

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 – דניאל פרייטג	77.73
מציע מס' 2 - קוסט פורר	81.02
מציע מס' 3 – שמידט בן צבי	86.75
מציע מס' 4 – ספורטה פן חן	90.82
מציע מס' 5 - קופרברג עזרא	74.02
מציע מס' 6 - אליאב ושות'	83.9

נספח ב' לפנייה – חו"ד משפטית לפטור ממכרז לפי תקנה 3 (8) לתקנות העיריות (מכרזים)

לכבוד

היועץ המשפטי לעירייההנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8)

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל כספים	אגף חיובי ארנונה	

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
ייעוץ לבחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב	
תיאור מהות ההתקשרות	
רקע: לעיריית תל אביב - יפו מוגשות מדי שנה עשרות בקשות למתן הנחה ל"מוסד מתנדב". לצורך מענה לבקשות אלו נדרשת העירייה לבצע בחינה יסודית ומעמיקה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים, הן מבחינה פרוצדורלית, היינו - המצאת כלל המסמכים הנדרשים ותקינותם, והן ומבחינה מהותית - בחינה מעמיקה של הדוחות הכספיים והאסמכתאות המצורפות, כגון מאזן כספי וכד'. כמו כן, על העירייה לבחון הטענות המועלות בשלב הערעור מול משרד הפנים. השירותים ו/או המיומנויות שנדרשות לצורך ביצוע העבודה כוללים, בין היתר: - בחינה והכרה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים לגבי כל גוף שמגיש בקשה לפטור בגין מוסד מתנדב. - ריכוז הנתונים והטפסים שעל הלקוחות לצרף לבקשה שמוגשת מטעמם לפטור בגין מוסד מתנדב. - אחריות וניהול השלמת המסמכים, החל בבדיקת הטפסים שצורפו וכלה בבדיקה מהותית של הדוחות הכספיים לעומת הפעילות של הגוף, בנוסף לביקורת שמבוצעת בנכס ע"י האגף לחיובי ארנונה לבחינת מחזיק ושימוש. - נוכחות בוועדות מקצועיות ברמה יום יומית, על מנת שניתן יהיה לבצע דיון מעמיק ובחינה מדוקדקת בכל גוף, וכן התייצבות בוועדת הנחות של העירייה, השתתפות בדיון והשבה לשאלות במידת הצורך. ככל שיידרש נדרשת גם התייצבות בוועדות/פגישות שונות, השתתפות בדיונים והשבה לשאלות במידת הצורך. - בחינת ערעורים שמגישים הגופים (בקשות לבחינה מחדש המוגשות למשרד הפנים לאחר החלטת המועצה).	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך/ התמורה
שנתיים, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו בשלוש שנים נוספות, כולן או חלק מהן	כ- 170,000 ₪ ש לא כולל מע"מ.

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק

השירות הנדרש מחייב ניסיון רב, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום מתן שירותי ביקורת על דו"חות כספיים של מלכ"רים עבור רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה בכלל, והיכרות עם בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב בפרט.

כמו כן, שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בעבודה עם רשויות מקומיות או משרדי ממשלה בחקיקה הרלוונטית ו/או ברגולציה החלה על רשויות מקומיות בקשר עם הגשת בקשות למתן פטור מארנונה בגין מוסד מתנדב.

למותר לציין כי מדובר במשרת אמון מאחר שהיועץ יפעל מטעם אגף חיובי ארנונה לצורך ביצוע הבקרה, כמפורט בהרחבה במסמכי הבקשה לקבלת הצעות.

למותר לציין כי היועץ יהיה חשוף למידע עירוני, לעיתים רגיש וחסוי.

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף חיובי ארנונה, לפיהם מדובר בהתקשרות עם יועץ לבחינת זכאות לפטור מארנונה בגין "מוסד מתנדב", הכוללת בחינה יסודית ומעמיקה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים, הן מבחינה פרוצדורלית – בדיקת הגשת כלל המסמכים הנדרשים ותקינותם, והן ומבחינה מהותית - בחינה מעמיקה של הדוחות הכספיים והאסמכתאות המצורפות, כגון מאזן כספי וכד', כמו גם בחינת טענות המועלות בשלב הערעור מול משרד הפנים, כאשר מדובר בעבודה הדורשת בחינה והכרה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים לגבי כל גוף שמגיש בקשה לפטור בגין מוסד מתנדב; ריכוז הנתונים והטפסים שעל הלקוחות לצרף לבקשה שמוגשת מטעם לפטור בגין מוסד מתנדב; אחריות וניהול השלמת המסמכים, משלב בדיקת הטפסים שצורפו ועד לבדיקה מהותית של הדוחות הכספיים לעומת הפעילות של הגוף; נוכחות שוטפת בישיבות, בדיונים, בוועדות מקצועיות ואחרות וכן השתתפות בדיוני וועדת ההנחות של העירייה, ומענה לשאלות במידת הצורך. התרשמתי מהסברי האגף, כי מדובר בעבודה מקצועית המחייבת ניסיון רב, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום מתן שירותי ביקורת על דו"חות כספיים של מלכ"רים עבור רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה בכלל, והיכרות עם בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב בפרט; המחייבת ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בעבודה עם רשויות מקומיות או משרדי ממשלה בחקיקה הרלוונטית ו/או ברגולציה החלה על רשויות מקומיות בקשר עם הגשת בקשות למתן פטור מארנונה בגין מוסד מתנדב, ובנוסף, התרשמתי כי העבודה דורשת יחסי אמון מיוחדים, בהיותה משרת אמון, כאשר היועץ יפעל מטעם אגף חיובי ארנונה לצורך ביצוע הבקרה, ויהא חשוף למידע עירוני, לעיתים רגיש וחסוי.

לאור האמור לעיל, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות מעמיקה עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים וניסיון ספציפי בו, כמו גם ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

דיון

1. מר בן דוד מציג את הפנייה ומציין כי מדובר בבקשה לקבלת הצעות בנושא בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב למציעים מתוך מאגר רואי החשבון העירוני.
2. האגף פנה ל-7 מציעים באמצעות מערכת דיגיטאלית לניהול הליכים תחרותיים, בבקשה לקבלת הצעות להעסקת יועץ לבחינת זכאות לפטור מארנונה בגין "מוסד מתנדב", הכוללת בחינה יסודית ומעמיקה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים, הן מבחינה פרוצדורלית – בדיקת הגשת כלל המסמכים הנדרשים ותקינותם, והן ומבחינה מהותית - בחינה מעמיקה של הדוחות הכספיים והאסמכתאות המצורפות, כגון מאזן כספי וכד', כמו גם בחינת טענות המועלות בשלב הערעור מול משרד הפנים.
3. התקבלו 6 הצעות שנבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הינם כמפורט בנספח א' לפניה.
4. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
5. הוועדה דנה בבקשה וזאת בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, חלה על ההתקשרות, וזאת נוכח הסברי האגף בדבר הידע והמומחיות ויחסי האמון המיוחדים, הנדרשים לשם ביצוע בחינה יסודית ומעמיקה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים, הן מבחינה פרוצדורלית – בדיקת הגשת כלל המסמכים הנדרשים ותקינותם, והן ומבחינה מהותית - בחינה מעמיקה של הדוחות הכספיים והאסמכתאות המצורפות, כגון מאזן כספי וכד', כמו גם בחינת טענות המועלות בשלב הערעור מול משרד הפנים, כאשר מדובר בעבודה הדורשת בחינה והכרה של הקריטריונים שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים לגבי כל גוף שמגיש בקשה לפטור בגין מוסד מתנדב; ריכוז הנתונים והטפסים שעל הלקוחות לצרף לבקשה שמוגשת מטעם לפטור בגין מוסד מתנדב; אחריות וניהול השלמת המסמכים, משלב בדיקת הטפסים שצורפו ועד לבדיקה מהותית של הדוחות הכספיים לעומת הפעילות של הגוף; נוכחות שוטפת בישיבות, בדיונים, בוועדות מקצועיות ואחרות וכן השתתפות בדיוני וועדת ההנחות של העירייה, ומענה לשאלות במידת הצורך.
6. הוועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש ידע ומומחיות ויחסי אמון מיוחדים בתחום מתן שירותי ביקורת על דו"חות כספיים של מלכ"רים עבור רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה בכלל, והיכרות עם בחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב בפרט, כאשר שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה הן בעבודה עם רשויות מקומיות או משרדי ממשלה, והן בחקיקה הרלוונטית ו/או ברגולציה החלה על רשויות מקומיות בקשר עם הגשת בקשות למתן פטור מארנונה בגין מוסד מתנדב, וכאשר מדובר במשרת אמון, מאחר שהיועץ יפעל מטעם אגף חיובי ארנונה לצורך ביצוע הבקרה, כמפורט בהרחבה במסמכי הבקשה לקבלת הצעות, ויהיה חשוף למידע עירוני, לעיתים רגיש וחסוי.
7. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות - ביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות מעמיקה עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים וניסיון ספציפי בו, כמו גם ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.
8. הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם מציע מס' 4 - ספורטה פן חן, במחיר הצעתו ובתנאי הבקשה לקבלת הצעות.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
56/25	אגף חיובי ארנונה	מאשרים התקשרות עבור ייעוץ לבחינת זכאות לפטור בגין מוסד מתנדב	ספורטה פן חן	שנתיים, עם אופציה של העירייה להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות, או חלק מהן בכל פעם	170,000 ₪ לשנה

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
3/11/25
תאריך


רזית דורי,
מנהלת אגף חשבונות
רזית דורי
3/11/25
תאריך


עידן סלמן,
היועץ לעירייה
2/11/25
תאריך


משה בן דוד,
מנהל מח' מכרזים והתקשרויות
2/11/25
תאריך
בברכה,