

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
נוכחים ה"ה: עו"ד ירון מאיר, יעריית צבי, אלעד מגער, גלית אברהם, ליאור קינברג, דנה שמע, רוני לידג'י, רמי ריחן, אבנר בנפשי, מור ג'ובני, אמיר מחבי, רונית וסרמן, איילת בר סטיבנס, אסף כרמי, שיר ריכטר גבע, לילך אדר, גליה עומרד-לוי, רות דורי, אהרון פישר, ליאת מפעי, פנינה לאור, מיכאלה יחבס.
מזכירת הוועדה: רוני לידג'י - מנהלת תחום בכירה מכרזים והתקשרויות.
מרכזת הוועדה: מורן יוספי לוי

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	65/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	שינוי שם חברת זיג'יט בע"מ ל-אס.קיו. לינק דיגיטל בע"מ	אישור שינוי שם
2. פניה 2	66/25	הרשות לתחבורה, תנועה וחנייה	התקשרות עם יועץ/ת למתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה.	אישור התקשרות
3. פניה 3	67/25	אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה	ליווי מערכת הכנסות מבניה	אישור התקשרות, פטור לפי תקנה 3(8) ובקשה להוספת נרשם למאגר
4. פניה 4	68/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתחי דוקומנטום מ.א 200	אישור התקשרות ופטור לפי תקנה 3(8)

החלטה מספר 65/25

שינוי שם חברת זיגית בע"מ ל-אס.קיו. לינק דיגיטל בע"מ

להלן פניית היחידה:
ועדת מכרזים אישרה התקשרות עם חברת זיגית בע"מ, מספר ח.פ. 515354439 מכוח בל"מ גיוס מאגר יועצים – מא2024 – איש/אשת UI/UX מנוסה. בהתאמה נחתם חוזה עיקרי שמספרו 9200-24-525, על כל תוספותיו. ביום 14.7.2025 החברה שינתה את שמה לחברת אס.קיו. לינק דיגיטל בע"מ ושלחה עדכון על כך (מצ"ב תעודת שינוי שם).
לאור האמור, מבוקש לשנות את שם החברה מחברת זיגית בע"מ לחברת אס.קיו. לינק דיגיטל בע"מ.

דיון

גב' רוני לידג'י מציגה את הפניה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	נושא
65/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	מאשרים לשנות את שם החברה במאגר ובחוזה מכוח בל"מ גיוס מאגר יועצים – מא2024 – איש/אשת UI/UX מנוסה מחברת זיגית בע"מ לחברת אס.קיו. לינק דיגיטל בע"מ.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם יועץ/ת למתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה.

להלן פניית היחידה:

1. הרשות לתחבורה, תנועה וחניה עושה שימוש נרחב ומשמעותי בכלי GIS וניתוח נתונים על מנת הן לגבש מדיניות תחבורתית ברבדים השונים, והן לבצע את ההתאמות השונות במדיניות הקיימת במרוצת השנים. לטובת כך הרשות לתחבורה נעזרת באנשי מקצוע המתמחים באיסוף וניתוח נתונים, עיבוד המידע והצגתו במבנה גאוגרפי על גבי מפה.
 2. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מס' 16/2025 מיום 23.6.2025 החלטה מס' 36/25 אישרה תנאי סף ואמות מידה לצורך יציאה בהליך תחרותי לפי תקנה 3(8) עבור קבלת השירותים הללו, דהיינו, עבור מתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה.
 3. החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מצ"ב **כנספח א'** לפנייה זו. בהתאם להחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל, פנה האגף ביום 31.7.2025 וביום 16.8.2025 לחמישה מציעים לקבלת הצעות, וכן פורסמה ההזמנה לקבלת הצעות בקבוצה ייעודית למתמחי GIS ביישומון המסרים המיידיים "וואטסאפ", שבה חברים עשרות מתמחים בעולם ה-GIS. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 80% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 20% מהציון הכולל. הפניה נעשתה באמצעות מערכת דיגיטלית לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "**המערכת**").
 4. המועד האחרון להגשת הצעות, לאחר דחייתו, נקבע ליום 3.9.2025 בשעה 14:00.
 5. פתיחת המעטפות (איכות בלבד) נערכה, באמצעות המערכת, ביום 9.9.2025.
 6. בתיבת המייל נמצאו 2 הצעות, כמפורט להלן:
 - 6.1 מציע מס' 1 – עומרי שפר;
 - 6.2 מציע מס' 2 – אורן לנגר;
- הרשות פנתה טלפונית ליועצים נוספים שעבדו בעבר עם העירייה, אך הם בחרו שלא לקחת חלק בהליך התחרותי לנוכח תעריף שעתי נמוך יחסית, לטענתם.
7. עמידה בתנאי סף
- בטבלאות שלהלן תפורט עמידת המציעים בתנאי הסף הקבועים בסעיף 2 לפרק ג' לבקשה לקבלת הצעות, לאחר הליך של השלמת מסמכים:

תנאי סף	מציע 1 עומרי שפר	מציע 2 אורן לנגר
2.1 זהות המציע – המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.	✓	✓
2.2 השכלה – המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל תעודת השכלה ו/או בעל תעודת סיום קורס ו/או הכשרה מקצועית בתחום מערכות מידע גאוגרפיות.	✓	✓
2.3 ניסיון בעבודה עם מערכות גאוגרפיות – המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל ניסיון מצטבר של שנה, לפחות, בעבודה עם מערכות גאוגרפיות, לרבות קידוד נתונים במערכות GIS.	✓	✓

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

✓	✓	2.4 ניסיון בתחום ניתוח נתונים - המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל ניסיון מצטבר של שנה אחת לפחות, בתחום ניתוח נתונים, ביצוע אנליזות וניתוח מידע בתחום התחבורה.
✓	✓	2.5 ציון איכות מינימאלי – המציע קיבל ציון איכות מינימאלי של 75 נקודות עבור אמות המידה המפורטות בטבלת ניקוד האיכות בסעיף 4.1 להלן. מבלי לגרוע מהאמור לעיל יובהר, כי אם יהיו פחות מ-2 הצעות, שניקוד האיכות שלהן עולה על 75 נקודות, אזי תהא העירייה רשאית לקבוע (על פי שיקול דעתה ומבלי שתהיה מחויבת לעשות כן), כי 2 ההצעות בעלות ניקוד האיכות הגבוה ביותר עומדות בתנאי הסף בסעיף זה (או הצעה אחת במקרה של הגשת הצעה יחידה), ובלבד שניקוד האיכות שלהן לא יפחת מ-60 נקודות.

8. להלן ניקוד האיכות של ההצעות העומדות בתנאי הסף, בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 4.1 לפרק ג' לבקשה:

	אמת מידה	אופן הניקוד	משקל	מציע 1 עומרי שפר	מציע 2 אורן לנגר
א.	שנות ניסיון בעבודה עם מערכות גאוגרפיות, לרבות קידוד נתונים במערכות GIS, מעבר למינימום הקבוע בסעיף 2.3 לעיל.	מעל שנה ועד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	20%	20	20
ב.	שנות ניסיון בתחום ניתוח נתונים שנות ניסיון בתחום ניתוח נתונים, ביצוע אנליזות וניתוח מידע בתחום התחבורה מעבר למינימום הקבוע בסעיף 2.4 לעיל.	מעל שנה ועד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	20%	20	10
ג.	שנות ניסיון בעבודה עם גופים ציבוריים המציע בעבודה עם גופים ציבוריים כדוגמת רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות וכיוצ"ב.	עד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	20%	20	20
ד.	ראיון עם המציע בראיון ישתתף המציע המיועד להעניק לעירייה את השירותים בפועל	במסגרת הראיון ייבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים: הצגת פרויקטים בתחום ה-GIS, התרשמות כללית וכיו"ב, והכל בהתאם	40%	35	30

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

<u>אמת מידה</u>	<u>אופן הניקוד</u>	<u>משקל</u>	<u>מציע 1</u> <u>עומרי שפר</u>	<u>מציע 2</u> <u>אורן לנגר</u>
	לשאלון מובנה שיוכן מראש. עד למקסימום של 40 נקודות			
סה"כ		100%	95	80
סה"כ משוקלל		80% ציון איכות	76	64

9. **פתיחת הצעות המחיר התקיימה בתאריך 30.10.2025. להלן פירוט הצעת המחיר שנבדקה בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:**

<u>פרטי המציע</u>	התמורה נקבעה בהתאם למחיר לשעת עבודה שהוצע על ידי המציע עבור ביצוע השירותים, לא כולל מע"מ. <u>במסמכי הבקשה הובהר כי המציע לא יהיה רשאי להציע סכום העולה על 130 ₪ לא כולל מע"מ, לשעת עבודה.</u>	<u>ציון מחיר</u>	<u>ציון מחיר משוקלל</u>
מציע מס' 1 – עומרי שפר	130	80.7	16.8
מציע מס' 2 – אורן לנגר	105	100	20

10. להלן פירוט הציונים המשוקללים (80% איכות ו-20% מחיר):

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 – עומרי שפר	92.15
מציע מס' 2 – אורן לנגר	84

11. לנוכח ניסיון העבר של הרשות לתחבורה בכל הקשור להעסקת יועצים בתחום ה-GIS וניתוח נתונים, ולנוכח קושי באיתור יועצים שיעניקו שירות על פני תקופה ארוכה, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם שני המציעים גם יחד: עם מציע מס' 1, עומרי שפר, וגם עם מציע מס' 2, אורן לנגר, שהגישו את ההצעות היחידות ואשר קיבלו את הציון המשוקלל כמפורט לעיל, וזאת בהתאם להוראות הבקשה והחווה המצורף כנספח לבקשה.
12. ההיקף התקשרות השנתית עד 320,000 ₪ ובהיקף של כ-180 שעות חודשיות **לשניהם יחד**, כאשר חלוקת העבודה תשתנה מעת לעת בהתאם לזמינות היועצים וכישוריהם.
13. במהלך תקופת ההתקשרות תהיה רשאית היחידה לעלות את התעריף השעתי, וזאת עד לסכום מקסימאלי של 150 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ. מובהר כי החלטה זו תתקבל בתיאום עם מחלקת מכרזים וחשבת היחידה, כאשר מובהר, כי לא תותר עלייה של יותר מחמישה אחוזים (5%) בפעם אחת בשנה.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

14. תקופת ההתקשרות על פי החוזה שייחתם בין העירייה לבין הזוכה, הינה תקופה של שנה, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו בארבע שנים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם, הכל בכפוף לתנאי החוזה ונספחיו.
15. סעיפי תקציב ושריונים: 017721007817.

דיון

1. גב' לידג'י מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, בישיבתה מס' 16/2025 מיום 23.6.2025, החלטה מס' 36/25 כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי סעיף 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, לאור הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים למתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה, כמפורט לעיל, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות.
2. היחידה פנתה ל-5 מציעים, בבקשה לקבלת הצעות למתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה. התקבלו 2 הצעות.
3. הרשות פנתה טלפונית ליועצים נוספים שעבדו בעבר עם העירייה, אך הם בחרו שלא לקחת חלק בהליך התחרותי לנוכח תעריף שעתיד נמוך יחסית, לטענתם.
4. לאחר בחינת ההצעה שהתקבלה ולאחר הליך השלמת מסמכים, נמצא כי ההצעות שהוגשו עומדות בתנאי הסף שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות, כמפורט לעיל, וכי ניקוד האיכות הינו כמפורט בטבלה שבבקשה.
5. הוועדה מאשרת התקשרות עם שני המציעים גם יחד: עם מציע מס' 1, עומרי שפר, וגם עם מציע מס' 2, אורן לנגר, שהגישו את ההצעות היחידות ואשר קיבלו את הציון המשוקלל כמפורט לעיל, וזאת בהתאם להוראות הבקשה והחוזה המצורף כנספח לבקשה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	נושא	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
66/25	הרשות לתחבורה, תנועה וחנייה	מאשרים התקשרות עבור יועץ/ת למתן שירותי GIS וניתוח נתונים בתחום התחבורה.	עומרי שפר אורן לנגר	שנה + אופציה לארבע שנים נוספות.	320,000 ₪ ובהיקף של כ-180 שעות חודשיות ל-2 היועצים יחד.

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

16. ביום 11.8.2025 פנה האגף ל-5 מציעים מתוך מאגר רואי החשבון העירוני בבקשה לקבלת הצעות בנושא למתן שירותי ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה. המערכת הכוללת, בין היתר, היטלי השבחה, אגרות בניה והיטלי פיתוח, חישובי שמאית הוועדה והמחלקה הכלכלית ותביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, כמפורט בפרק ד' לבקשה זו. המטרה העיקרית של ביצוע השירותים הינה בקרה על הטמעת הדרישות הפיננסיות במערכת החדשה, באופן שיבטיח את תקינות הגבייה. השירותים כוללים, בין היתר, את ארבעת השלבים העיקריים, כמפורט להלן:

שלב ראשון – מיפוי ולמידה.

שלב שני – התאמת האפיון המפורט/הפיתוח של המערכת החדשה למסמכי דרישות המשתמש.

שלב שלישי – ביצוע התכנית בפועל.

שלב רביעי – ליווי שלב תיקונים והטמעת המלצות.

שלב חמישי – אישור סופי, הכנת חו"ד סופית ומפורטת.

17. בהתאם לתנאי הבקשה, ציון האיכות הינו 60% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 40% מהציון הכולל. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בנספח א' לפנייה זו.

18. כמו כן, בהתאם לתנאי הבקשה, תבחר העירייה עד זוכה אחד במסגרת הליך זה.

19. ביום 25.9.2025 נשלח למציעים קובץ הבהרות ובו הודעה על דחיית המועד האחרון, הודעה על שינויים מהותיים בתנאי הבקשה ומענה העירייה לשאלות הבהרה.

20. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע, לאחר דחייתו, ליום 19.10.2025 בשעה 14:00.

21. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית (איכות בלבד), באמצעות המערכת, התקיימה ביום 20.10.2025 ונמצאו בתיבת המייל 3 הצעות כמפורט להלן:

21.1. מציע מס' 1 – ח.ש. (ראשי תיבות – מציע פרטי);

21.2. מציע מס' 2 – EY – ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ;

21.3. מציע מס' 3 – BDO – זיו האפט;

שני מציעים נוספים שאליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה, האחד בנימוק שהנושא אינו בתחום המיקוד שלו, והשני לא מסר את הסיבה לאי הגשת הצעה.

22. מציע מס' 2 – ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ

22.1. במסגרת פניית העירייה בבקשה לקבלת הצעות ליועצים הרשומים במאגר רואי החשבון העירוני כמפורט בסעיף 1 לעיל, פנתה העירייה, בין היתר, לקוסט פורר גבאי קסירר – שותפות רשומה של רואי חשבון, שמספרה 540041241 (להלן: "קוסט פורר").

22.2. על אף שפניית העירייה בוצעה לקוסט פורר, שותפות הרשומה במאגר רואי החשבון העירוני, קוסט פורר עצמה לא הגישה הצעה, והוגשה הצעה מאת EY – חברת ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, שמספרה 510550007 (להלן: "ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ"), אשר הינה חברה המוחזקת במלואה על ידי קוסט פורר, המשמשת כשלוחה המקומית של EY (רשת גלובלית מוכרת) בישראל. יצוין, כי שתי הישויות יחדיו, קוסט פורר וארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, אף נחשבות כאיחוד עוסקים לצרכי מע"מ על פי המכתב המצ"ב בנספח ב' לפנייה זו.

22.3. מאחר שארנסט יאנג (ישראל) בע"מ אינה רשומה במאגר רואי החשבון העירוני, בהתייעצות עם השירות המשפטי ומחלקת מכרזים, הוחלט כי לצורך קבלת הצעתה של ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ ובחינתה בהתאם למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, הינה נדרשת לבצע רישום מסודר במאגר רואי החשבון העירוני שהינו פתוח לרישום, ללא הגבלה.

22.4. לאור המתואר לעיל ולצורך המשך בחינת הצעתה של ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, פנתה העירייה לארנסט יאנג (ישראל) בע"מ בבקשה שתבצע רישום מסודר למאגר רואי החשבון העירוני. בהמשך לפניית העירייה כאמור, ביום 8.12.2025 הושלמו על ידי ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ כלל המסמכים הנדרשים לצורך רישום למאגר רואי החשבון העירוני, ובהתאם לבחינת המסמכים שהוגשו על ידיה - הינה עומדת בתנאי הסף לרישום למאגר רואי החשבון העירוני, כפי שנקבעו בהחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מיום 25.12.2024, ועדה מס' 29/2024, החלטה מס' 59/24.

22.5. **לפיכך מתבקשת הוועדה לאשר את צירופה של ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ למאגר רואי החשבון העירוני.**

23. ביום 30.11.2025, לאחר סיום שלב הליך ניקוד איכות ההצעות על פי אמות המידה הקבועות בפרק ג' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, נערכה פתיחה דיגיטלית של ההצעות הכלכליות שהוגשו על ידי המציעים.

24. ניקוד איכות ההצעות, ניקוד הצעות המחיר, לרבות דירוג המציעים על פי הציון המשוקלל של האיכות והמחיר ופירוט המציע אותו מתבקשת הוועדה לאשר כזוכה, מפורטים בהרחבה **בנספח א'** לפנייה זו.

25. לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מציע מס' 2, ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר על פי הפירוט המופיע **בנספח א'** לפנייה זו.

26. ההתקשרות הינה על סך של כ-410,000 ₪, לא כולל מע"מ.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

27. להלן טבלת לוחות הזמנים ואבני דרך לתשלום בגין כל אחד משלבי העבודה כפי שנקבעו במסמכי הבקשה לקבלת הצעות ובקובץ ההבהרות שנשלח למציעים, כאמור בסעיף 4 לעיל:

א. שלב	לוח ז'	שיעור התמורה בסיום השלב
שלב ראשון מיפוי ולמידה	20 ימי עבודה ניתן להתחיל עבודה מיידית.	10%
שלב שני התאמת האפיון המפורט/הפיתוח של המערכת החדשה למסמכי דרישות המשתמש	20 ימי עבודה מסיום אפיון/פיתוח על ידי העירייה. יובהר כי משך ביצוע מוערך של האפיון/פיתוח על ידי העירייה הינו כשנה.	15%
שלב שלישי ביצוע תכנית הביקורת בפועל	22 ימי עבודה מהמועד שהעירייה תאפשר ביקורת במערכת. יובהר, כי משך הזמן הצפוי מהשלמת השלב השני ועד למועד בו תאפשר העירייה ביקורת במערכת הינו כחצי שנה.	35%
שלב רביעי ליווי שלב תיקונים והטמעת המלצות	בהתאם להתקדמות הפיתוח על ידי העירייה. המציע הזוכה יבצע שלב זה במקביל להתקדמות הפיתוח על ידי העירייה, כאשר בשלב זה לא ניתן להעריך במדויק את משך זמן הפיתוח, בהיותו תלוי בגורמים שונים.	20%
שלב חמישי חו"ד סופית ומפורטת (אישור סופי)	חוה"ד תוגש על ידי המציע תוך 7 ימי עבודה מסיום אישור המנהל להשלמת שלב 4.	20%

28. עוד הובהר במסגרת מסמכי הבקשה לקבלת הצעות, כי במידת הצורך ובהתאם לדרישות העירייה, ככל שלאחר אישור המנהל להגשת התוצרים הנדרשים בשלב השני ובשלב השלישי, המפורטים בטבלה לעיל וביתר מסמכי הבקשה (לרבות בפרק ד' לבקשה בסעיף 3 לנספח א' לחוזה), הזוכה יתבקש להשתתף בפגישות עבודה ו/או בישיבות ו/או לבצע השלמות ו/או לספק תוצרים ו/או לבצע עבודות נוספות, תשלם העירייה סך של 300 ₪ לשעת עבודה, לא כולל מע"מ, או תמורה אחרת שתוסכם בין הצדדים. הודגש, כי התמורה, כאמור, תשולם אך ורק עבור עבודות שיידרשו, כאמור, לאחר אישור המנהל להשלמת התוצר הנדרש בשלבים השני והשלישי.

29. מבוקש, כי תקופת ההתקשרות תחל במועד אישור ועדה זו את ההתקשרות, ותסתיים במועד השלמת הפרויקט, כמפורט במסמכי הבקשה.

30. חו"ד מאת השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, מצ"ב **כנספח ג'** לפנייה זו.

31. פנייה זו נוסחה בתיאום עם השירות המשפטי בעירייה.

32. סעיף תקציב: כח"ש מספר 38-2025-496 ע"ס 483,000 ₪ מסעיף תב"ר מיחשוב מערכת הכנסות מבנייה.

נספח א' לפנייה – ניקוד איכות ההצעות, מחיר ההצעות וציונים משוקלליםא. ניקוד איכות ההצעות (60%)

להלן ניקוד האיכות של ההצעות, בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 3.2 לפרק ג' למסמכי הבקשה:

אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל	ח.ש ראשי תיבות (מציע פרטי)	ארננסט יאנג (ישראל) בע"מ	זיו האפט
<u>ניסיון במתן שירותי בקרה על מערכות חיוב וגביה</u> מספר גופים בעלי היקפי חיוב של 40 מיליון ש"ח לשנה לפחות ואשר מונים 6,000 לקוחות לפחות להם סיפק המציע (וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל ו/או שותף ו/או עובד במציע), שירותי בקרה על מערכות חיוב גביה במהלך 12 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.	<u>ניקוד בגין ניסיון במתן שירותי בקרה על מערכות חיוב וגביה</u> בגין כל גוף לו סיפק המציע שירותים כאמור בסעיף זה, ואשר עומד בכל תנאי סעיף זה, יקבל המציע 5 נקודות, ובסה"כ ניתן לקבל ניקוד עבור עד ארבעה גופים. <u>עד למקסימום של 20 נקודות.</u> <u>למען הסר ספק, לא יינתן ניקוד עבור גוף שהוצג ואשר לא עומד במלוא תנאי הסעיף.</u>	20%	20	20	20
<u>ניסיון בבקרה על חישובי היטלי השבחה ופיתוח עבור רשויות מקומיות</u> ניסיון בבקרה על חישובי היטלי השבחה ופיתוח עבור רשויות מקומיות במהלך 10 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות. ניסיון לצורך בחינת אמת מידה זו יכול שיתקיים אצל המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד אזי אצל מנהל ו/או שותף ו/או עובד במציע המיועד לספק את השירותים מושא בקשה זו.	<u>כן/לא</u> ניסיון כאמור יזכה את המציע בקבלה מקסימלית של 5 נקודות בגין אמת מידה זו. ככל שהמציע אינו בעל ניסיון כאמור, הוא לא יהיה זכאי לקבלת ניקוד בגין אמת מידה זו. <u>עד למקסימום של 5 נקודות.</u>	5%	0	5	0

10.5	14.25	12.19	15%	נציג העירייה יפנה, בהתאם לשיקול דעתו, לשניים מאנשי קשר המפורטים בנספח א' (המצורף למסמכי הבקשה במערכת הגשת ההצעות / להודעת הדוא"ל), בשאלון זהה ומובנה שייבנה על בסיס הקריטריונים המפורטים לעיל ועל בסיס שוויוני. אופן הניקוד לסעיף זה: הציון הסופי יקבע לפי חישוב ממוצע של הציונים שניתנו ע"י שני אנשי הקשר, כאשר ניקוד המקסימאלי לשאלון אחד יעמוד על 7.5 נקודות. מובהר, כי במידה שלמציע ניסיון בביצוע השירותים עבור עיריית תל אביב-יפו ו/או תאגידה העירוניים, על המציע לציין לקוח זה בנספח א'. למען הסר ספק, ככל ויצג המציע לצורך בחינת אמת מידה זו, רק גוף אחד, ינוקד גוף זה בלבד וזאת עד לניקוד מקסימאלי של עד 7.5 נקודות. עד למקסימום של 15 נקודות.	<u>שביעות רצון לקוחות</u> בדיקת שביעות רצון לקוחות להם סיפק המציע במהלך 12 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות, שירותי בקרה על מערכות חיוב וגביה. שביעות הרצון תיבדק בין היתר, בהתייחס לקריטריונים הבאים: שיטת עבודה, לרבות איכות בניית מודולים, עמידה בלוחות זמנים, איכות העבודה, עמידה ביעדים ושירותיות (שביעות רצון כללית). העירייה תפנה ללקוחות שהציג המציע בנספח א' למסמך זה בו רשאי יהיה המציע לכלול גם את הגופים שהציג עבור בחינת אמת המידה הקבועה בסעיף א' לעיל. העירייה תהיה רשאית, בהתאם לשיקול דעתה, לפנות גם ללקוחות אחרים של המציע שלא צוינו ע"י המציע עבור בחינת אמת המידה הקבועה בסעיף א' לעיל.
18.5	19.67	17.5	20%	המציע יידרש להציג מתודולוגיה מוצעת לביצוע השירותים וכן לפרט בדבר אופן ביצוען של בקרות שבוצעו על ידי המציע בתחום של מערכות חיוב וגביה, לרבות שיטות עבודה, הצבת יעדים, התמודדות עם אתגרים וכיו"ב. להלן הקריטריונים על פיהם תיבדק המתודולוגיה המוצעת: מתודולוגיה מוצעת לביצוע הבקרה על ידי המציע, לרבות תכולות, לויז' לביצוע, שיטות עבודה, תוצרים, מורכבות הפרויקטים וכו'. עד 20 נקודות. מסמך המתודולוגיה יצורף להצעת המציע, והעירייה תהיה רשאית להעלות שאלות ביחס אליה במסגרת הריאיון עם המציע.	<u>מתודולוגיית עבודה מוצעת לביצוע השירותים מושא בקשה זו</u>

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

33.83	38.83	32.33	40%	עד 20 נקודות מקסימום	<u>ראיון עם המציע</u>
				עד 40 נקודות מקסימום (בהתאם לשאלון מובנה ואחיד על בסיס הפרמטרים הנ"ל).	במסגרת הראיון ייבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים: מענה לשאלות מקצועיות, זמינות, התרשמות מקצועית תוך התאמה לצרכי העירייה, מתודולוגיית עבודה ולוחות זמנים מוצעים לפרויקט, ניסיון בפרויקטים דומים ומורכבותם, התאמה של יכולות הצוות, התרשמות כללית וכיו"ב. מובהר, כי הראיון יתקיים בנוכחות של מנהל הפרויקט המוצע מטעם המציע ואיש הצוות הנוסף מטעם המציע אשר מוצע על ידו לליווי הפרויקט מושא בקשה זו, כמפורט בסעיף ז' לפרק ד' למסמכי הבקשה.
82.83	97.75	82.02	100%	סה"כ	

ניקוד הצעות המחיר (40%)

ב.

להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:

<u>פרטי המציע</u>	התמורה שהוצעה על ידי המציעים על גבי טופס הצעת המחיר הינה מחיר כולל וסופי, לא כולל מע"מ, עבור ביצוע כלל השירותים המפורטים בפרק ד' – תיאור העבודה המבוקשת למסמכי הבקשה.	<u>ציון מחיר</u>	<u>ציון מחיר משוקלל (40%)</u>
מציע מס' 1 – <u>ח.ש</u> (ראשי תיבות - <u>מציע פרטי</u>);	450,000	91.11	36.44
מציע מס' 2 – <u>ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ</u>	410,000	100	40
מציע מס' 3 – <u>BDO</u> – <u>זיו האפט</u> ;	600,000	68.33	27.33

דירוג מציעים וציונים משוקללים

ג.

להלן פירוט הציונים המשוקללים (60% איכות ו-40% מחיר):

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 – <u>ח.ש</u> (ראשי תיבות - <u>מציע פרטי</u>);	85.66
מציע מס' 2 – <u>ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ</u>	98.65
מציע מס' 3 – <u>BDO</u> – <u>זיו האפט</u> ;	77.03

נספח ג' לפנייה – חוו"ד משפטית לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים)

לכבוד

היועץ המשפטי לעירייה

הנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8)

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל כספים	אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה	

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות
<u>שירותי ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה</u>
<u>תיאור מהות ההתקשרות</u>
א. המטרות העיקריות של השירותים מושא בקשה זו הינן: א. בדיקת כלל החישובים הפיננסיים של מערכת הכנסות מבנייה של עיריית תל אביב - יפו והוועדה המקומית לתכנון ובנייה, בהתאם להוראות החקיקה הרלוונטית ובהתאם לרגולציה נוספת החלה על העירייה על פי כל דין. ב. קבלת חוות דעת רואי החשבון בדבר נאותות ושלמות חישובי המערכת ובהתאם להוראות הדין. ב. השירותים כוללים, בין היתר, את השלבים העיקריים, כמפורט להלן: 1. <u>שלב ראשון - מיפוי ולמידה</u> מיפוי כלל התהליכים של כלל החישובים הפיננסיים של המערכת וסקירה של החוקים והרגולציה הקובעים את ההוראות בדבר החישובים הפיננסיים הרלוונטיים הנ"ל. המציע יידרש לתקף ולקבל את אישור השירות המשפטי בעירייה לתוצאות המסקנות שיגובשו על ידו בכל הקשור לחוקים ולרגולציה הקובעים את ההוראות בדבר החישובים הפיננסיים במערכת. <u>תוצר סופי בשלב הראשון:</u> הכנת סקירה בדבר שלמות דרישות המשתמש ביחס לרגולציה הקיימת ובהתאם לצרכי אגף הכנסות מבנייה ופיתוח. 2. <u>שלב שני – התאמת האפיון המפורט/הפיתוח של המערכת החדשה למסמכי דרישות המשתמש</u> שלב זה כולל, בין היתר, את המטלות הבאות: א. בדיקה של כלל המסמכים הנוגעים לאפיון/פיתוח של המערכת החדשה לדרישות המשתמש. ב. איתור פערים ו/או חוסרים במסמכי האפיון/פיתוח לעומת דרישות המשתמש וגיבוש המלצות לפתרונות אפשריים בהתאמה למערכת המחשוב המוצעת. ג. כל פעולה נוספת הנובעת מבדיקה זו ו/או הכרוכה בה. <u>תוצר סופי בשלב השני:</u> הכנת דו"ח ובו סקירה של התאמת האפיון/הפיתוח של המערכת החדשה למסמכי דרישות המשתמש והצגת פערים ופתרונות בתיאום עם אגף הכנסות מבנייה ופיתוח ובהסכמתו.

3. שלב שלישי - ביצוע תכנית הביקורת בפועל

שלב זה כולל, בין היתר, את המטלות הבאות:

- א. הצגת שגויים וחריגים, כולל היקפים (כמות והיקף כספי).
- ב. פירוט רמת הסיכונים.
- ג. פירוט אי התאמות של חישובים פיננסיים שאותרו במערכת, ככל שישנן, ופירוט תיקון החישובים הנדרשים, במידת הצורך.
- ד. הצגת התוצרים לעירייה בישיבות שוטפות.
- ה. מבלי לגרוע מהאחריות הכוללת של המציע הזוכה לביצוע כלל הבדיקות הנדרשות לצורך ביצוע האמור בסעיפים א- ד', לעיל, יידרש המציע הזוכה, לבצע, בין היתר, את כלל הפעולות הקשורות לחישובים הפיננסיים שהוגדרו במערכת, לרבות, אך לא רק:
 1. שלמות ותקינות החיובים המופקים במערכת.
 2. שלמות ותקינות של תיקוני חיובים במערכת.
 3. שלמות ותקינות חישובי ריבית והצמדה במערכת כולל בחינת פרמטרים שונים הקיימים במערכת ואשר משפיעים על חישובי הריבית וההצמדה.
 4. שלמות ותקינות הליך ההחזרים כולל חישובי ריבית והצמדה בגינם.
 5. שלמות ותקינות חישובי ריבית והצמדה עבור תשלום תביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.
 6. שלמות ותקינות חישובי ריבית והצמדה לתשלומים לבעלי המקרקעין עבור העברת השווי הכולל של כל הזכויות הבלתי מנוצלות במבנים לשימור.
 7. המלצה על מפתחות ריבית נוספים במקרים בהם מתברר כי קיים חוסר במפתחות ריבית.
- ו. עוד מובהר, כי המדגמים שיבוצעו על ידי המציע הזוכה יכללו הן תנועות פתוחות והן תנועות סגורות.

תוצר סופי בשלב שלישי:

הכנת דו"ח סקירה על התאמת מסמכי האפיון/הפיתוח למערכת החדשה לאחר עלייתה לאוויר, כולל ממצאים והמלצות בהתאם לפירוט הנ"ל.

4. שלב רביעי - ליווי שלב תיקונים והטמעת המלצות

- א. ליווי שלב ביצוע התיקונים במערכת ובדיקת תקינותם.
- ב. ליווי שלב הטמעת ההמלצות.

תוצר סופי בשלב רביעי:

העברת המלצות על תיקונים נדרשים וליווי הטמעתן במערכת.

תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך/ התמורה
פרוייקטאלי	410,000 ₪, לא כולל מע"מ

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק

השירות הנדרש מחייב ניסיון רב, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום תהליכי בקרה על מערכות חיוב וגבייה, לרבות ניסיון בבקרה על חישובי היטלי השבחה ופיתוח עבור רשויות מקומיות וכן יכולות בניהול פרויקטים בתחום הבקרה בגופים ציבוריים בהיקפים רחבים. כמו כן, שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בהוראות, בחוקים ו/או ברגולציה החלים על רשויות מקומיות לצורך ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה, כמפורט בהרחבה במסמכי הבקשה לקבלת הצעות, על פי שלבי העבודה הנזכרים בהם. יובהר, כי מדובר במשרת אמון, מאחר שהיועץ יפעל מטעם אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה לצורך ביצוע ליווי המערכת, וכן יידרש לעבודה מול ממשקי עבודה מרובים בעירייה. בנוסף, היועץ יהיה חשוף למידע עירוני, ולעיתים גם למידע רגיש, כגון תהליך החישובים במערכת הכולל גם נוסחאות, תיקוף חוקים ורגולציה, השתתפות בישיבות עירוניות, שיקולים מקצועיים ועוד.

4. חתימת היחידה

באמצעות החתימה על

הפנייה

מנהל האגף

5. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה, לפיהם מדובר בהתקשרות לקבלת שירותי ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה, הכוללת בדיקת כלל החישובים הפיננסיים של מערכת הכנסות מבנייה של העירייה והוועדה המקומית לתכנון ובנייה, בהתאם להוראות החקיקה הרלוונטית ובהתאם לרגולציה נוספת החלה על העירייה על פי כל דין, וכן קבלת חוות דעת רואי החשבון בדבר נאותות ושלמות חישובי המערכת, בהתאם להוראות הדין.

התרשמתי מהסברי האגף, כי מדובר בעבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים בתחום תהליכי בקרה על מערכות חיוב וגבייה, לרבות ניסיון בבקרה על חישובי היטלי השבחה ופיתוח עבור רשויות מקומיות וכן יכולות בניהול פרויקטים בתחום הבקרה בגופים ציבוריים בהיקפים רחבים, כמו גם מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בהוראות, בחוקים וברגולציה החלים על רשויות מקומיות לצורך ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה.

בנוסף, התרשמתי כי העבודה דורשת יחסי אמון מיוחדים, מאחר שהיועץ יידרש לעבודה מול ממשקי עבודה מרובים בעירייה, ויהיה חשוף למידע עירוני, ולעיתים גם למידע רגיש.

לאור האמור לעיל, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות מעמיקה עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים וניסיון ספציפי בו, כמו גם ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.



ירון מאיר, עו"ד
סגן ליועץ המשפטי

דיון

1. גב' לידגי מציגה את הפניה ומציינת כי בתאריך 11.8.2025 האגף פנה ל-5 מציעים מהמאגר העירוני לצורך לקבלת הצעות בנושא למתן שירותי ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה.
2. נתקבלו 3 הצעות, כמפורט בפנייה.
3. שני מציעים נוספים שאליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה, האחד בנימוק שהנושא אינו בתחום המיקוד שלו, והשני לא מסר את הסיבה לאי הגשת הצעה.
4. יצוין, כי אחת ההצעות שהתקבלה הייתה מהספק ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, שלא הופיע במאגר רואי החשבון העירוני. לאחר בדיקה נמצא כי מדובר בחברה קשורה לחברת קוסט פור, אליה פנתה העירייה במסגרת הבל"מ.
5. בהתייעצות עם השירות המשפטי ומחלקת מכרזים, הוחלט כי לצורך קבלת הצעתה של ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ ובחינתה בהתאם למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, הינה נדרשת לבצע רישום מסודר במאגר רואי החשבון העירוני שהינו פתוח לרישום, ללא הגבלה.
6. כמפורט בפנייה לעיל, ובהמשך לפניית העירייה כאמור, ביום 8.12.2025 הושלמו על ידי ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ כלל המסמכים הנדרשים לצורך רישום למאגר רואי החשבון העירוני, ובהתאם לבחינת המסמכים שהוגשו על ידה - הינה עומדת בתנאי הסף לרישום למאגר רואי החשבון העירוני, כפי שנקבעו בהחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מיום 25.12.2024, ועדה מס' 29/2024, החלטה מס' 59/24. לפיכך ובהתאם לזאת, הוועדה מאשרת את צירופה של ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ למאגר רואי החשבון העירוני.
7. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ציון האיכות הינו 60% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 40% מהציון הכולל. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בנספח א' לפנייה זו.
8. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
9. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת, וזאת לאור הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בתחום תהליכי בקרה על מערכות חיוב וגבייה, לרבות ניסיון בבקרה על חישובי היטלי השבחה ופיתוח עבור רשויות מקומיות, וכן יכולות בניהול פרויקטים בתחום הבקרה בגופים ציבוריים בהיקפים רחבים.
10. כמו כן, שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בהוראות, בחוקים ו/או ברגולציה החלים על רשויות מקומיות לצורך ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה, כמפורט בהרחבה במסמכי הבקשה לקבלת הצעות, על פי שלבי העבודה הנזכרים בהם.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

11. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, היות שמדובר במשרת אמון, מאחר שהיועץ יפעל מטעם אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה לצורך ביצוע ליווי המערכת, וכן יידרש לעבודה מול ממשקי עבודה מרובים בעירייה. בנוסף, היועץ יהיה חשוף למידע עירוני, ולעיתים גם למידע רגיש, כגון תהליך החישובים במערכת הכולל גם נוסחאות, תיקוף חוקים ורגולציה, השתתפות בישיבות עירוניות, שיקולים מקצועיים ועוד.

12. הוועדה מאשרת התקשרות עם מציע מס' 2, ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ, בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר על פי הפירוט המופיע בנספח א' לפנייה זו.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
67/25	אגף פיתוח משאבים וטכנולוגיה	מאשרים לצרף את ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ למאגר רואי החשבון העירוני. מאשרים התקשרות עבור מתן שירותי ליווי בניית מערכת הכנסות מבנייה	ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ	פרוייקטלי	410,000 ₪

וכמפורט לעיל.

גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתחי דוקומנטום מ.א. 200

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2020 מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20, אישרה רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורם על ידי ועדה זו.
2. בתאריך 13.8.2025 פנה אגף טכנולוגיות ומערכות מידע באמצעות המערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: **המערכת**) ל-6 חברות להעסקת מפתח ייחודי. תפקיד המפתח הייחודי הינו לפתח, ליישם ולתחזק מערכות לניהול תוכן ארגוני, המבוססות על הפלטפורמה של OpenText Documentum.
- ששת החברות אליהן בוצעה פנייה הן: פרדוקס מערכות בע"מ, "נס א.ט בע"מ", "אס קיו לינק בע"מ", "דלוייט יעוץ וטכנולוגיה בע"מ", "מטריקס אי.טי מערכות מידע מתקדמות בע"מ" ו"תים נטקום בע"מ".
3. בהתאם למסמכי הבקשה תבחר העירייה עד זוכה אחד.
4. בהתאם למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל. מחיר המקסימום לשעה כפי שנקבע במסמכי הבקשה לקבלת הצעות הינו 220, ש"ח לא כולל מע"מ.
5. המועד האחרון להגשת הצעות, לאחר דחייתו, נקבע ליום 21.9.2025.
6. ביום 21.10.2025 נפתחה תיבת ההצעות הדיגיטלית (איכות בלבד) ונמצאה הצעה ממציע אחד עבור שני מפתחים:
- מציע 1 - פרדוקס מערכות בע"מ.**
- מבירור עם יתר החברות שלא הגישו הצעה עולה, כי אלה לא הגישו הצעה מטעמים משום שלטענתם – המחיר שאותו משלמת העירייה ביחס לדרישות אינו גבוה, וכן היצע בעלי הידע הטכנולוגי בתחום מצומצם.
7. להלן הקריטריונים לניקוד ההצעות ע"פ אמות המידה שנקבעו במסמכי הבקשה:

אמת מידה	אמת מידה	אופן ניקוד אמת המידה
ניסיון המציע	40%	ניסיון של עד 5 שנים – 50 נקודות
		ניסיון של 6 - 10 שנים – 75 נקודות
		ניסיון מעל 10 שנים – 100 נקודות

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

ראיון אישי עם נותן השירותים	60%	במסגרת הראיון יבדקו וינוקדו הקריטריונים המפורטים בסעיף 3.4 למסמכי הבקשה
-----------------------------	-----	---

להלן הקריטריונים לבחינת הראיון כמפורט בסעיף 3.4 למסמכי הבקשה:

התרשמות מניסיון (ותק, ניסיון בתחום), התרשמות מקצועית ביישום ופיתוח תהליכים ומתן פתרונות במוצר 0-5	משקל יחסי 50
התרשמות מהשירותיות, יחסי אנוש ועבודה מול לקוחות וצוותי פיתוח של המציע 0-5	משקל יחסי 50

8. ביום 13.11.2025 נפתחו הצעות המחיר, במסגרת השלב השני של בדיקת ההצעות, ולהלן טבלת השקלול הסופית של ההצעות:

שם המועמד	נסיון בהתאם לתצהיר	ניקוד נסיון 40%	ניסיון משוקלל	ראיון אישי והתרשמות מקצועית	ראיון אישי נסיון	שקלו ל 60%	סה"כ משוקלל ל איכות	מוחיר מוצע	סה"כ מחיר משוקלל	סה"כ איכות + מחיר משוקלל
רבקה צלאח	11	100	40	100	100	60	70	₪ 220.00	30.00	100.00
רחלי עידן	13	100	40	100	100	60	70			100.00

9. לאור האמור לעיל, נבקש מהוועדה לאשר את ההתקשרות עם חברת "פרדוקס תוכנה בע"מ", המציעה היחידה, אשר קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר, לתקופת התקשרות של שנה, עם אופציה להארכה בשנה נוספת, בהיקף של עד 4,000 שעות לשני המפתחים יחד לשנה. היקף ההתקשרות שנתי - 880 אש"ח (לא כולל מע"מ).

10. מצ"ב חו"ד השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, **כנספת א' לפנייה**.

11. סעיף תקציבי עבור ההתקשרות: **תמיכה בממשקים** 01-983280-751-8. מותנה בקיום תקציב.

לכבוד: היועץ המשפטי

הנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) – מפתח ייחודי מא200

6. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
	מחשוב ומערכות מידע	ענף פיתוח ואבטחת מידע

7. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
מפתח ייחודי מא200	
תיאור מהות ההתקשרות	
עיריית תל אביב – יפו מבקשת לקבלת הצעה להעסקת שני נותני שירותים בתחום הפיתוח והיישום, לניהול ותחזוקת שרתים, ליווי צוותי פיתוח במהלך גרסאות ותקלות תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות בתחום דוקומנטום. לצורך מתן הפתרונות/מתן השירותים בתחום האמור נדרשת היכרות מעמיקה ומומחיות בתחום דוקומנטום וכן ידע וניסיון רב של 5 שנים ויותר, בתחום ניהול פרויקטים מבוססי דוקומנטום, ובכלל היכרות עם הנעשה בארץ ובעולם בתחום ניתוח מערכות מבוססות דוקומנטום. במסגרת התפקיד נדרשים נותני השירותים לבצע בחינת נושאים טכנולוגיים ולהתאמתם לדרישות העירייה.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
שנה + שנה	עד 880,000 ₪ (לפי תעריף מקסימום של 220 ₪ לשעה ומקסימום 4,000 שעות)

8. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
לאגף נדרשת התקשרות עם שני מפתחים בתחום דוקומנטום בעלי מומחיות, ידע וניסיון בתחום דוקומנטום. עבודות היועצים כוללות עבודה עם גורמי פנים עירוניים ועם גורמים חוץ עירוניים. היועצים יעבדו כחלק מצוות פיתוח קיים באגף טכנולוגיות ומערכות מידע. התפקיד כולל כתיבת מסמכי אפיון מפורטים - פונקציונאלי וטכני בשפה העברית, יצירת אינטגרציה מהמידע כולו תוך הבנת הפרטים לעומקם וראיית התמונה הכוללת, פיתוח בסביבת דוקומנטום, ליווי צוותי הפיתוח העירוניים שישולבו בפרויקט, בדיקות-QA לאורך כל מחזור חיי הפרויקט, ניהול הקשר עם מנהל הפרויקט וארכיטקט עירוני ומתן פתרונות בהתאם לצרכי הלקוח הייחודיים, כולל ליווי של בדיקות לקוח, תיעוד, העברת ידע, אבחון וטיפול בתקלות ואפיון שיפורים במערכת. העובדים יהיו חשופים למידע רגיש מאוד הקיים, בין היתר, במאגר מערכת מחוג, ויהיו להם ממשקי עבודה רבים מול גורמים פנים עירוניים, לדוגמא: מטה מנהל הכספים, מחו"ג, עבודה מול מנתחי מערכות וכדומה, ומול גורמים חיצוניים: מנתחי מערכות מחברות חיצוניות וכדומה. בנוסף לניסיון המקצועי, על המומחה להיות בעל יחסי אנוש מעולים, אחריות ומסירות לעמידה בלוחות זמנים, התמודדות עם סביבות טכנולוגיות שונות ומגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית גבוהה ותודעת שירות. מדובר בתפקיד הדורש יחסי אמון מיוחדים, שכן ליועץ תהיה גישה למידע רגיש או למאגרי מידע שונים.

באמצעות חתימה על

חתימת היחידה

הפנייה

מנהל האגף

9. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת ותנאיה, כפי שנמסרו לי על ידי אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות עם מפתח ייחודי בתחום הדוקומנטום, אשר יהווה חלק מצוות פיתוח קיים באגף הטכנולוגיות ומערכות מידע. במסגרת ההתקשרות יעסוק, בין היתר, בכתיבת מסמכי אפיון מפורטים, יצירת אינטגרציה מהמידע כולו תוך הבנת הפרטים לעומקם, פיתוח בסביבת דוקומנטום, ליווי צוותי פיתוח עירוניים, בדיקות QA לאורך כל מחזור חיי הפרויקט, ניהול קשר עם מנהל הפרויקט וארכיטקט עירוני ומתן פתרונות בהתאם לצרכי הלקוח ועוד.

בנוסף, בחנתי את הדרישות המקצועיות שנמסרו על ידי היחידה, לפיהם נדרשת היכרות מעמיקה ומומחיות בתחום הדוקומנטום ונדרש ניסיון של לפחות 5 שנים בתחום ניהול פרויקטים מבוססי דוקומנטום ובכלל זה היכרות עם הנעשה בתחום הדוקומנטום בארץ ובעולם.

כמו כן, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה כי מדובר בהתקשרות המצריכה יחסי אומן מיוחדים, וזאת מאחר שהמפתח יהיה חשוף למידע רגיש מאוד, לרבות במאגר מערכת מחוג, ויהיו לו ממשקי עבודה רבים מול גורמים פנים עירוניים, לדוגמא: מטה מנהל הכספים, מחו"ג, עבודה מול מנתחי מערכות וכדומה, ומול גורמים חיצוניים: מנתחי מערכות מחברות חיצוניות וכדומה. על המפתח להיות בעל יחסי אנוש מעולים, אחריות לעמידה בלוחות זמנים, יכולת להתמודד עם סביבה טכנולוגית מגוונת, יכולת עבודה בצוות ותודעת שירות גבוהה.

לאור כל האמור, לאור פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור הידע והמומחיות הייחודיים הנדרשים במסגרת התפקיד וכן יחסי האומן ויחסי העבודה הנדרשים במסגרת ביצוע העבודות, אני סבור, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה,

רני שבתאי כהן, עו"ד
עוזר ראשי ליועמ"ש

דיון

1. גב' לידגי מציגה את הפניה ומציינת כי ביום 13.8.2020 האגף פנה ל-6 חברות להעסקת מפתח ייחודי. תפקיד המפתח הייחודי הינו לפתח, ליישם ולתחזק מערכות לניהול תוכן ארגוני, המבוססות על הפלטפורמה של OpenText Documentum.
2. התקבלה הצעה 1. ההצעה שהתקבלה נבדקה לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
3. מבירור עם יתר החברות שלא הגישו הצעה עולה, כי אלה לא הגישו הצעה מטעמים משום שלטענתם – המחיר שאותו משלמת העירייה ביחס לדרישות אינו גבוה, וכן היצע בעלי הידע הטכנולוגי בתחום מצומצם.
4. ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל. מחיר המקסימום לשעה, כפי שנקבע במסמכי הבקשה לקבלת הצעות, הינו 220, ₪ לא כולל מע"מ.
5. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בסעיפים 7-8 לפנייה זו.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 27/2025 מיום 10/12/2025

6. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה, ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.

הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת, וזאת לאור הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בתחום הדוקומנטום, ובכלל זה היכרות עם הנעשה בתחום הדוקומנטום בארץ ובעולם, כמו גם מצריך יחסי אמון מיוחדים, וזאת מאחר שהמפתח יהיה חשוף למידע רגיש מאוד, לרבות במאגר מערכת מחוג, ויהיו לו ממשקי עבודה רבים מול גורמים פנים עירוניים ותהיה לו גישה למידע רגיש או למאגרי מידע שונים.

7. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, בתחום דוקומנטום. בנוסף, העובדים יהיו חשופים למידע רגיש מאוד הקיים, בין היתר, במאגר מערכת מחוג וממשקי עבודה רבים מול גורמים פנים עירוניים, לדוגמא: מטה מנהל הכספים, מחו"ג, עבודה מול מנתחי מערכות וכדומה, ומול גורמים חיצוניים: מנתחי מערכות מחברות חיצוניות וכדומה. בנוסף לניסיון המקצועי על המומחה להיות בעל יחסי אנוש מעולים אחראיות ומסירות לעמידה בלוחות זמנים, התמודדות עם סביבות טכנולוגיות שונות ומגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית גבוהה ותודעת שירות. מדובר בתפקיד הדורש יחסי אמון מיוחדים שכן ליועץ תהיה גישה למידע רגיש או למאגרי מידע שונים.

8. הוועדה מאשרת התקשרות עם חברת "פרדוקס תוכנה בע"מ", המציעה היחידה, אשר קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
68/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	מאשרים התקשרות עבור גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח ייחודי – מא200	פרדוקס תוכנה בע"מ	שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת	בהיקף של עד 4,000 שעות לשני המפתחים יחד לשנה. היקף ההתקשרות השנתי - 880 אש"ח (לא כולל מע"מ).

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
24/12/25
תאריך


מושה גילצו,
גזבר העירייה
18/12/25
תאריך


עוזי סלמון,
היועץ לעירייה
22/12/25
תאריך


רוני לידגי,
מנהלת תחום בכירה מכרזים
והתקשרויות
12/12/25
תאריך

בברכה,