

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 19 / 2022 מיום 25/10/2022**

**משתתפים ה"ה:** מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד רתם בהרב – סגנית בכירה ליועמ"ש.

**נוכחים ה"ה:** רונית וסרמן.

**מזכירת הוועדה:** ליטל פחטר, רו"ח.

**מרכזת הוועדה:** מורן יוספי לוי

| <u>מס' פניה</u>           | <u>מס' החלטה</u> | <u>היחידה</u>         | <u>נושא</u>                | <u>מהות ההחלטה</u>                            |
|---------------------------|------------------|-----------------------|----------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. <a href="#">פניה 1</a> | 44/22            | אגף גביית ארנונה ומים | העסקת רו"ח בנושאים כלכליים | אישור התקשרות ואישור פטור ממכרז לפי תקנה 3(8) |

להלן פניית היחידה:

1. ביום 14.7.2022 פנה האגף לשבעה משרדי ר"ח לצורך קבלת הצעה בדבר שרותי ייעוץ בנושאים כלכליים שונים: פירוט כרטיסי חשבון ארנונה מורכבים, חוות דעת באשר להרמת מסך לצורך חיוב בעלי שליטה, העסקת מתמחים ר"ח במשרדי העירייה, ביקורת בנושא שכ"ט והוצאות בהליכים משפטיים.

2. בקשה זו נשלחה אך ורק למשרדי רואי חשבון אשר רשומים במאגר רואי החשבון העירוני אשר הוקם בהתאם לתקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987, חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 8/2016 "נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז ועודכן בחודש דצמבר 2021.

משרדי ר"ח אליהם פנה האגף הינם: **ר"ח בן שמואל, זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ, אעלימי את קאסם חברה לייעוץ חשבונאי, כלכלי ועסקי, ספורטה את פן ושות', אברהם יודיוף, אלקלעי מנרוב, דניאל פרייטג.**

המועד האחרון להגשת הצעות היה קבוע ליום 28.7.2022. במסגרת מענה לשאלות הבהרה הוארך המועד להגשת ההצעות ליום 3.8.2022.

בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 60% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 40% מהציון הכולל.

3. ביום 8.8.2022 התקיימה פתיחת מעטפות (איכות בלבד) בנוכחות ס' חשב, רונית נודלמן ונציגת האגף, רונית וסרמן. בפתיחת המעטפות נמצאו שתי הצעות: **האחת, משרד ר"ח דניאל פרייטג, השנייה, משרד ר"ח ספורטה את פן ושות', ר"ח.**

4. בבדיקה שנערכה עם יתר משרדי ר"ח אליהם נשלחה הבקשה נמצא כי יתר משרדי ר"ח לא הגישו הצעה בשל הנסיבות הבאות:

ר"ח בן שמואל לא הגיש הצעה בשל נסיבות אישיות.  
משרד ר"ח זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ, ואעלימי את קאסם חברה לייעוץ חשבונאי, כלכלי ועסקי ומשרד ר"ח אלקלעי מנרוב – לא רצו/לא יכלו להגיש הצעה.  
משרד ר"ח אברהם יודיוף – לא נמצא בארץ.

5. ביום 17.8.2022 פנה האגף למציע מס' 1, ר"ח דניאל פרייטג, לצורך השלמת מסמכים. המועד המקורי להגשת המסמכים שנקבע הינו ביום 23.8.2022. בטרם חלף המועד, ולבקשת ר"ח פרייטג, המועד להשלמת המסמכים הוארך עד ליום 4.9.2022. ואף הוארך בשנית עד ליום 5.9.2022, זאת בשל פגרת חופשת הקיץ ותחילת שנת הלימודים.

6. להלן תוצאות ניקוד האיכות של שני המציעים לאחר קבלת השלמת המסמכים:

| <u>אמת מידה</u>                                                                                                                 | <u>אופן ניקוד אמת המידה</u>                                                                                                        | <u>משקל</u> | <u>אופן הוכחה</u> | <u>מציע מס' 1 – דניאל פרייטג</u> | <u>מציע מס' 2 – ספורטה את פן ושות'</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------|----------------------------------|----------------------------------------|
| 3.1.1 שנות ניסיון בביצוע פירוט כרטיסי חשבון ארנונה מורכבים - כרטיסים בעלי מספר רב של שורות חיוב וגיוול חובות משנים קודמות), הכל | כל שנת ניסיון, מתוך חמש השנים האחרונות שקדמו להגשת ההצעה, תזכה את המציע ב 2 נק' וזאת עד למקסימום של 10 נק'. העירייה תתחשב בכל שנות | 10%         | נספח ד'1          | 6                                | 10                                     |

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 19 / 2022 מיום 25/10/2022**

| <u>מציג מס' 2 – ספורטה את פנ' ושות'</u> | <u>מציג מס' 1 – דניאל פרייטג</u> | <u>אופן הוכחה</u> | <u>משקל</u> | <u>אופן ניקוד אמת המידה</u>                                                                                                                                                                    | <u>אמת מידה</u>                                                                                                                                                                                                                            |       |
|-----------------------------------------|----------------------------------|-------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|                                         |                                  |                   |             | הניסיון שיוצגו בפניה בנספח ד' לבקשה.                                                                                                                                                           | כמפורט בסעיף 3.1 לפרק א' לבקשה.                                                                                                                                                                                                            |       |
| 6                                       | 3                                | נספח ד' 1         | 15%         | כל שנת ניסיון בהיקף של 50 חו"ד בשנה, מתוך חמש השנים האחרונות שקדמו להגשת ההצעה, תזכה את המציע ב- 3 נק' וזאת עד למקסימום של 15 נק'. העירייה תתחשב בכל שנות הניסיון שיוצגו בפניה בנספח ד' לבקשה. | <u>שנות ניסיון בביצוע חוות דעת באשר להרמת מסך לצורך חיוב בעלי שליטה -</u><br>מתן חוות דעת באשר להרמת מסך לצורך חיוב בעלי שליטה בחברות מכח סעיף 8 ג' לחוק ההסדרים וסעיף 119א (א) לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש) כמפורט בסעיף 3.2 לפרק א' לבקשה. | 3.1.2 |
| 8                                       | 10                               | נספח ד' 1         | 10%         | כל רו"ח מועסק יזכה את המציע ב- 1 נק' וזאת עד למקסימום של 10 נק'.                                                                                                                               | <u>מס' רו"ח מועסקים – מס' רו"ח אותם מעסיק המציע במועד הגשת ההצעה במסגרת יחסי עובד – מעביד.</u>                                                                                                                                             | 3.1.3 |
| 5                                       | 15                               | נספח ד' 2         | 15%         | ב- 5 נק' וזאת עד למקסימום של 15 נק'.                                                                                                                                                           | <u>שביעות רצון של לקוחות – למציע המלצות מלקוחות ברשויות מקומיות ובמגזר הציבורי.</u>                                                                                                                                                        | 3.1.4 |

|    |    |      |                                                                                                                                                                                                                                                   |              |       |
|----|----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------|
| 48 | 49 | 50%  | ראיון עם המציע לצורך התרשמות כללית עפ"י פרמטרים הכוללים, בין היתר, זמינות, עמידה ביעדים, מענה לשאלות מקצועיות, התרשמות כללית, עבודה מול גורמים נוספים בעיריית תל אביב - יפו, במידה וקיימים, ניסיון בביצוע ביקורת שכ"ט וזאת עד למקסימום של 55 נק'. | <u>ראיון</u> | 3.1.5 |
| 77 | 83 | 100% | <u>סה"כ</u>                                                                                                                                                                                                                                       |              |       |

**7. להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:**

|                  |           | 10%                     | 10%                      | 50%                                                                              |                                           | 30%                                                               | משקל:                                 |
|------------------|-----------|-------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| ציון מחיר משוקלל | ציון מחיר | בגין כל שעת עבודה מתמחה | בגין כל שעת עבודת ביקורת | במקרים בהם הוגשה חוו"ד מומחה ונדרש בנוסף הגשת תצהיר והגעה לביהמ"ש לצורך מתן עדות | בגין חוו"ד מומחה (הרמות מסך/פירוטי חשבון) | בגין שעת עבודה בביצוע פירוט כרטיסי חשבון מורכבים עד 50 שעות לחודש | פרטי המציע                            |
| 85%              | 1,063 ₪   | 129 ₪                   | 179 ₪                    | 999 ₪                                                                            | 999 ₪                                     | 109 ₪                                                             | מציע מס' 1 - רו"ח דניאל פרייטג        |
| 100%             | 908 ₪     | 95 ₪                    | 195 ₪                    | 750 ₪                                                                            | 950 ₪                                     | 95 ₪                                                              | מציע מס' 2 - ספורטה את פן ושות', רו"ח |

**8. להלן פירוט הציונים המשוקללים (60% איכות ו- 40% מחיר):**

| <b>פרטי המציע</b>                            | <b>ציון סופי משוקלל<br/>(מחיר+איכות)</b> |
|----------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>מציע מס' 1 - רו"ח דניאל פרייטג</b>        | <b>84%</b>                               |
| <b>מציע מס' 2 - ספורטה את פן ושות', רו"ח</b> | <b>86%</b>                               |

1. לאור האמור לעיל, מתבקשת הועדה לאשר את ההתקשרות עם מציע מס' 1, משרד רו"ח דניאל פרייטג, ומציע מס' 2, משרד רו"ח ספורטה את פן ושות'.
2. תקופת ההתקשרות על פי החוזה שייחתם בין העירייה לבין הזוכה, הינה תקופה של 12 חודשים, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו ב 36 חודשים, כולם או חלק מהם בכל פעם, הכל בכפוף לתנאי החוזה ונספחיו.
3. ההתקשרות השנתית תעמוד על סך של כ-300,000 ₪ לא כולל מע"מ, במקרה של מימוש האופציה יגדל היקף ההתקשרות בהתאמה לתקופת מימוש האופציה באופן יחסי.
4. להלן חו"ד מאת השירות המשפטי (עו"ד ירון מאיר) המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים):  
בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה, ואת הנתונים שנמסרו ע"י האגף לגביית ארנונה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי של מתן שירותי ייעוץ בנושאים כלכליים שונים: ביצוע פירוט לכרטיסי חשבונות ארנונה מורכבים, לרבות ביצוע פירוטי חישובי ריביות והצמדות; מתן חוות דעת באשר להרמת מסך לצורך חיוב בעלי שליטה בחברות מכוח סעיף 8 לחוק ההסדרים וסעיף 119א(א) לפקודת מס הכנסה בגין חובות ארנונה, לרבות עריכת בדיקות שונות וחקירות ראשוניות; העסקת מתמחים בראיית חשבון במשרדי העירייה וביקורת בנושא שכ"ט והוצאות בהליכים משפטיים, לרבות בדיקת רישום כדין בספרי העירייה של חובות פסוקים, הוצאות ו/או שכ"ט שנפסקו לטובת העירייה, לרבות בדיקת גבייה בפועל על ידי משרדי עו"ד חיצוניים והעברת התקבולים לעירייה וביצוע בדיקות מדגמיות של תקינות חישוב שכ"ט.  
כן בחנתי את הסברי האגף, לפיהם השירותים האמורים יינתנו באמצעות רואי חשבון, יצריכו קשר וממשק ישירים עם גורמי העירייה כמו גם עם משרדי עורכי דין חיצוניים וצדדים שלישיים נוספים, וכן קבלה, מסירה ואיסוף של מידע רגיש לגבי נישומי העירייה וטיפול בו, באופן המצריך יחסי אמון מיוחדים.  
עוד הבאתי בחשבון את הסברי האגף, לפיהם השירותים מושא ההתקשרות מצריכים את נותני השירותים להיות בעלי ידע מעמיק, ניסיון מקצועי מתאים ומומחיות מיוחדת בתחומים אלה, וכי השירותים נושאים בחובם אחריות בנושאים כספיים בסכומים גבוהים מאד ואחריות לדיוק בנושא החשבונאי, ולפיכך, מדובר בעבודה רגישה באופן המצריך ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים.  
על רקע האמור לעיל, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה ולאור אופיים וטיבם, אני סבור שמדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחומים במסגרתם ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

5. ההתקשרות תמומן מסעיפי תקציב כדלקמן והכל בכפוף לאישור התקציב:

01-623320-752-9 – בדיקת כרטיסי ארנונה מורכבים

01-623350-751-5 – חוות דעת מגורמי חוץ

01-623310-758-1 – רו"ח מתמחים לוועדות וכינוסים

## דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי ביום 14.7.2022 פנה האגף לשבעה משרדי רו"ח מהמאגר העירוני שעודכן בחודש דצמבר שנת 2021 לצורך קבלת הצעה בדבר שרותי ייעוץ בנושאים כלכליים שונים: פירוט כרטיסי חשבון ארנונה מורכבים, חוות דעת באשר להרמת מסך לצורך חיוב בעלי שליטה, העסקת מתמחים רו"ח במשרדי העירייה, ביקורת בנושא שכ"ט והוצאות בהליכים משפטיים. בהתאם לתנאי הבקשה לקבלת הצעות, העירייה תתקשר עם עד 2 זוכים.

2. נתקבלו 2 הצעות, הנימוקים לאי הגשת הצעות ע"י שאר המשרדים הנם כמפורט בסעיף 3 לפניה.

גב' וסרמן ציינה כי בוצעה פניה לכל המשרדים הרשומים במאגר היכולים לתת את השירותים הנדרשים, למעט משרדו של אופיר בוכניק זאת לאור אי שביעות היחידה מההתקשרות איתו בעבר.

על מנת להגדיל את מספר ההצעות המתקבלות, מנחה מר גילצר להבא לפנות למשתתפים שלא הגישו הצעתם טרם פתיחת ההצעות ובמידת האפשר גם למציעים פוטנציאלים נוספים ולאפשר דחייה במועד ההגשה במידת הצורך ובהתאם להוראות הבקשה לקבלת הצעות.

3. ההצעות שנתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבל המציע הנם כמפורט בסעיפים 5-7 לפניה והוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.

4. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי סעיף 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים להעסקת רו"ח בנושאים כלכליים כמפורט לעיל.

5. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה הרלבנטיים והנתונים שייחשפו אליהם במסגרתה.

6. הועדה מאשרת התקשרות עם מציע מס' 1, משרד רו"ח דניאל פרייטג, ומציע מס' 2, משרד רו"ח ספורטה את פן ושות'.

## החלטה

| מס' החלטה | שם היחידה              | החלטה                                      | שם הספק                 | תקופת התקשרות                                        | סכום בש"ח (לא כולל מע"מ) |
|-----------|------------------------|--------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------|
| 44/22     | אגף גביית ארנונה ומסים | מאשרים התקשרות להעסקת רו"ח בנושאים כלכליים | משרד רו"ח דניאל פרייטג  | 12 חודשים + 36 חודשים אופציה לעירייה להארכת ההתקשרות | 300,000 ₪ לשנה           |
|           |                        |                                            | רו"ח ספורטה את פן ושות' |                                                      |                          |

וכמפורט לעיל.

  
מנחם ליבה,  
מנכ"ל העירייה  
81/11/22  
תאריך

  
משה גילצר,  
גזבר העירייה  
71/11/22  
תאריך

  
עוזי סלמן,  
היועמ"ש לעירייה  
תאריך

  
ליטל פחטר, רו"ח,  
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות  
6/11/22  
תאריך