

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 23 / 2022 מיום 20/12/2022

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: עו"ד רתם בהרב

מזכירת הועדה: גילה דהאן, רו"ח.

מרכזת הועדה: מורן יוספי לוי.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	55/22	מנהל הנדסה	העסקת נש"מית – ענבל מוזס, במדור פענוח תצ"א מיפוי ומידע גיאומרחבי	אישור התקשרות
2. פניה 2	56/22	מינהל החינוך	מתן שירותי תכלול מערך הדרכה למעונות ללידה עד שלוש בעיר מכח חוק הפיקוח על מעונות היום לפעוטות התשע"ט 2018	אישור תנאי סף, אמות מידה ואישור לפטור לפי תקנה 3 (8) לתקנות העיריות מכרזים

העסקת נש"מית – ענבל מוזס, במדור פענוח תצ"א מיפוי ומידע גיאוגרפי

להלן פניית היחידה:

1. בדיון מנכ"ל מתאריך 3.2.2015 בנושא ספיקה במדור פענוח תצ"אות אושרה העסקת שני נשמים למחלקת מדידות.
2. המשרות אינן מאוישות לאור קושי בגיוס כ"א.
3. המחלקה יצאה בפנייה להצעת מחיר ע"ב 100% איכות. מצ"ב אישור פטור מכרז ע"פ תקנה 8.3 ומצ"ב פנייה להצעות.
4. מצ"ב טבלת שקלול ההצעות, קו"ח של המומלצת.
5. מבקשים להעסיק את ענבל מוזס שקבלה את הציון הגבוה ביותר.
6. עלות שעת עבודה הינה 100 ₪ בהפחתה של 20% בהתחשב בעובדה שמתן השירותים יבוצע במשרדי תערייה ובסך 80 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ.
7. היקף המשרה הינו 1,000 שעות בשנה, ובסך כולל של 80,000 ₪ לשנה, לא כולל מע"מ.
8. חיקף החתקשרות הינו ל- 5 שנים. *ימיוף לא יתקבל*
9. סעיף תקציבי 7-751-01-732440 העסקת מפענח. שריון 52-2022-2063. *2022*
10. מבקשים כי החתקשרות תהיה תקפה מיום אישור הועדה.

טבלת שקלול נש"מ פענוח תצ"א				
אמות המידה	ניקוד מקסימלי	הערות/הבהרות	ענבל מוזס	משתתף מספר 2
ניסיון המציע בתחום פענוח תצ"א	20 נק'	במסגרת אמת מידה זו יינתן ניקוד לפי הפרמטרים שלהלן: מעל 2 שנים – 10 נק'. מעל 3 שנים – 15 נק'. מעל 4 שנים – 20 נק'.	15	15
ניסיון של לפחות שנה בתכנת Stereo Analyst for ARC SAFA או SocetSet GXP/	40 נק'		40	40
ראיון עם המציע	40 נק'	על בסיס פרמטרים כגון: תשובות לשאלות מקצועיות, זמינות, טבלת אמות המידה והתרשמות כללית, והכל בהתאם לשאלון מובנה שיוכן מראש.	40	20
סה"כ	100 נקודות		95	75

דיון

1. גב' דהאן מציגה את הפניה ומציינת כי ועדת מתכננים פטורי מכרז מספר 50 אישרה, בישיבתה מיום 12/09/2022 החלטה מס' 2 כי ההתקשרות פטורה מכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), חלה על ההתקשרות, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לצורך הפעלת מערכת מיפוי ממוחשב, בדגש על מערכות פוטוגרמטריות וסטריאוסקופיות וכן נדרש ניסיון בפענוח תצלומי אוויר, שהינו תחום מצומצם, מאחר שהוא מקצוע שהניסיון בו הוא צבאי בעיקר. כמו כן אישרה הוועדה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות.
2. בוצעה פניה בבקשה לקבלת הצעות ל 7 מועמדים, התקבלו 2 הצעות.
3. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות – 100% איכות.
4. הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם בעלת ההצעה שקיבלה את הניקוד המשוקלל הגבוה, אשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י היחידה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
55/22		מאשרים התקשרות להעסקת נש"מ במדור פענוח תצ"א מיפוי ומידע גיאו מרחבי	ענבל מוזס	חמש שנים, בכפוף לאישור תקציב	80,000 ₪ לשנה
	מנהל הנדסה				

וכמפורט לעיל.

מתן שירותי תכלול מערך הדרכה למעונות ללידה עד שלוש בעיר מכח חוק הפיקוח על מעונות היום לפעוטות התשע"ט 2018

להלן פניית היחידה:

הנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8)

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל החינוך	האגף לקידום הגיל הרך	

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
מתן שירותי תכלול מערך הדרכה למעונות ללידה עד שלוש בעיר מכח חוק הפיקוח על מעונות היום לפעוטות התשע"ט 2018	
תיאור מהות ההתקשרות	
שירותי הייעוץ כוללים בין היתר:	
• איתור, גיוס והעסקת צוות מדריכות בהתאם לסטנדרט שייקבע בשיתוף מחלקת הגיל הרך לידה עד שלוש ובהלימה לדרישות משרד החינוך ואחריות מלאה על העסקתן. • גיבוש תכנית הדרכה שנתית ושגרות עבודה מקצועיות, הטמעת הסטנדרטים של משרד החינוך בעבודת ההדרכה ומתן שירותי הדרכה לכל מסגרת בעלת רישיון בהיקף של ארבע שעות חודשיות לפחות, בהתאם לדרישות משרד החינוך המשתנות מעת לעת. • תכלול וליווי של תהליכי ההדרכה המקצועית לצוותי החינוך וכן דאגה לפיתוח מקצועי מתמשך של המדריכות בהיקף שעות שיידרש על ידי משרד החינוך ועל פי צרכי המחלקה לגיל לידה עד שלוש בעיריית תל אביב. • קשר שוטף עם מחלקת הגיל הרך לידה עד שלוש במינהל החינוך לרבות הגשת תכנית הדרכה שנתית, דיווחים שוטפים, מילוי דוחות ביצוע והגשת סיכום שנתי של פעילות ההדרכה	
תקופת ההתקשרות	היקף שעות שנתי / היקף כספי מוערך לשנה
שלוש שנים + אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות, או חלק מהן (סה"כ 5 שנים).	כ- 3,500,000 ש"ח כולל מע"מ לשנה. *מדובר בהערכה בלבד. ההיקף הנ"ל הינו נגזרת של מספר המסגרות החינוכיות ומספר שעות הדרכה כפי שיתוקצבו על ידי משרד החינוך.

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
עבודת הייעוץ בתחום הדרכה למעונות מגיל לידה עד שלוש מחייבת היכרות מעמיקה, מומחיות מיוחדת וניסיון רב בתחום לידה עד גיל שלוש. התפקיד כולל, פיתוח והובלת תכניות הדרכה, ליווי צוותי חינוך טיפול והענקת מעטפת תמיכה עבורם, מתן ידע התפתחותי לצורך פעולות מניעה ואיתור מוקדם של בעיות התפתחותיות, מתן מענה מותאם לאוכלוסיות ההורים המגוונות, מתן מענה לפעוטות בסיכון, הנגשה דיפרנציאלית של ההדרכה בהתאם לצרכי המעון וחיזוק יכולותיהם של אנשי המקצוע בשטח. כל האמור לעיל יבוצע בהלימה לדרישות משרד החינוך בכלל ולחוק הפיקוח על מעונות היום לפעוטות התשע"ט 2018 בפרט. עבודת הייעוץ מחייבת יחסי אמון מיוחדים וכרוכה בביצוע תיאום הדוק וענייני מול צוותי ההדרכה וצוותי חינוך טיפול בשטח להם יסופקו השירותים. כמו כן, מצריך התפקיד, עמידה בכל אבני הדרך שייקבעו, הכל תוך יישום שיטות עבודה ותהליכי עבודה כפי שייקבעו על ידי העירייה. במסגרת התפקיד, נדרש היועץ, בין היתר, להתוות ולהוביל תהליכים חינוכיים תוך חשיפה למידע רגיש כגון טיב המסגרות החינוכיות ומידע אישי הנוגע לילדים ומשפחות תושבי העיר.

מדובר בעבודה בה ישנה חשיבות רבה להיכרות עם מנגנוני עבודה בגופים ציבוריים, יישום נהלי עבודה חינוכיים המחייבים רגישות ובקיאיות רבה, כמו גם עבודה הדוקה מול מעונות, מטפלות ומדריכות.

היועץ יהיה יד ימינה של מנהלת מחלקת לידה עד גיל שלוש בכל הקשור לתכנון שירותי מערך ההדרכה למעונות ללידה עד גיל שלוש בעיר ומכאן שמדובר בתפקיד המחייב יחסי אמון מלאים, על כל הכרוך והמשתמע מכך.

4. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת ההצעות :

4.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.

4.2. ניסיון המציע

המציע הינו בעל ניסיון מצטבר בתחומים הבאים:

4.2.1. המציע הינו בעל ניסיון מוכח של 5 שנים לפחות בהפעלת מערכי הדרכה למחנכות/ מטפלות בגילאי לידה עד שלוש, בהיקף משמעותי.

4.2.2. המציע העניק ליווי ומעטפת תמיכה שוטפים למדריך אחד לפחות מטעמו.

4.2.3. המציע קיים, באמצעות צוות הדרכה מטעמו, תהליכי הדרכה למידה והתפתחות מקצועית, שתומכים בתהליכי ההדרכה במעונות.

4.2.4. המציע מעסיק מנהלים מקצועיים בעלי ניסיון וידע בתחום החינוך לגילאי לידה עד שלוש.

4.2.5. המציע פיתח תכניות הדרכה מקצועיות לחינוך לגילאי לידה עד שלוש.

5. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

6.1 משקל ציון האיכות

6.1.1. ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל.

6.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן :

משקל	אופן ניקוד אמת המידה	אמת המידה	מס'
35%	מעל 5 שנים ועד 7 שנים – 17 נקודות מעל 7 שנים ועד עשר שנים – 25 נקודות מעל 10 שנים – 35 נקודות	שנות ניסיון המשתתף בהפעלת מערכי הדרכה למחנכות/מטפלות בגילאי לידה עד שלוש מעבר למינימום הקבוע בסעיף 5.2.1 לעיל.	א.
15%	15 נקודות יש/אין	ניסיון המציע בניהול אופרציה הכוללת גיוס והעסקת כוח אדם בסדר גודל של עשרה אנשים לפחות	ב.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2022 / 23 מיום 20/12/2022

ג.	<u>ראיון עם המציע</u>	50%
	במסגרת הראיון יבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים : ניסיון המציע בניהול תקציבים שנתיים, הצגת פרויקטים שנוהלו על ידי המציע וכן הצגת מתודולוגיה מוצעת לתכלול מערכי ההדרכה, התרשמות מקצועית והיכרות עם תחום חינוך מגיל לידה עד שלוש והכל תוך התאמה לצרכי העירייה, התרשמות כללית וכיו"ב.	עד 50 נקודות (בהתאם לשאלון מובנה על בסיס הפרמטרים הנ"ל).
	<u>סה"כ</u>	<u>100%</u>

6.2 משקל ציון המחיר

6.2.1 ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל.

6.2.2 התחרות תהיה על אחוז התקורה אשר יוצע על ידי המציעים לתקציב משרד החינוך לשעת הדרכה אשר עומד נכון למועד הגשת הפניה על סך של 220 ש, לא כולל מע"מ.

7 היקף התקשרות

היחידה מעריכה כי היקף התקשרות השנתי יעמוד על כ – 3,500,000 ש, כולל מע"מ.
הסכום הנ"ל הינו נגזר מתקציב משרד החינוך כאמור בסעיף 2 לעיל.
בנוסף, האמור לעיל הינו בכפוף לקיום תקציב מאושר במוסדות העירייה.

8 נושאים לאישור הועדה

- 8.1 במידה ולא ניתנה חוות דעת מראש של היועץ המשפטי, נדרש אישור במעמד הועדה
- 8.2 אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים)
- 8.3 אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' דהאן מציגה את הפניה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות והיא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, המצריך בין היתר, היכרות מעמיקה, מומחיות מיוחדת וניסיון רב בתחום לידה עד גיל שלוש. היועץ המשפטי בחן את השירותים הנדרשים במסגרת ההתקשרות, הכוללים, בין היתר, פיתוח והובלת תכניות הדרכה, ליווי צוותי חינוך טיפול והענקת מעטפת תמיכה עבורם, מתן ידע התפתחותי לצורך פעולות מניעה ואיתור מוקדם של בעיות התפתחותיות, מתן מענה מותאם לאוכלוסיות ההורים המגוונות, מתן מענה לפעוטות בסיכון, הנגשה דיפרנציאלית של ההדרכה בהתאם לצרכי המעון וחיזוק יכולותיהם של אנשי המקצוע בשטח, וכי על השירותים להתבצע בהלימה לדרישות משרד החינוך בכלל ולחוק הפיקוח על מעונות היום לפעוטות התשע"ט 2018 בפרט. לאור האמור, ולאחר שבחן את הסברי האגף אודות השירותים המבוקשים ומאפייניהם ולאור טיבם ומהותם, ולאור הידע והמומחיות הייחודיים הנדרשים במסגרתם, ולאחר שבחן את ממשקי העבודה הכרוכים בביצוע השירותים ואת הנתונים אליהם ייחשף הגורם שיעניק את השירותים, הכוללים מידע רגיש הנוגע לילדים ולבני משפחותיהם, באופן המצריך יחסי אמן, סבור

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 23 / 2022 מיום 20/12/2022

היועץ המשפטי, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות המבוקשת.

4. הוועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם המדובר בשירותים ייחודיים שכן עבודת הייעוץ מחייבת יחסי אמון מיוחדים וכרוכה בביצוע תיאום הדוק וענייני מול צוותי ההדרכה וצוותי חינוך טיפול בשטח להם יסופקו השירותים. כמו כן, מצריך התפקיד, עמידה בכל אבני הדרך שייקבעו, הכל תוך יישום שיטות עבודה ותהליכי עבודה כפי שייקבעו על ידי העירייה.

הוועדה הביאה בנוסף בחשבון, כי במסגרת התפקיד, נדרש היועץ, בין היתר, להתוות ולהוביל תהליכים חינוכיים תוך חשיפה למידע רגיש כגון טיב המסגרות החינוכיות ומידע אישי הנוגע לילדים ומשפחות תושבי העיר, וכי מדובר בשירותים בהם ישנה חשיבות רבה להיכרות עם מנגנוני עבודה בגופים ציבוריים, יישום נהלי עבודה חינוכיים המחייבים רגישות ובקיאיות רבה, כמו גם עבודה הדוקה מול מעונות, מטפלות ומדריכות.

בנוסף, הוועדה נתנה דעתה לכך שהיועץ יהיה יד ימינה של מנהלת מחלקת לידה עד גיל שלוש בכל הקשור לתכלול שירותי מערך ההדרכה למעונות ללידה עד גיל שלוש בעיר ומכאן שמדובר בתפקיד המחייב יחסי אמון מלאים, על כל הכרוך והמשתמע מכך.

5. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

6. בנוסף, הובהר בפני הוועדה כי שירותי ההדרכה צפויים להתבצע מכח קול קורא שפרסם משרד החינוך בנושא, וכי ההתקשרות תבוצע בכפוף לאישור משרד החינוך כי ניתן לבצעם באמצעות הליך תחרותי, בהתאם להוראות הדין, ולא רק מכח מכרז פומבי.

החלטה :

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי נציגי מנהל הנדסה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה :

1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת היכרות, מקצועיות וניסיון ספציפי, ואינה שגרתית, ולאור ממשקי העבודה הכרוכים בה, והתוצרים המבוקשים במסגרתה.
2. הוועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה. משקל ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל משקל ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל .

וכמפורט לעיל.

 מנחם לייבה, מנכ"ל העירייה	 משה גיבון, גזבר העירייה	 עו"ד עיזי סלמון, היועמ"ש לעירייה
_____ תאריך	_____ 2/1/22 תאריך	_____ תאריך



גילה דהאן, רו"ח,
מנהלת תחום בכירה מכרזים
והתקשרויות

11/1/23
תאריך