

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 26 / 2025 מיום 03/12/2025

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, רות דורי- מנהלת אגף חשבונות, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: עו"ד ירון מאיר; איילת בר סטיבנס; ליאור קינברג; יעריה מרקוס לוי; גלית אברהם; רויטל עוז; ינון רביב; נעמי פדהצור; גיא רפאל; אסף בן יהודה; שלום עובדיה; עופר לירוז; לירון גבוקביץ; אליעזר ישראלי; ליאור אבירם; לאה אשוח; נורית זכאי; גלית גולדברג; מור ג'ובני; יעריה צבי אשר; צליל רוקנשטיין; דנה שמע; אייל גבריאלי; מיכאלה יחבס; זיוה אמבר;

מזכיר הוועדה: משה בן דוד, מנהל מח' מכרזים והתקשרויות.

מרכז הוועדה: רועי אריה.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	61/25	מינהל בינוי ותשתיות	התקשרות עם נש"מ – ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה	אישור תנאי סף ואמות מידה
2. פניה 2	62/25	אגף נכסי העירייה	התקשרות עם נש"מ – מתאם/ת ומרכז/ת לפרויקט הסדרה ושיפוץ מתחם השוק המערבי	אישור תנאי סף ואמות מידה
3. פניה 3	63/25	יחידת השירות ופניות הציבור	מאגר יועצים בתחום השירות	עדכון תנאי התקשרות
4. פניה 4	64/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	יועץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי	אישור התקשרות

התקשרות עם נש"מ – ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה

להלן פניית היחידה:

1. ביום 15.8.2022 אישר המנכ"ל גיוס של 7 מפעילים (נש"מים) למרכז ניהול ובקרת התנועה, וזאת לצורך שיפור תפקודו כגוף יוזם הנותן מענה מיטבי בכל הנוגע לניהול התנועה בעיר, איתור מפגעים ומתן הפתרונות בזמן אמת.
2. בהתאם לכך השלים אגף התנועה בשעתו את גיוסם של כל המפעילים הנ"ל, וזאת באמצעות מספר הליכי בל"מ תחרותיים, בהתאם לתקנה 3(8) כמתחייב.
3. בעקבות פקיעת תוקפו המתקרבת של אחד מהחוזים שבנדון ועזיבתו של אחד מהנש"מים שגויסו מלכתחילה, יש הכרח כעת בקידום הליך בל"מ חדש בנושא, לצורך גיוס 2 משרות נש"מ בהתאמה.
4. לאור האמור לעיל הועדה מתבקשת לאשר, בהתאם למסמך המצורף, הן את חו"ד המשפטית לעניין הפטור וכן את תנאי הסף ואמות המידה, וכל זאת בהתאם לתנאים שאושרו עד כה עבור כלל המפעילים, ללא כל שינוי.
5. מצ"ב – חווה"ד המשפטית, תנאי הסף ואמות המידה.

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל בתי"ש	תנועה	ניהול ובקרת תנועה

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות
נש"מ ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה *2
תיאור מהות ההתקשרות
ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה אגף התנועה יידרש במסגרת תפקידו בין היתר למשימות הבאות:
1. <u>משימות משל"ט:</u>
א. בניית יומן עבודות ואירועים – לרבות:
א.1. תיאום הנדסי, רישוי וכד'.
א.2. תיאום/איסוף מידע על אירועים מול מרחבי משטרת ישראל.
א.3. איתור אירועים משפיעי תנועה ממקורות חוץ (פרויקטים / נת"ע וכו').
ב. מתן מענה לאירועי 106, פיקוח עירוני, משטרה וכו' (אירועים לטיפול ומענה בתחום בקרת רמזורים ותנועה).
ג. פיקוח ובקרה אחר ביצוע ע"פ לוח זמנים.
ג.1. בחינת התאמה בין רישיונות עבודה למצב קיים בנושאי תנועה בלבד.
ג.2. מעקב אחר מועדי תחילת וסיום עבודות (ע"י קבלני עבודה / פרויקט רק"ל / אירועים וכו').
ג.3. איתור חריגים וטיפול בחריגים בעבודות קיימות (לרבות גורמים מעכבי תנועה, תקלות במערכת הרמזורים וכו').
2. <u>בנייה וביצוע של תכנית לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים ברחבי העיר:</u>
א. מיפוי היקף השפעתו של כל אירוע ברשת הדרכים.
ב. הגדרת תהליכי מיכון להפצת מידע ממערכות הניהול.
ג. העשרת המידע ממערכות הניהול במידע איכותי.
3. <u>הפצת מידע:</u>
א. עדכון בעלי תפקידים בעת"א (הודעות / טלפון / דוא"ל).
ב. הפצת מידע לתושבים ובעלי עסקים (הודעות / כל סוגי המדיה).
ג. הפצת מידע ליישומים תנועתיים (waze \ google).
ד. עדכון מידע ברשתות חברתיות.
*** הערה: איוש המשרות יהיה בהתאם לשעות פעילות המשל"ט הפועל ברציפות בכל ימי השבוע, ויכלול באופן

קבוע שיבוץ למשמרות : יום, לילה, ערבי שישי וחג, שבתות וחגים.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
12 חודשים + 4 אופציות של שנה כל אחת	כ- 311,000 ₪ + מע"מ לשנה, ועד 2,160 שעות בשנה.

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
מתן השירותים כמפורט לעיל, מחייב ידע ומומחיות מיוחדים וספציפיים בבניית יומן עבודת אירועים, פיקוח ובקרה אחר ביצוע עבודות ע"פ לוח זמנים, בנייה וביצוע תכנית עבודה לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים, הפצת מידע ועוד. כמו כן, התפקיד כרוך בחשיפת נותן השירותים למידע עירוני רגיש, שכן מקום מושבו של נותן השירותים הוא במרכז לבקרה וניהול תנועה של אגף התנועה אשר שולט על כלל המצלמות המותקנות ברחבי חשיפה לסידורי אבטחה באירועים רבי משתתפים וכו'. נותן השירותים יידרש לעבודה מול ממשקים פנים ארגוניים וחוץ ארגוניים ומשכך, מחייב יחסי אמון ויחסי עבודה טובים.

מנהל האגף

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת ואת הנתונים כפי שנמסרו על ידי מינהל בת"ש, לפיהם מדובר בהתקשרות עם מממנה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה, אשר במסגרת ההתקשרות יעסוק בין היתר - משימות משל"ט (בניין יומן עבודה ואירועים, תיאום הנדסי, איסוף מידע על אירועים משפיעי תנועה ממשטרת ישראל ועוד), פיקוח ובקרה אחר לוח עבודות שהמתבצעות ע"י קבלני עבודה, רק"ל, אירועים ועוד, בנייה וביצוע של תכניות לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים ברחבי העיר וכן הפצת מידע לגורמים הרלוונטיים ועוד.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייב ידע ומומחיות מיוחדים בבניית יומן עבודה באירועים, פיקוח ובקרה אחר ביצוע עבודות ע"פ לוחות זמנים, בנייה וביצוע תכנית עבודה לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים, הפצת מידע ועוד.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בתפקיד בעלת חשיבות גבוהה המצריך יחסי אמון לאור חשיפה למידע עירוני רגיש לרבות – צילומי מצלפות התנועה הפזורות ברחבי העיר וכן חשיפה לסידורי אבטחה באירועים. מתן השירותים מצריך יחסי עבודה טובים לאור ממשקי עבודה בעירייה ומחוצה לה.

לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו על ידי היחידה אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבור, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה,


 רמי שבתאי כהן, עו"ד
 עוזר ראשי ליועמ"ש

5. תנאי סף

על המציע / נותן השירותים מטעם המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת ההצעות.

5.1. **זהות המציע** - המציע / נותן השירותים מטעם המציע הינו אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.

5.2. **ניסיון בתחום המבוקש** – למציע / נותן השירותים מטעם המציע, ניסיון של שנתיים לפחות בעבודה במרכזי בקרת תנועה של רשויות מקומיות או של גופים ארציים (כגון: כביש 6/נת"י/נת"ע/נת"א וכיוצ"ב) ו/או ניסיון עבודה בפעילות מבצעית לוגיסטית במסגרות צבאיות ו/או משטרתיות ו/או ציבוריות ו/או עסקיות (כגון: מוקדי - איתוראן, 106, סיור משטרה, מרכזים לוגיסטיים של רשתות שיווק וכיוצ"ב) וכל זאת במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו להגשת ההצעות.

5.3. **השכלה** – המציע/ נותן השירותים מטעם המציע יהיה בעל תואר אקדמאי או הנדסאי או טכנאי.

5.4. **ציון איכות** – עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות להלן.

הערה: תנאי הסף 5.2 – 5.4 לעיל, יבחנו עבור נותן השירותים בפועל, בין אם במישרין מול המציע עצמו, במקרה שהשירותים יינתנו על ידו, או לחילופין מול המועמד מטעם המציע שיבצע את השירותים מטעמו, ובאותה הקבלה מתן ניקוד הניסיון כמפורט בטבלה שבסעיף 6.2 מטה.

6. **משקל ציון האיכות**

6.1. ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל.

6.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

אמת המידה	משקל	הערות/הבהרות
ניסיון המציע / נותן השירותים מטעם המציע בעבודה במרכזי בקרת תנועה של רשויות מקומיות או של גופים ארציים (כגון: כביש 6/נת"י/נת"ע/נת"א וכיוצ"ב) ו/או ניסיון עבודה בפעילות מבצעית לוגיסטית במסגרות צבאיות ו/או משטרתיות ו/או ציבוריות ו/או עסקיות (כגון: מוקדי - איתוראן, 106, סיור משטרה, מרכזים לוגיסטיים של רשתות שיווק וכיוצ"ב) וכל זאת במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו להגשת ההצעות.	60%	- עד שנתיים במהלך 5 השנים שקדמו להגשת ההצעות – 0 נק'. - מעל שנתיים ועד 3 שנים – 70 נק'. - מעל 3 שנים ועד 4 שנים – 80 נק'. - מעל 4 שנים ומעלה – 100 נק'.
ניסיון המציע / נותן השירותים מטעם המציע בעבודה במרכז בקרת תנועה של אחד מהגופים הבאים:	10%	- בכל אחת מ – 3 הערים הגדולות (ת"א/חיפה/י"ם) – 80 נקודות. - במשטרת ישראל/משל"ט צבאי/כביש 6/נת"י – 100 נק'. הערה: מתן הניקוד בקטגוריה זו יינתן ע"פ רכיב אחד מבין 2 הרכיבים לעיל, המזכה בניקוד המרבי כמצוין לעיל.
ראיון עם המציע / נותן השירותים מטעם המציע	30%	הציון יינתן על בסיס שאלון מובנה ופרמטרים כגון: מהות הניסיון המקצועי, מיומנות בשימוש במערכות מחשב ושימוש בכלים טכנולוגיים, התרשמות כללית וזמינות לעבודה וכיו"ב.

1. **משקל ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל בכפוף להצעת המציע לאחוז ההנחה שיוצע על ידו:**
התחשבות על בסיס שעות עבודה לפי תעריף מיוחד על סך 160 ₪ + מע"מ עבור כל ש"ע.

הערות :

- א. מהתעריף הנ"ל (כולל ההנחה שתוצע על ידי המשתתף) תגבה העירייה בנוסף 10% בגין ניכויי משרד וזאת מאחר ומתן השירותים יבוצע במתקני העירייה.
- ב. שיעור ההנחה שיוצע על ידי המציע, לא יעלה על 35% וככל שיבחר לעשות כן, הצעתו תיפסל.
- ג. התמורה תשולם בגין מתן השירותים באופן אחיד בכל אחת משעות היממה וללא כל תמורה נוספת, לרבות במשמרות יום, לילה, ערבי שישי וחג, שבתות וחגים.

2. **נושאים לאישור הוועדה**

- 2.1. אישור הוועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.
- 2.2. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. מר בן דוד מציג את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") או ("**התקנות**").
3. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדת, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, התקשרות עם ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה, אשר במסגרת ההתקשרות יעסוק בין היתר - במשימות משל"ט (בניין יומן עבודה ואירועים, תיאום הנדסי, איסוף מידע על אירועים משפיעי תנועה ממשרתת ישראל ועוד), בפקוח ובקרה אחר לויז עבודות שהמתבצעות ע"י קבלני עבודה, רק"ל, אירועים ועוד, בבנייה וביצוע של תכניות לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים ברחבי העיר וכן בהפצת מידע לגורמים הרלוונטיים, ועוד. מדובר בתפקיד עם חשיבות גבוהה המצריך יחסי אומן לאור חשיפה למידע עירוני רגיש, לרבות צילומי מצלמות התנועה הפזורות ברחבי העיר, וכן חשיפה לסידורי אבטחה באירועים. מתן השירותים מצריך יחסי עבודה טובים לאור ממשקי עבודה בעירייה ומחוצה לה.
4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדים וספציפיים בבניית יומן עבודת אירועים, פיקוח ובקרה אחר ביצוע עבודות ע"פ לוח זמנים, בנייה וביצוע תכנית עבודה לניהול תנועה מסביב לעבודות ואירועים, הפצת מידע ועוד. כמו כן, התפקיד כרוך בחשיפת נותן השירותים למידע עירוני רגיש, שכן מקום מושבו של נותן השירותים הוא במרכז לבקרה וניהול תנועה של אגף התנועה אשר שולט על כלל המצלמות המותקנות ברחבי, חשיפה לסידורי אבטחה באירועים רבי משתתפים וכו'. נותן השירותים יידרש לעבודה מול ממשקים פנים ארגוניים וחוף ארגוניים ומשכך, מחייב יחסי אומן ויחסי עבודה טובים.
5. הוועדה בחנה את הצורך בהקמת מאגר עירוני בתחום ההתקשרות המבוקשת, ומצאה כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום זה, וזאת בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
6. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תיקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:
1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
 2. הוועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל וציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם נש"מ – מתאם/ת ומרכז/ת לפרויקט הסדרה ושיפוץ מתחם השוק המערבי

להלן פניית היחידה:

7. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מנכ"ל / עצמאיות	אגף נכסי העירייה	מחלקת תכנון ובקרה

8. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
התקשרות עם נש"מ – מתאם/ת ומרכז/ת לפרויקט הסדרה ושיפוץ מתחם השוק המערבי			
תיאור מהות ההתקשרות			
השירותים יכללו, בין היתר, את הפעולות המפורטות להלן: - ריכוז הנושאים לגיבוש והכנת תהליכי עבודה לצורך קידום הפרויקט. - ריכוז, תיעוד וארגון כל המידע והמסמכים הנדרשים לניהול, תכנון ופיתוח האזור. - השתתפות בדיונים והכנת חומרים ככל שנדרש על ידי המנהל. - מעקב תקציבי אחר ההתקשרויות השונות מול היועצים ונותני השירותים בפרויקט. - ריכוז מידע בנוגע לסוחרים ובעלי העניין השונים באזור. <u>ריכוז תחום התכנון והביצוע</u> א. תכלול הפעולות השונות באזור, לרבות: בקרה אחר מימוש המדיניות העירונית בתחום הסדרת העסקים, סיוע בקידום פעולות תומכות אזור, כגון תיירות, כנסים, מחקרים וכו'. ב. מעקב אחר סוגיות משפטיות בניהול האזור. ג. הכנת חומרים והמלצות לשיתוף פעולה עתידי גם גורמים עירוניים וחץ-עירוניים רלוונטיים נוספים, כגון: אגף הארנונה, אגף רישוי עסקים נת"ע, משרד התיירות וכדו'.			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
שנה + אופציה לשנתיים + שנתיים נוספות, או חלק מהן בכל פעם, בכפוף לאישור תקציבי מראש	249,600 ₪ בתוספת מע"מ כחוק, לשנה.	02-093511-110-4	280-2025-469
נימוקי היחידה לקבלת פטור ממכרז			
במסגרת מתן השירותים נדרשת מומחיות מיוחדת של ידע וניסיון בפרויקטים של בנייה לגופים ציבורים, ניסיון בליווי ותיאום של תהליכי היתרי בנייה ורישוי ו/או תהליכי תכנון מורכבים, וכן ניסיון בריכוז וליווי בתחומי הבנייה ו/או ההנדסה ו/או המקרקעין, לרבות ידע ובקיאיות בקריאת תכניות בניה / תביעות / רישוי עסקים. בנוסף, נדרשת אחריות ויסודיות מאחר שמדובר בפרויקט מורכב ורגיש, בשל מהותו והצורך בהתנהלות מול סוחרים ובעלי זכויות שונים במתחם. כמו כן, מדובר בשירות המצריך ממשק עם גורמים שונים, הן עירוניים והן חיצוניים, באופן המצריך גם יחסי אמון מיוחדים ויחסי עבודה טובים, והכל בשים לב לכך שעבודת תכנון השוק המערבי הינה מורכבת מאוד המתאפיינת בעבודה מול ריבוי מחזיקים בשטח, טיפול במבנים מורכבים מבחינה הנדסית ועבודה מול גורמי תכנון עירוניים וחיצוניים הנדרשים לאשר את התכנון, וכן עבודה מול אוכלוסייה מורכבת - הסוחרים המפעילים את הדוכנים בשוק, הכוללת מחזיקים שאינם במעמד מוסדר. נותן השירותים יעבוד עם מערכות עירוניות שונות, לרבות מערכת הנכסים העירונית, שבה יש מידע עירוני ובחלקו גם מידע רגיש כגון מידע על בעלי זכויות, סוחרים ומחזיקים שונים, תביעות משפטיות, פרוטוקולים שונים ועוד. בנוסף, נותן השירותים ייחשף גם למסמכים שחלקם מכילים מידע רגיש ואינם נחלת הכלל, בנוגע לזכויות קנייניות של העירייה ו/או של בעלי זכויות שונים במתחם, בקשות להיתרי בנייה, רישוי עסקים, שימוש חורג, סיכומי דיון פנימיים, פרוטוקולים שונים, חוזים, תכניות בשלבי תכנון וכו"ב.			

נציין כי המידע התכנוני והקנייני באגף נכסי העירייה, אליהם ייחשף נותן השירותים, נוגע לזכויות קנייניות של העירייה, חשוב מאוד בתהליכי העבודה באגף ואף מהווה בסיס לעבודת האגף, ובכלל זאת שמירה על קיום תנאים חוזיים, שמירה על זכויות קנייניות של העירייה, סוחרים ומחזיקים שונים וכיו"ב. קיימת חשיבות כי השירותים יבוצעו ע"י נש"מ מקצועי/ת, הבקיא במתן שירותים מהסוג המבוקש, שהינו בעל ידע ומומחיות מיוחדים ובעל ניסיון בתחום, וכן בעל ניסיון בעבודה עם ו/או עבור גופים ציבוריים.

9. חוות דעת היועץ המשפטי

☐ נדרשת חו"ד היועץ המשפטי במעמד הוועדה ☐ היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?
--	---

10. חוות דעת השירות המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף נכסי העירייה, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי נש"מ לתפקיד מתאם/ת ומרכז/ת לפרויקט הסדרה ושיפוץ מתחם השוק המערבי, אשר כוללים את השירותים המפורטים בתיאור מהות ההתקשרות לעיל.

כמו כן, בחנתי את הסברי האגף, לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדים וניסיון בפרויקטים של בנייה לגופים ציבורים, ניסיון בליווי ותיאום של תהליכי היתרי בנייה ורישוי ו/או תהליכי תכנון מורכבים, וכן ניסיון בריכוז וליווי בתחומי הבנייה ו/או ההנדסה ו/או המקרקעין, לרבות ידע ובקיאות בקריאת תכניות בניה / תב"עות / רישוי עסקים. השירותים דורשים מהנש"מ אחריות, מורכבות ויסודיות, מאחר שמדובר בפרויקט מורכב ורגיש, בשל מהותו והצורך בהתנהלות מול סוחרים ובעלי זכויות שונים במתחם, בשים לב לכך שעבודת תכנון השוק המערבי מצריכה טיפול במבנים מורכבים מבחינה הנדסית ועבודה מול גורמי תכנון עירוניים וחיצוניים הנדרשים לאשר את התכנון, וכן עבודה מול אוכלוסייה מורכבת - הסוחרים המפעילים את הדוכנים בשוק, הכוללת מחזיקים שאינם במעמד מוסדר.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי אומן מיוחדים, מאחר שנותן השירותים יהיה חשוף למידע ולמסמכים המכילים מידע תכנוני וקנייני באגף נכסי העירייה אשר אינו חשוף לציבור, עבודה עם מערכות עירוניות לרבות מערכת הנכסים העירונית. כמו כן, על נותן השירותים לקיים יחסי עבודה טובים, שכן יידרש ממנו לקיים ממשקי עבודה מול גורמים עירוניים וחוף עירוניים שונים, והכל בשים לב לכך שעבודת תכנון השוק המערבי הינה מורכבת מאוד המתאפיינת בעבודה מול ריבוי מחזיקים בשטח, טיפול במבנים מורכבים מבחינה הנדסית ועבודה מול גורמי תכנון עירוניים וחיצוניים הנדרשים לאשר את התכנון, וכן עבודה מול אוכלוסייה מורכבת הנוגע לזכויות קנייניות של העירייה ובכלל זאת שמירה על קיום תנאים חוזיים, שמירה על זכויות קנייניות של העירייה, סוחרים ומחזיקים שונים וכיו"ב, ולפיכך קיימת חשיבות רבה לאגף כי השירותים יבוצעו ע"י נש"מ מקצועי/ת, הבקיא במתן שירותים מהסוג המבוקש, שהינו בעל ידע ומומחיות מיוחדים ובעל ניסיון בתחום, וכן בעל ניסיון בעבודה עם ו/או עבור גופים ציבוריים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, ולאור הנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה,
דני שבתאי כהן,
עו"ד, עוזר ראשי ליועמ"ש

11. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד האחרון להגשת הצעות:

- 11.1 זהות המציע - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.
- 11.2 השכלה - המציע הינו בעל תואר ראשון לפחות ממוסד אקדמי מוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה או בעל תעודת הנדסאי מוסמך, באחד או יותר מהתחומים הבאים: הנדסה, אדריכלות, תכנון ערים, גאוגרפיה, מדעי החברה, משפטים, כלכלה, מינהל עסקים, שמאות מקרקעין וכיו"ב ו/או בתחומים רלוונטיים אחרים המשיקים לתחומים הנ"ל.
- 11.3 ניסיון בתחום המבוקש - המציע הינו בעל ניסיון בליווי וקידום של היתרי בנייה ו/או קידום וליווי של תהליכי תכנון, לרבות (אך לא רק) קידום תב"עות ותכניות עיצוב, עבור גופים ציבוריים ו/או פרטיים, וזאת במשך 3 שנים במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

12. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

12.1. משקל ציון האיכות

- 12.1.2 ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.
- 12.1.3 ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

מס'	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
(1)	ניסיון המציע בשנים מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף הקבוע בסעיף 5.3 לעיל.	מעל 3 שנים ועד 4 שנים – 15 נק' מעל 4 שנים ועד 7 שנים – 20 נק' מעל 7 שנים – 30 נק'	30%
		<u>עד 30 נקודות מקסימום בגין אמת מידה זו.</u>	

מס'	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
(2)	מספר הפרויקטים במסגרתם טיפל המציע בתחום ליווי וקידום של היתרי בניה ו/או שירותי קידום וליווי של תהליכי תכנון, לרבות אך לא רק, קידום תב"עות ותוכניות עיצוב, עבור גופים ציבוריים , בשמונה השנים שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות. לצורך סעיף זה, למונח "גוף ציבורי" תינתן המשמעות כדלקמן: רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, תאגידים מוניציפאליים, חברות ממשלתיות וכל גוף מבוקר כמשמעו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958, וכן בנקים, חברות ביטוח ותאגידים עירוניים.	פרויקט אחד – 10 נק' שני פרויקטים – 15 נק' שלושה פרויקטים ומעלה – 25 נק' עד 25 נקודות מקסימום בגין אמת מידה זו.	25%
(3)	ריאיון עם המציע	במסגרת הריאיון ייבחנו פרמטרים כגון: 1. ניסיון מקצועי בתחום הנדל"ן וניהול פרויקטים, לרבות הצגת מורכבות פרויקטים שבהם טיפל המציע (10 נק'). 2. בקיאות בתחום המקרקעין ו/או תכנון ובניה, רישוי עסקים, הליכים תכנוניים וכיו"ב (7 נק'). 3. התאמה לעבודה עם ריבוי גורמים עירוניים וממשלתיים, וכן עבודה עם אוכלוסייה מורכבת וכיו"ב (8 נק'). 4. שירותיות ויחסי אנוש גבוהים, זמינות, כושר ביטוי גבוה בכתב ובע"פ, חשיבה יצירתית (10 נק'). 5. התרשמות כללית (10 נק'). עד מקסימום של 45 נקודות בגין אמת מידה זו.	45%
		סה"כ	100%

משקל ציון המחיר**12.2.**

התעריף השעתי להעסקת נש"מ יעמוד ע"ס 130 ₪ לשעת מתן שירותים, בתוספת מע"מ כדין, בהיקף של 160 שעות חודשיות בממוצע.
מנהל אגף נכסי העירייה יהיה רשאי לעדכן את התעריף השעתי, בתקופת האופציה הראשונה / השנייה, לסך של 135 ₪, בתוספת מע"מ כדין, בכפוף לאישור הוועדה.

13. נושאים לאישור הוועדה

13.1. אישור הוועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**"), וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.

13.2. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. מר בן דוד מציג את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") או "**התקנות**").
3. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדת, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, התקשרות למתן שירותי נש"מ לתפקיד מתאם/ת ומרכז/ת לפרויקט הסדרה ושיפוץ מתחם השוק המערבי, כאשר השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדים וניסיון בפרויקטים של בנייה לגופים ציבוריים, ניסיון בליווי ותיאום של תהליכי היתרי בנייה ורישוי ו/או תהליכי תכנון מורכבים, וכן ניסיון בריכוז וליווי בתחומי הבנייה ו/או ההנדסה ו/או המקרקעין, לרבות ידע ובקיאיות בקריאת תכניות בניה / תב"עות / רישוי עסקים. השירותים דורשים מהנש"מ אחריות, מורכבות ויסודיות, מאחר שמדובר בפרויקט מורכב ורגיש, בשל מהותו והצורך בהתנהלות מול סוחרים ובעלי זכויות שונים במתחם, בשים לב לכך שעבודת תכנון השוק המערבי מצריכה טיפול במבנים מורכבים מבחינה הנדסית ועבודה מול גורמי תכנון עירוניים וחינוניים הנדרשים לאשר את התכנון, וכן עבודה מול אוכלוסייה מורכבת - הסוחרים המפעילים את הדוכנים בשוק, הכוללת מחזיקים שאינם במעמד מוסדר. מדובר בתפקיד המצריך יחסי אומן מיוחדים, מאחר שנותן השירותים יהיה חשוף למידע ולמסמכים המכילים מידע תכנוני וקנייני באגף נכסי העירייה אשר אינו חשוף לציבור, עבודה עם מערכות עירוניות לרבות מערכת הנכסים העירונית. כמו כן, על נותן השירותים לקיים יחסי עבודה טובים, שכן יידרש ממנו לקיים ממשקי עבודה מול גורמים עירוניים וחוף עירוניים שונים.
4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדת בפרויקטים של בנייה לגופים ציבוריים, ניסיון בליווי ותיאום של תהליכי היתרי בנייה ורישוי ו/או תהליכי תכנון מורכבים, וכן ניסיון בריכוז וליווי בתחומי הבנייה ו/או ההנדסה ו/או המקרקעין, לרבות ידע ובקיאיות בקריאת תכניות בניה / תב"עות / רישוי עסקים. בנוסף, נדרשת אחריות ויסודיות מאחר שמדובר בפרויקט מורכב ורגיש, בשל מהותו והצורך בהתנהלות מול סוחרים ובעלי זכויות שונים במתחם. כמו כן, מדובר בשירות המצריך ממשק עם גורמים שונים, הן עירוניים והן חיצוניים, באופן המצריך גם יחסי אומן מיוחדים ויחסי עבודה טובים, והכל בשים לב לכך שעבודת תכנון השוק המערבי הינה מורכבת מאוד המתאפיינת בעבודה מול ריבוי מחזיקים בשטח, טיפול במבנים מורכבים מבחינה הנדסית ועבודה מול גורמי תכנון עירוניים וחינוניים הנדרשים לאשר את התכנון, וכן עבודה מול אוכלוסייה מורכבת - הסוחרים המפעילים את הדוכנים בשוק, הכוללת מחזיקים שאינם במעמד מוסדר. נותן השירותים יעבוד עם מערכות עירוניות שונות, לרבות מערכת הנכסים העירונית, שבה יש מידע עירוני ובחלקו גם מידע רגיש כגון מידע על בעלי זכויות, סוחרים ומחזיקים שונים, תביעות משפטיות, פרוטוקולים שונים ועוד. בנוסף, נותן השירותים ייחשף גם למסמכים שחלקם מכילים מידע רגיש ואינם נחלת הכלל, בנוגע לזכויות קנייניות של העירייה ו/או של בעלי זכויות שונים במתחם, בקשות להיתרי בנייה, רישוי עסקים, שימוש חורג, סיכומי דיון פנימיים, פרוטוקולים שונים, חוזים, תכניות בשלבי תכנון וכיו"ב.
5. הוועדה בחנה את הצורך בהקמת מאגר עירוני בתחום ההתקשרות המבוקשת, ומצאה כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום זה, וזאת בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
6. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תיקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:
1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
 2. הוועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

1. במסגרת החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז, לפי תקנה 8)3 מספר 35/25, בישיבתה מס' 15/2025, מיום 10.6.2025, אושרו תנאי סף לצורך חידוש רישום למאגר היועצים בתחום השירות וכן אושרו אמות מידה לבחירת זוכים מתוך המאגר.

החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל מצ"ב **כנספח א'** לפנייה זו (להלן: "**ההחלטה**").

2. במסגרת החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז, לפי תקנה 8)3 מספר 59/25, בישיבתה מס' 24/2025, מיום 6.11.2025, עודכנו תנאי סף לצורך חידוש רישום למאגר היועצים בתחום השירות. החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל מצ"ב **כנספח ב'** לפנייה זו.

3. מאגר היועצים נפתח לרישום ביום 7.11.2025 ונסגר ביום 16.11.2025.

4. לאור בחינה מחודשת של צורכי האגף, מתבקשת הוועדה לבצע עדכונים נוספים בתנאי הסף המפורטים בסעיף 6 להחלטה לרישום יועצים למאגר, וזאת כפי שמודגש בסעיפים הבאים:

6". לאור האמור ובהתאם לחוזרי מנכ"ל משרד הפנים, מתבקשת הוועדה לאשר את תנאי הסף הבאים לצורך רישום למאגר המתחדש ופרסום קול קורא בהתאם:

6.1 הגוף הינו עוסק מורשה, יחיד או תאגיד שהינו חברה או שותפות הרשומים כדין בישראל.

6.2 המציע (או בתאגיד – לפחות אחד מעובדי התאגיד) עומד בלפחות אחד מהתנאים הבאים:

6.2.1 הינו בעל תואר שני באחד התחומים הבאים: במנהל עסקים/ניהול וכלכלה/פסיכולוגיה/פסיכולוגיה ארגונית/פסיכולוגיה קלינית/פסיכולוגיה ארגונית חברתית/סוציולוגיה/סוציולוגיה ארגונית/משאבי אנוש/לימודי עבודה/ייעוץ ארגוני.

6.2.2 הינו בעל תואר ראשון או שני אחר + לימודי תעודה מוכרים בתחום ייעוץ ארגוני.

6.2.3 הינו בעל תואר ראשון באחד התחומים הבאים: במנהל עסקים/ניהול וכלכלה/פסיכולוגיה/פסיכולוגיה ארגונית/סוציולוגיה/סוציולוגיה ארגונית/משאבי אנוש/הנדסת מערכות מידע/הנדסת תעשייה וניהול/לימודי עבודה/מדעי החברה/מדעי המדינה ובעל ניסיון מצטבר של לפחות חמש שנים בניהול מחלקת שירות בארגונים המונים מעל 400 עובדים.

על התואר האקדמי להיות מוכר על ידי המל"ג בישראל או תעודת השכלה מחו"ל בצירוף אישור על "שקילות התואר" מטעם הוועדה להערכת תארים במשרד החינוך והתרבות, תקף למועד האחרון לרישום למאגר."

יוזכר, כי בהתאם לאמור בסעיף 7 להחלטה, תנאי הסף הקבוע בסעיף 6.2 לעיל אינו נדרש עבור תחום ייעוץ בנושא פיתוח כלי הדרכה ותקשורת פנים ארגונית לשירות (סעיף ב' לטבלת תחומי הייעוץ) ועבור תחום סדנאות שונות לפיתוח מיומנות בנושא ספציפי: העברת מסרים וסטוריטלינג, פסיכולוגיה חיובית, ניהול זמן, נושאי העצמה ופיתוח אישי/או פיתוח צוותים, סדנאות OUTDOOR (סעיף ג' לטבלת תחומי הייעוץ).

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 26 / 2025 מיום 03/12/2025

5. לאור הבקשה לעדכן את תנאי המאגר כאמור לעיל, בכוונת היחידה לפתוח את המאגר בימים הקרובים לאישור. על כן, **מבוקש כי העדכון יחול החל ממועד אישור הוועדה.**
6. לא יחולו שינויים נוספים בתנאי הסף ואמות המידה עבור מאגר היועצים בתחום השירות, מלבד העדכונים בתנאי הסף כאמור בסעיף 4 לעיל.

דיון

מר בן דוד מציג את הפניה ומציין כי הבקשה היא לעדכון תנאי הסף הקבוע בסעיף 6.2 למאגר היועצים בתחום השירות ובהמשך לעדכון תנאי הסף למאגר שהוצג ואושר ע"י ועדה זו בישיבתה מס' 15/25 מיום 10.6.2025 החלטה מס' 35/25.

החלטה

הוועדה מאשרת לעדכן את תנאי הסף הקבוע בסעיף 6.2 למאגר היועצים בתחום השירות וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2020 מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורים על ידי ועדה זו.
 2. ביום 28.8.2025 פרסם אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, באמצעות מערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: **המערכת**), פנייה ל-5 חברות להעסקת יועץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי. תפקיד היועץ הינו לבצע בדיקות חדירות (Penetration Testing) על יישומים ומערכות תוכנה, כדי לזהות חולשות אבטחה ולספק המלצות לתיקון.
 3. בהתאם למסמכי הבקשה תבחר העירייה עד זוכה אחד.
 4. כמו כן, בהתאם למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, ציון האיכות מהווה 50% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 50% מהציון הכולל.
 5. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 18.9.2025.
 6. ביום 15.9.2025 נפתחה תיבת ההצעות (לבדיקת איכות) ונמצאו בה שתי הצעות:
- מציע 1 - חב' טו בי סקור.**
- מציע 2 - חב' טריאד סקורייטי.**
- יתר החברות לא הגישו הצעה מטעמים משום שלטענתם המחיר שמשלמת העירייה ביחס לדרישות אינו גבוה.
7. להלן ניקוד ההצעות ע"פ אמות המידה שנקבעו בסעיפים 3.3 ו-3.4 למסמכי הבקשה:

ניקוד הניסיון מהווה 30% מניקוד האיכות:

אמת מידה	אמת מידה	אופן ניקוד אמת המידה
ניסיון המציע	30%	ניסיון של עד 50 שנים – 50 נקודות ניסיון מעל 5 ועד 10 שנים – 75 נקודות ניסיון מעל 10 שנים – 100 נקודות
ריאיון אישי עם נותן השירותים	70%	במסגרת הריאיון ייבדקו וינוקדו הקריטריונים המפורטים בטבלה בסעיף 3.4 להלן.

להלן הקריטריונים לבחינת הריאיון, כפי שנקבעו בסעיף 3.4 לבקשה לקבלת הצעות:

התרשמות מניסיון (ותק, ניסיון בתחום), התרשמות מקצועית ביישום ופיתוח תהליכים ומתן פתרונות במוצר 0-5	משקל יחסי 30
התרשמות משירותיות 0-5	משקל יחסי 30
התרשמות מקצועית 0-5	משקל יחסי 40

8. ביום 19.11.2025 נפתחו הצעות המחיר ולהלן טבלת השקלול הסופית של ההצעות:

שם החברה	נסיון	שקלול (30%)	ראיון אישי והתרשמות מקצועית	שקלול (70%)	סה"כ משוקלל איכות	ניקוד איכות 50%		סה"כ שיקלול איכות ומחיר
						מחיר מוצע	סה"כ מחיר משוקלל	
triad	3	50	4	80	35.5	₪ 242.00	50	86
2bsecure	6	75	5	100	46.25	₪ 245.00	49	96

9. לאור האמור לעיל, נבקש מהוועדה לאשר את ההתקשרות עם חברת "טו בי סקור", אשר קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר לתקופת התקשרות של שלוש שנים ממועד אישור ההתקשרות, ובהיקף של עד 800 שעות בשנה, 196,000 ₪, לא כולל מע"מ. **מבוקש כי ההתקשרות תחל ממועד אישור הוועדה.**

10. מצ"ב חו"ד השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) **כנספת א' לפנייה.**

11. סעיף תקציבי עבור ההתקשרות - תב"ר אבטחת מידע.

נספח א' לפניה – חו"ד השירות המשפטי

תאריך: 11 דצמבר, 2025

לכבוד: היועץ המשפטיהנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 8(3) – יועץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי14. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
	מחשוב ומערכות מידע	ענף פיתוח ואבטחת מידע

15. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
יועץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי	
תיאור מהות ההתקשרות	
שעות יועץ מומחה אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי. כל מערכת שעולה לאוויר בעיריית תל אביב - יפו מחייבת בדיקה שלא קיימים פרצות אבטחה. היועץ האפליקטיבי מבצע ניסיונות פריצה למערכת לאיתור חולשות אבטחה. בהתאם הוא מדווח באמצעות דוח אחר החולשות הקיימות שניתן לפתור. שימוש בבנק השעות של היועץ יהא עבור תגבור וסיוע לאגף בזמנים בהם עובד המועסק בתחום נמצא בחופשה או בתקופות של גידול בכמות הבדיקות הנדרשות. מדובר בתפקיד מרכזי הדורש מומחיות, מקצועיות וניסיון בתחומים שונים בתחום הפיתוח ואבטחת מידע וכולל בדיקת מערכת WEB ואפליקציות מובייל, הגשת דוח מפורט של ממצאים לרבות רמת סיכון, דרך תיקון הממצאים ושייכוסם לקטגוריות, יצירת דוחות הניתנים לביצוע IMPORT למערכת טיקטים ודיווח על ממצאים קריטיים בזמן אמת.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
3 שנים	עד 800 שעות שנתיות. עד 216 אש"ח.

16. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 8(3)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 8(3), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אומן מיוחדים? יש לפרט ולנמק
לאגף נדרשת התקשרות עם יועץ מומחה פיתוח בעל מומחיות, בעל ידע וניסיון בביצוע אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי. ההתקשרות תהיה עם יועץ בעל ניסיון וידע רב בתחומים שונים: DBA-Sql Server, ETL, T-SQL, Windows PowerShell, Data Services, VBA, BCP Utility, SSIS, NET. התפקיד דורש ממשקי עבודה מול גורמים פנים עירוניים: עבודה מול מנתחי מערכות, מפתחים ויהיה כפוף לראש תחום אבטחת מידע בעירייה, וחיצוניים: במקרים של אתר חוץ (לדוגמא קאנטרי) היועץ יעבוד מול החברה שפיתחה את האתר/תוכנה. בנוסף לניסיון המקצועי על המומחה להיות בעל יחסי אנוש מעולים, אחריות ומסירות לעמידה בלוחות זמנים, התמודדות עם סביבות טכנולוגיות שונות ומגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית גבוהה ותודעת שירות. מדובר בתפקיד הדורש יחסי אומן מיוחדים, שכן ליועץ תהיה גישה למידע רגיש או למאגרי מידע שונים.

חתום על גבי הפניה

חתימת היחידה

מנהל האגף

17. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת ואת תנאיה כפי שנמסרו ע"י אגף טכנולוגיות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי ייעוץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי, אשר יעסוק בין היתר – בדיקת אבטחה למערכות WEB ואפליקציות מובייל חדשות לאיתור חולשות אבטחה, פירוט רמת הסיכון, המצאת דוח המפרט את החולשות שנמצאו והצעת פתרונות ודיווח ממצאים קריטיים בזמן אמת. כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה כי בתפקיד מרכזי הדורש מומחיות, מקצועיות וניסיון בתחומים שונים בתחום הפיתוח ואבטחת מידע וכולל בדיקת מערכת WEB ואפליקציות מובייל, בנוסף נדרש מהיועץ להיות בעל ידע רב בתחומים שונים לרבות - DBA-Sql Server, ETL, T-SQL NET, SSIS, VBA, BCP Utility, Data Services, Windows PowerShell. הבאתי בחשבון את הסברי היחידה לפיהם נדרשים יחסי אומון מיוחדים, מאחר שהיועץ יהיה חשוף למידע רגיש אודות מערכות העירייה ומאגרי מידע שונים. בנוסף על היועץ לקיים ממשקי עבודה עם גורמי פנים כגון – מנתחי מערכות ומפתחים ויהיה כפוף לראש תחום אבטחת מידע בעירייה, על היועץ להיות בעל יחסי אנוש מעולים, אחריות ומסירות, תוך עמידה בלוחות זמנים והתמודדות עם סביבות טכנולוגיות מגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית ותודעת שירות גבוהה. לאור האמור, לאור פרטי ההתקשרות ומאפייניה, הידע המקצועי הנדרש, הניסיון והמומחיות במסגרת ההתקשרות המבוקשת, וכן לאור ממשקי העבודה המרובים ויחסי האומון והעבודה המתחייבים, אני סבור, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה
דני שבתאי כהן, ע"ד
מ"מ 93310
עוזר ראשי ליועמ"ש

דיון

1. מר בן דוד מציג את הפניה ומציין כי מדובר בבקשה לאישור התקשרות ממאגר יועצים שונים בתחום המחשוב אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורים על ידי ועדה זו.
2. האגף פנה ל-5 מציעים באמצעות מערכת דיגיטאלית לניהול הליכים תחרותיים, בבקשה לקבלת הצעות להעסקת יועץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי. תפקיד היועץ הינו לבצע בדיקות חדירות (Penetration Testing) על יישומים ומערכות תוכנה, כדי לזהות חולשות אבטחה ולספק המלצות לתיקון.
3. התקבלו 2 הצעות שנבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הנם כמפורט בפנייה והוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
4. הוועדה דנה בבקשה, בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 חלה על ההתקשרות, וזאת לאור הסברי האגף בדבר הידע והמומחיות

המיוחדים הנדרשים למתן שירותי ייעוץ אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי, אשר יעסוק, בין היתר, בבדיקת אבטחה למערכות WEB ואפליקציות מובייל חדשות לאיתור חולשות אבטחה, פירוט רמת הסיכון, המצאת דוח המפרט את החולשות שנמצאו והצעת פתרונות ודיווח ממצאים קריטיים בזמן אמת.

בנוסף, נדרשים יחסי אמון מיוחדים מאחר שהיועץ יהיה חשוף למידע רגיש אודות מערכות העירייה ומאגרי מידע שונים. על היועץ לקיים ממשקי עבודה עם גורמי פנים, כגון מנתחי מערכות ומפתחים, ויהיה כפוף לראש תחום אבטחת מידע בעירייה. על היועץ להיות בעל יחסי אנוש מעולים, אחריות ומסירות, תוך עמידה בלוחות זמנים והתמודדות עם סביבות טכנולוגיות מגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית ותודעת שירות גבוהה.

לאור פרטי ההתקשרות ומאפייניה, הידע המקצועי הנדרש, הניסיון והמומחיות במסגרת ההתקשרות המבוקשת, וכן לאור ממשקי העבודה המרובים ויחסי האמון והעבודה המתחייבים, לדעת השירות המשפטי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

5. הוועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש יחסי אמון מיוחדים, מומחיות, ידע וניסיון בביצוע אבטחה לצורך ביצוע בדיקות PT אפליקטיבי. ההתקשרות תהיה עם יועץ בעל ניסיון וידע רב בתחומים שונים: DBA-Sql, T-Server, ETL-SQL NET, SSIS, VBA, BCP Utility, Data Services, Windows PowerShell. התפקיד דורש ממשקי עבודה מול גורמים פנים עירוניים: עבודה מול מנתחי מערכות, מפתחים ויהיה כפוף לראש תחום אבטחת מידע בעירייה, וחיצוניים: במקרים של אתר חוץ (לדוגמא קאנטרי) היועץ יעבוד מול החברה שפיתחה את האתר/תוכנה.

בנוסף לניסיון המקצועי, על המומחה להיות בעל יחסי אנוש מעולים אחראיות ומסירות לעמידה בלוחות זמנים, התמודדות עם סביבות טכנולוגיות שונות ומגוונות, יכולת עבודה בצוות, תקשורת בינאישית גבוהה ותודעת שירות. מדובר בתפקיד הדורש יחסי אמון מיוחדים שכן ליועץ תהיה גישה למידע רגיש או למאגרי מידע שונים.

6. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי עבודה מרובים בתוך העירייה לרבות עם נציגי האגפים הרלוונטיים.

7. הוועדה מאשרת התקשרות עם חברת "טו בי סקור", אשר קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר, וזאת לתקופה של שלוש שנים ממועד אישור הוועדה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
64/25	אגף טכנולוגיות ומערכות מידע	מאשרים התקשרות עבור נותני שירותים בתחום המחשב - מנהל פרויקט בכיר	טו בי סקיור	שלוש שנים ממועד אישור הוועדה.	עד 800 שעות בשנה בתעריף של 245 ₪.

וכמפורט לעיל.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 26 / 03/12/2025 מיום


מנחם מ. אליעזר,
מנכ"ל העירייה
11/12/25
תאריך


רuti דורי,
מנהלת אגף חשבות
9.12.25
תאריך


עידן עזר,
היועץ לעירייה
11/12/25
תאריך

From: משה בן דוד - מנהל מח מכרזים והתקשרויות
To: מנחם מ. אליעזר - מנהל מח מכרזים והתקשרויות
Subject: RE: 3.12.2025 מס' 26 (8,15) מכרז לפי תקנה 3(8,15) מס' 26 ליום 3.12.2025
Date: יום רביעי 10 דצמבר 2025 11:15:14
Attachments: image002.png
image003.png

מאשר

תודה

בברכה,