

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) ו-3(15) מספר 19/2019 מיום
25/11/2019

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: דפנה הראל, הרצל גווילי.

מזכירת הועדה: ליטל פחטר, רו"ח.

מרכזת הועדה: גילי זהר.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	75/19	יח' השירות ופניות הציבור	העסקת נש"מים עבור שירותי ייעוץ בנושא שירות	אישור התקשרות
2. פניה 2	76/19	אגף החשבות	פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים	אישור התקשרות
3. פניה 3	77/19	אגף החופים	אספקת כ"א זמני להפעלת מתקני החוף בחופי תל אביב יפו, באמצעות מכרז מס' כא/2018/20 של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ	אישור התקשרות

החלטה מספר 75/19

העסקת נש"מים עבור שירותי ייעוץ בנושא שירות

להלן פניית היחידה:

1. וועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) משיבתה ביום 13.11.2019, החלטה מס' 74/2019 אישרה את תנאי הסף ואמות המידה. כמו כן, הוועדה מצאה כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים).
2. העירייה פנתה באמצעות הרשתות החברתיות, בפורומים מקצועיים בעולמות השירות, והתקבלו 4 קו"ח ומתוכם הוזמן מועמד בעל הניסיון הרלוונטי למשרה.
3. בחירת המועמד המתאים ביותר, בוצעה על סמך ציון איכות, המהווה 100% מהציון הכולל, על פי אמות המידה שהוגדרו בטופס הבקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8):

אמות מידה		ח"ק		מאיה מילר		נעם לפיד		נגה שחר	
אמת המידה	משקל	הערות/הבהרות	ניסיון 1	ציון 1	ניסיון 1	ציון 1	ניסיון 1	ציון 1	ניסיון 1
ניסיון המציע מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.2	15%	בין 5-7 שנים - 7 נקודות מעל 7 שנים - 15 נקודות	13	15	11	15	11	15	15
ניסיון כנדרש מתנאי הסף 4.2 ברשויות מקומיות גדולות *גדולות *	15%	ניסיון 5 שנים ברשויות מקומיות גדולות כן/לא 0/15	0	0	1	15	6	15	5
ניסיון בליווי מנהלים בכירים בארגונים **	10%	כן/לא 0/15	13	10	11	10	11	10	15
השכלה מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.4	20%	תואר שני בייעוץ ארגוני/התנהגותי ארגוני/ת לימודי עבודה, הנדסת תעשייה וניהול, חינוך, מנהל עסקים, סוציולוגיה ופסיכולוגיה		20		20		20	20

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) ו-3(15) מספר 19 / 2019 מיום
25/11/2019

35	35	35	25	התרשמות כללית, התרשמות מקצועית, התאמה לעבודת צוות, התאמה לעבודה בסביבה לחוצה	40%	ראיון עם המציע
95	95	80	70	ציון סופי		

*רשויות מקומיות גדולות (מעל 150,00 תושבים)

** ניסיון בליווי של מנהלים בכירים בארגונים של מעל כ-500 עובדים

4. נבקש מהוועדה לאשר את ההתקשרות עם המועמדים שקיבלו את הציון המשוקלל הגבוה ביותר בהתאם לאמות המידה שהוגדרו לתפקיד ואושרו ע"י הוועדה, והם: מ"מ, נ"ל ונ"ש לתפקיד.

5. ההתקשרות המבוקשת הינה ל 3 שנים, בהיקף של 160 שעות עבודה בחודש.

*ההיקף הכספי המוערך לכל שנה הינו :

שנה	תעריף שעתי	סה"כ התקשרות שנתית
2020-22	135-170 ₪ בהתאם לוותק עדכון התעריף בכל שנה יהיה על פי שיקול דעתה של היחידה ובתנאי שלא יעלה על 5 ₪ לתעריף השעתי	1,200,000 ₪

*הסכומים אינם כוללים מע"מ

דיון

גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאחר שבחנה את חוות דעת היועץ המשפטי, לפיה התקנה הנ"ל חלה על ההתקשרות, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות בישיבתה מתאריך ה-30.10.2019 (החלטה מס' 67/19). בעקבות זאת, העירייה פנתה לאיתור מועמדים פוטנציאליים באמצעות פניות פומביות ברשתות החברתיות ובפורומים מקצועיים בעולמות השירות. בעקבות זאת התקבל מענה מ-7 מציעים, שצירפו קו"ח להצעתם, כאשר 3 מתוכם נותנים כיום שירות לעירייה. ההצעות נבחנו והמציעים נתבקשו להגיע לראיון, ומתוכם הגיעו 5 מציעים לראיון אליו זומנו. במסגרת הראיונות עלה, כי ארבעה מועמדים שהגישו לראיון עמדו בתנאי הסף שנקבעו לביצוע ההתקשרות.

ניקוד האיכות של המועמדים העומדים בתנאי הסף שנקבעו מוצג בסעיף 3 לפניה. נציין כי, בחירת המועמד המתאים ביותר, בוצעה על סמך ציון איכות, המהווה 100% מהציון הכולל. הוועדה בחנה את ההצעות שהתקבלו על פי הכללים שנקבעו לצורך ההתקשרות בהחלטת הוועדה מיום 30.10.2019. בהתאם לניקוד האיכות ולדרוג ההצעות, מאשרת הוועדה את ההתקשרות המבוקשת עם מאיה מילר, נעם לפיד, נגה שחר ולתקופה של 3 שנים + שנתיים אופציה לעירייה (שנה+שנה), כפי שאושר ב 30/10/19, בכפוף לאישור תקציבי. התעריף השעתי המאושר הנו -135 170 ₪ בהתאם לוותק. עדכון התעריף בכל שנה יהיה על פי שיקול דעתה של היחידה ובתנאי שלא יעלה על 5 ₪ לשעה, ובכפוף לאישור תקציבי.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
75/19	יח' השירות ופניות הציבור	מאשרים התקשרות להעסקת נש"מים עבור שירותי ייעוץ בנושא שירות	מאיה מילר נעם לפיד נגה שחר	3 שנים + אופציה שנתיים (שנה+שנה)	1,200,000 ₪ לשנה תעריף שעתי 135-170 ₪ בהתאם לוותק. עדכון התעריף בכל שנה יהיה על פי שיקול דעתה של היחידה ובתנאי שלא יעלה על 5 ₪ לשעה

וכמפורט לעיל.

פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים
--

להלן פניית היחידה :

1. בהתאם לאישור מאגר רו"ח וקביעת אמות מידה לבחירת זוכים בוועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מיום 28.11.2018 החלטה 38/18, פנתה היחידה לארבעה משרדי רו"ח מתוך מאגר רו"ח של העירייה, לקבלת הצעות בנושא פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים.
2. כמו כן, נקבע כי ציון משקל האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון גודל המדגם מהווה 30% מהציון הכולל. לפיכך, להלן הניקוד שהוענק לארבעת משרדי רו"ח ע"פ אמות המידה שנקבעו :

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) ו-3(15) מספר 19 / 2019 מיום 25/11/2019

הצעות בדבר פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים

פאהן קנה		דניאל פרייטג		אליאב ושות'		ספורטה		אופן הניקוד	אחוז שקלול לסעיף	הנושא	
ניקוד	-	ניקוד	-	ניקוד	-	ניקוד	-				
25	מעל 7 שנים	25	10 שנים	25	11 שנים	25	8 שנים	5-7 שנים 15 נקודות מעל 7 שנים 25 נקודות	25%	ניסיון מקצועי בשנים בתחום בקרת זכויות מועסקים	
20	7-8 גופים	10	2 גופים	20	6 גופים	20	7 גופים	עד 2 גופים - 5 נקודות 2-5 גופים - 10 נקודות מעל 5 גופים 20 נקודות	20%	ניסיון ב-5 השנים האחרונות במתן שירות לגופים ציבוריים בתחום בקרת זכויות מועסקים (דוגמת: רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות וכיו"ב)	
15	7 עובדים	15	7 עובדים	15	7 עובדים	15	7 עובדים	2-6 עובדים 10 נקודות מעל 6 עובדים 15 נקודות	15%	מועסקים במשרד בתחום	מספר עובדים בתחום
10	2 בודקים	10	3 בודקים	15	5 בודקים	10	3 בודקים	2-4 עובדים 10 נקודות מעל 4 עובדים 15 נקודות	15%		מתוכם בודקי שכר
לא זומן		לא זומן		25		20		היכרות, תודעת שירות, הכרת מנגון ציבורי, מקצועיות, התרשמות כללית	25%	ראיון עם המציע (ניקוד בין 0-25)	
לא חושב		לא חושב		100		90				סה"כ ניקוד איכות	
	16%		15%		25%		40%		30%	גודל המדגם	

(*) מצ"ב נספחי הסבר לניקוד הראיונות עם המציעים.

3. להלן חישוב הציון הכולל עבור ארבעת משרדי רו"ח :

פאהן קנה	דניאל פרייטג	אליאב ושות'	ספורטה	
70	60	100	90	ניקוד איכות
49	42	70	63	ניקוד יחסי
40	38	63	100	ניקוד מחיר (גודל מדגם)
12	11.25	18.75	30	ניקוד יחסי
		88.75	93.00	סה"כ ציון

4. כפי שניתן לראות בטבלת חישוב הציון הכולל, בסעיף 3 לעיל, הצעות משרד רו"ח דניאל פרייטג ומשרד רו"ח פאהן קנה לא אמורות לזכות, עקב גודלי המדגם הנמוכים שהציעו ביחס ליתר משרדי הרו"ח, ולפיכך הצעותיהן ירדו מהפרק.

5. לאור בחינת ההצעות והאמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר :

- א. הוועדה מתבקשת לאשר את משרד רו"ח ספורטה פן חן ואת משרד רו"ח אליאב ושות' כמשרדים הזוכים שייתנו את שירותי הפיקוח והבקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים.
- ב. כאמור בס' 13 לפרק ב' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, העירייה רשאית לפצל את היקף ההתקשרות בין המציעים ע"פ שיקול דעתה.
- ג. הוועדה מתבקשת לאשר חלוקת עבודה של 50%-50% בין שני המשרדים הנ"ל (משרד רו"ח ספורטה פן חן ואת משרד רו"ח אליאב ושות'), וזאת בהיקף התקשרות שנתית על סך של עד 138,360 ₪ לא כולל מע"מ למשרד. היקף ההתקשרות הכולל על סך של עד 276,720 ש"ח לא כולל מע"מ לשנה.
- ד. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לשנתיים והעירייה שומרת לעצמה את האופציה הבלעדית להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם בתנאים ובמחירים של חוזה זה.

6. בכפוף לאישור סעיף תקציבי.

דיון

גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת, כי הוועדה אישרה, בישיבתה מתאריך ה-28.11.2018 (החלטה מס' 38/18), מאגר רואי חשבון ואת אמות המידה לבחירת זוכים מתוך המאגר. בעקבות זאת, פנתה היחידה לארבעת משרדי רו"ח מתוך מאגר רו"ח של העירייה, לקבלת הצעות בנושא פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים.

ההצעות שהתקבלו נבחנו על פי הכללים שנקבעו לצורך ההתקשרות בהחלטת הוועדה מיום 28.11.2018, לפיהם ציון משקל האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון גודל המדגם מהווה 30% מהציון הכולל. יציין, כי מאחר שגודל המדגם שהוצע ע"י משרד רו"ח דניאל פרייטג ומשרד רו"ח פאהן קנה נמוך ביחס להצעות האחרות שהוגשו, נבדק ונמצא, כי גם ניקוד מקסימלי בראיון לא היה מביא לזכייתן ולכן הן לא זומנו לראיון. הוועדה מאשרת כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות והיא חלה על ההתקשרות.

בהתאם לאמור, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם משרד רו"ח ספורטה פן חן ומשרד רו"ח אליאב ושות' והכל כמפורט בפניה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
76/19	אגף החשבונות	מאשרים התקשרות עבור פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים	משרד רו"ח ספורטה פן חן	שנתיים + שנתיים נוספות אופציה לעירייה, כולן או חלק מהן בכל פעם	50%
			משרד רו"ח אליאב ושות'		50%
סה"כ היקף התקשרות לשנה ₪ 276,720					

וכמפורט לעיל.

אספקת כ"א זמני להפעלת מתקני החוף בחופי תל אביב יפו, באמצעות מכרז מס' כא/20/2018 של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ

להלן פניית היחידה:

העירייה מעוניינת להתקשר עם קבלן למתן שירותי אספקת כ"א זמני להפעלת מתקני החוף בחופי תל אביב יפו (להלן: "השירותים"), לצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז למתן שירותי כ"א זמני באמצעות מכרז מס' כא/20/2018 (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו. לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות תיערך/נה בין העירייה לבין זוכים במכרז, נדרש האגף להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. אגף החופים סבור, כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן:

נימוקים לבחירת משכ"ל:

למשכ"ל ידע ומיומנות במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים ביחס להתקשרות המבוקשת ובאפשרותה ליתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, וזאת לאחר שאפינה את תכולות המכרז ואת השירותים הנדרשים במסגרתו.

להלן פירוט השירותים שיינתנו על ידי משכ"ל לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות:

- בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים המוגשים לרבות דוחי שכר ומעקב אחר מס' חודשי העסקה בהתאם לחוק העסקת כוח אדם זמני.
- בקרה על ביצוע התחייבות הקבלנים בהתאם לחוזה ההתקשרות.
- בדיקת גמר חשבון לעובדים שסיימו את עבודתם.
- פתרון מהיר וזמין לעירייה במציאת עובדים זמניים למגוון רחב של תפקידים.
- משכ"ל תלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה ותעניק את מעטפת השירותים הנדרשים לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות, אשר ילוו בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים.
-

יצוין, כי שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר (2.5% תקורה).

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי בנסיבות העניין יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מספר כא/20/2018 למתן שירותי כ"א זמני.

דיון

גב' פחטר מציגה את הפנייה.

1. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
2. הועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם ישנו יתרון בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לקבלת שירותי אספקת כ"א זמני להפעלת מתקני החוף בחופי תל אביב יפו, בהתאם לנימוקים המפורטים בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. הועדה מצאה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח עבור קבלת שירותי כ"א זמני להפעלת מתקני החוף בחופי ת"א ניהול, אשר נדרשת מקצועיות בניהול ופיקוח מתן השירות, בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, בקרה על ביצוע התחייבות הקבלנים בהתאם לחוזה ההתקשרות, בדיקת גמר חשבון לעובדים שסיימו את עבודתם, פתרון מהיר וזמין במציאת עובדים זמניים למגוון תפקידים וליווי וייעוץ משפטי ומשכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' כאז/20/2018 למתן שירותי כ"א זמני, בשיעור תקורה של 2.5%.
4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.
5. **פרסום**: הועדה מורה, כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
(למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה, כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).
החוזה ייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 19 / 2019 מיום 25/11/2019

 מנחם לייבה, מנכ"ל העירייה	 משה גילצר, גזבר העירייה	 עו"ד עוזי סלמן, היועמ"ש לעירייה
9.12.19 תאריך	5.12.19 תאריך	8/12/19 תאריך


ליטל פחטר, רו"ח,
מ"מ מנהלת מח' מכרזים
והתקשרויות

5/12/19
תאריך