

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8,15) מספר 13 / 2025 מיום 14/05/2025

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה
נוכחים ה"ה: רות דורי; עו"ד עדי יעקובי; יגאל סקורצ'רו; נורית זכאי; מורן שילו; תומר אטיאס; אמיר טובי;
מירב פרץ; מיי לוביץ; אדיר קוסוי; מור ברדה; צמרת וייס; לובה טיומקין; אבי חדד; לאה אשוח; מורן שילוח;
איילת בר סטיבנס; מושית לוסטיג; אילה נעים אייל; רוני לידגי; רונית וסרמן; איילי קגנוביץ; דנה פייבל; נטע
גל; יעריט מרקוס לוי; עדיה שלמה; צליל רוקנשטיין

מזכירת הועדה: גילה דהאן, רו"ח.

מרכז הועדה: רועי אריה

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	30/25	מינהל קהילה תרבות וספורט	מתן שירותי הנדסה ומהנדסי בטיחות לאירועים המוניים תחת כיפת השמיים, אולמות, תיאטראות ועוד	אישור פטור לפי תקנה 3 (8) ותנאי סף.
2. פניה 2	31/25	מינהל חינוך	מתן שירותי הפעלת תוכניות קיץ (קייטנות) בית ספר של החופש הגדול בבתי ספר ובגני ילדים מוכר שאינו רשמי בעיר	אישור החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ כחברה מנהלת
3. פניה 3	32/25	אגף חופים	מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים מכוח מכרז משכ"ל מס' ש.ג. 20/2023	אישור החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ כחברה מנהלת

החלטה מספר 30/25

מתן שירותי הנדסה ומהנדסי בטיחות לאירועים המוניים תחת כיפת השמיים, אולמות, תיאטראות ועוד

להלן פניית היחידה:

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל קהילה, תרבות וספורט	אגף תרבות ואמנויות	המחלקה למופעים (המחלקה למופעים מנהלת את ההתקשרות עבור כלל היחידות העירוניות)

2. פרטי ההתקשרות

נושא ההתקשרות			
מתן שירותי הנדסה ומהנדסי בטיחות לאירועים המוניים תחת כיפת השמיים, אולמות, תיאטראות ועוד. (התקשרות על שני מהנדסי בטיחות).			
תיאור ההתקשרות (התקשרות עם עד 2 זוכים)			
שירותי הנדסה לאירועים המוניים תחת כיפת השמיים ומקומות סגורים. העבודה כוללת, בין היתר, ליווי תהליך רישוי עסקים, כתיבת תוכניות ואוגדני בטיחות, סיורי שטח, ליווי בזמן אירוע והשתתפות בתכנון אופי וסוג האירוע בהתאמה לצרכי העירייה. במסגרת ההתקשרות ייחשף המציע למידע רגיש של העירייה.			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי שנתי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
שנתיים + שנתיים + שנה (האופציה להארכת תקופת החוזה שייכת לעירייה. העירייה רשאית להאריך את התקופות במלואן, או את חלקן, בהתאם לשיקול דעתה. ככל שתוארכנה כלל האופציות, מדובר בתקופת התקשרות כוללת של 5 שנים סה"כ.	עד 500,000 ₪ לא כולל מע"מ	סעיפי תקציב שונים בהתאם לסוג האירועים	

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז - מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אומן מיוחדים? יש לפרט ולנמק

המדובר בתפקיד הדורש ידע מעמיק ומומחיות מיוחדת בכל הקשור לתחום בטיחות באירועים ומופעים המוניים, הן באולמות ותיאטראות והן תחת כיפת השמיים, על כל הכרוך והמשתמע מכך. זאת בהתאם לדרישות הבטיחות הנדרשות על פי כל דין והנחיות הגופים המוסמכים, לרבות הוראות חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, צו רישוי עסקים, לרבות הנחיות המשטרה לפי פריט 7.7 ה' בצו רישוי עסקים לקיום אירועים המוניים וכן הקפדה על ביצוע הוראות הדין והנחיות הרלוונטיות של הגופים המוסמכים בתחום זה, לרבות משרדי ממשלה, משטרת ישראל, הרשות המקומית וכו'.

המציע ייחשף למידע עירוני רגיש כדוגמת תכניות מתאר של העיר לצורך תכנון בטיחות, בנוסף כמובן ייחשף למידע רגיש בנוגע לאירועים עצמם אשר לא מפורסם לציבור טרם ההחלטה לצאת לפרסום האירוע. בנוסף הספק יהא בעל ניסיון עבודה ספציפי מול סניפי כוחות ההצלה השונים הפועלים בעיר תל אביב-יפו לצורך קיום אירועים מסוג זה. בנוסף, המציע נדרש להיות להכיר היטב עבודה מול ספקים מתחום הבמה: הגברה, תאורה, גנרטורים, במות וכן להכיר את כלל תקנות והנחיות הרלוונטיות של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מולם יעבוד המציע הזוכה.

בנוסף הספק יהא בעל ניסיון עבודה ספציפי מול סניפי כוחות ההצלה השונים הפועלים בתחום העיר תל-אביב יפו. חובה על המציע להיות בעל ידע בנושאי תכלול אירועי ענק המשויכים לקטגוריית "אירועים המוניים" המתקיימים באופן במקביל בעיר תל אביב יפו, וניסיון עבודה מול גורמים ממשלתיים ועירוניים, שאיתם יש להיות בקשר, ולספק את האישורים הנדרשים בזמן. כמו כן, המדובר בעבודה המצריכה זמינות מידית ובכל עת עבור העירייה, שכן המהנדסים נדרשים לתת מענה אשר הינו חיוני עבור פעילויותיה המגוונות והרבות של העירייה באופן שוטף, ולעיתים תכופות אף המהנדסים נדרשים לתת מענה מידי לכלל הפרויקטים המצויים ברחבי העיר 24/7.

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת את תנאיה, ואת הנתונים שנמסרו מטעם אגף תרבות ואמנויות המחלקה למופעים (המחלקה למופעים מנהלת את ההתקשרות עבור כלל היחידות העירוניות) לפיהם מדובר בהתקשרות המצריכה יחסי אומן מיוחדים בתפקיד הדורש ידע מעמיק ומומחיות מיוחדת בכל הקשור לתחום בטיחות באירועים ומופעים המוניים, הן במבנים סגורים והן תחת כיפת השמיים, על כל הכרוך והמשתמע מכך. זאת בהתאם לדרישות הבטיחות הנדרשות על פי כל דין והנחיות הגופים המוסמכים, לרבות הוראות חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, צו רישוי עסקים, לרבות הנחיות המשטרה לפי פריט 7.7 ה' בצו רישוי עסקים לקיום אירועים המוניים וכן הקפדה על ביצוע הוראות הדין והנחיות הרלוונטיות של הגופים המוסמכים בתחום זה, לרבות משרדי ממשלה, משטרת ישראל, הרשות המקומית וכו'.

הבאתי בחשבון את הסברי המחלקה לפיהם ההתקשרות **מחייבת ידע מקצועי ומומחיות מיוחדים** שכן על הספק הזוכה להכיר היטב עבודה מול ספקים מתחום הבמה, וכן להכיר את כלל תקנות והנחיות הרלוונטיות של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מולם יעבוד.

בנוסף הספק הזוכה יהא בעל ניסיון עבודה ספציפי מול סניפי כוחות ההצלה השונים הפועלים בעיר תל אביב-יפו לצורך קיום אירועים מסוג זה. הספק הזוכה יכיר היטב את אופן העבודה מול ספקים מתחום הבמה, וכן יכיר את כלל תקנות והנחיות הרלוונטיות של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מולם יעבוד. בנוסף הספק חייב להיות בעל ידע בנושאי תכלול אירועי ענק המשויכים לקטגוריית "אירועים המוניים" וניסיון עבודה מול גורמים ממשלתיים ועירוניים, שאיתם יהא בקשר, ולספק את האישורים הנדרשים בזמן.

בחנתי את הסברי המחלקה לפיהם מדובר ביחסי אומן מיוחדים היות והעבודה מצריכה זמינות מידית ובכל עת עבור העירייה, שכן המהנדסים נדרשים לתת מענה אשר הינו חיוני עבור פעילויותיה המגוונות והרבות של העירייה באופן שוטף, ולעיתים תכופות אף המהנדסים נדרשים לתת מענה מידי לכלל הפרויקטים המצויים ברחבי העיר 24/7.

הספק הזוכה ייחשף למידע עירוני רגיש כדוגמת תכניות מתאר של העיר לצורך תכנון בטיחות, בנוסף כמובן ייחשף למידע רגיש בנוגע לאירועים עצמם אשר לא מפורסם לציבור טרם ההחלטה לצאת לפרסום האירוע.

לאור האמור, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות מעמיקה עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים וניסיון ספציפי בו, כמו גם ידע, מומחיות ויחסי אומן מיוחדים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

נטלי שמואלי, מעודי, עו"ד
היועץ המשפטי

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בכל תנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

- 5.1. הגוף הינו עוסק מורשה, יחיד או תאגיד שהינו חברה או שותפות הרשומים כדין בישראל.
- 5.2. המציע/נותן השירותים מטעם המציע יהיה מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים בענף הנדסה אזרחית, מדור מבנים.
- 5.3. המציע/נותן השירותים מטעם המציע הינו ממונה בטיחות בעל אישור כשירות בתוקף אשר הוסמך ע"י משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, או כל גוף רשמי מוסמך אחר.
- 5.4. המציע/נותן השירותים מטעם המציע הינו בעל הסמכת מורשה נגישות מטעם משרד הכלכלה והתעשייה.
- 5.5. המציע/נותן השירותים מטעם המציע הינו בעל ניסיון במתן שירותים בתחום שירותי הנדסה לאירועים, בהיקף אירועים של 50 אירועים, במצטבר, בחמש השנים האחרונות.
- 5.6. המציע/נותן השירותים מטעם המציע הינו בעל ניסיון במתן שירותי הנדסה ל-2 גופים ציבוריים ו/או ממשלתיים שונים בחמש השנים האחרונות.

6. משקל ציון המחיר

- 6.1. ציון המחיר יהווה 100% מהציון הכולל.
- 6.2. התחרות תהיה על מחירי הפריטים בהם מבוצע עיקר השימוש במסגרת התקשרות זאת והכל על פי הפירוט המופיע בעקרונות טופס הצעת המחיר המצ"ב **כנספת א'** לפנייה זו.

7 נושאים לאישור הועדה

- 7.1. במידה ולא ניתנה חוות דעת מראש של היועץ המשפטי, נדרש אישור במעמד הועדה.
- 7.2. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע התקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) וכי לא נדרשת הקמת התמחות חדשה במאגר בקשר לשירות המפורט בבקשה זו וזאת לאור היקף ההתקשרויות בתחום זה ותדירותן.
- 7.3. אישור תנאי הסף ומשקל ציון המחיר עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' דהאן מציגה את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) חלה על ההתקשרות המבוקשת, שכן היא דורשת ניסיון רב, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום ההתקשרות וזאת לאור הנתונים שנמסרו ע"י אגף תרבות ואמנויות המחלקה למופעים, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד הדורש ניסיון, ידע ומומחיות מיוחדים בכל הקשור לתחום בטיחות באירועים ומופעים המוניים, הן במבנים סגורים והן תחת כיפת השמיים, על כל הכרוך והמשתמע מכך. זאת בהתאם לדרישות הבטיחות הנדרשות על פי כל דין והנחיות הגופים המוסמכים, לרבות הוראות חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, צו רישוי עסקים, לרבות הנחיות המשטרה לפי פריט 7.7 ה' בצו רישוי עסקים לקיום אירועים המוניים וכן הקפדה על ביצוע הוראות הדין והנחיות הרלוונטיות של הגופים המוסמכים בתחום זה, לרבות משרדי ממשלה, משטרת ישראל, הרשות המקומית וכו', תוך חשיפה למידע רגיש וחסוי, דבר הדורש אף קיום יחסי אמון מיוחדים.
4. הועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בתחום בטיחות באירועים ומופעים המוניים, הן באולמות ותיאטראות והן תחת כיפת השמיים, על כל הכרוך והמשתמע מכך. זאת בהתאם לדרישות הבטיחות הנדרשות על פי כל דין והנחיות הגופים המוסמכים, לרבות הוראות חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, צו רישוי עסקים, לרבות הנחיות המשטרה לפי פריט 7.7 ה' בצו רישוי עסקים לקיום אירועים המוניים וכן הקפדה על ביצוע הוראות הדין והנחיות הרלוונטיות של הגופים המוסמכים בתחום זה, לרבות משרדי ממשלה, משטרת ישראל, הרשות המקומית וכו'.
- בנוסף, בחנה הוועדה את הסברי היחידה, כי קיים צורך בניסיון עבודה ספציפי מול סניפי כוחות ההצלה השונים הפועלים בעיר תל אביב-יפו לצורך קיום אירועים מסוג זה. בנוסף, המציע נדרש להכיר היטב עבודה מול ספקים מתחום הבמה: הגברה, תאורה, גנרטורים, במות וכן להכיר את כלל תקנות והנחיות הרלוונטיות של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מולם יעבוד המציע הזוכה, וכי לשם ביצוע פעולות אלו נדרשים מהנדסים בעלי ידע ומומחיות מיוחדים. עוד הביאה הוועדה בחשבון את הסברי היחידה, כי המהנדסים ייחשפו למידע רגיש וחסוי במסגרת מתן השירותים נשוא ההתקשרות.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם לתנאי ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית, ולאור ממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה והתוצרים המבוקשים במסגרתה, וכי לא נדרשת הקמת התמחות חדשה במאגר בקשר לשירותים נשוא ההתקשרות וזאת לאור היקף ההתקשרויות בתחום זה ותדירותן.
 2. הועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה. ציון המחיר יהווה 100% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

החלטה מספר 31/25

מתן שירותי הפעלת תוכניות קיץ (קייטנות) בית ספר של החופש הגדול בבתי ספר ובגני ילדים מוכר שאינו רשמי בעיר

להלן פניית היחידה:

פניה לצורך מתן שירותי הפעלת תוכניות קיץ (קייטנות) "בית הספר של החופש הגדול" בבתי הספר ובגני הילדים מוכר שאינו רשמי בעיר

1. החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן "המשכ"ל"), **פרסמה מכרז פומבי מס' הצ/7/2024 למתן שירותי הפעלה של תכנית קיץ במוסדות חינוך (מוכר שאינו רשמי)** אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ונקבעו זוכים במסגרתו.

2. לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרויות אש תיערכנה בין הרשות לבין הזכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח, דהיינו המשכ"ל.

3. לצורך הפעלת ב"ס של הקיץ בבתי"ס המוכש"ר, מינהל החינוך מעוניין לעשות שימוש במכרז של המשכ"ל עם זכיינים המתמחים בהפעלת התכנית, ולהתקשר עם משכ"ל כחברה מנהלת ומפקחת.

4. יתרונות ההתקשרות עם המשכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח לתוכנית קיץ במוסדות החינוך :
א. **מקצועיות בתחום קייטנות קיץ**: למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן.

ב. **מערכת ממוחשבת**: ריכוז נתונים בהתאם לדרישות משרד החינוך, לרבות נתונים כספיים וכן הגשת דוחות ביצוע למשרד החינוך תוך בקרה תקציבית. פעולות אלה מבוצעות על ידי מערכת מתקדמת שפותחה בהתאם לדרישות הדיווח של הגורם המתקצב.

ג. **אפליקציה לניהול נוכחות**: דיווח נוכחות יומית באמצעות יישומון המאפשר הצגת נתונים און ליין ואישורם על ידי הרכזים הבית ספריים מדי יום. האפליקציה נותנת מענה בזמן אמת ומאפשרת פיקוח, וייעול של תהליכי הדיווח.

ד. **ביצוע בקרה תקציבית**: משכ"ל מבצעת בקרה תקציבית כוללת בהתאם לביצוע בפועל ומסייעת בקבלת תקציב אופטימלי עבור הרשות.

ה. **ליווי משפטי**: ייעוץ משפטי לרשות המזמינה בכל ההיבטים הקשורים בחוזה ההתקשרות,

לרבות פתרון מחלוקות מול הקבלן, וביצוע שימועים במקרה הצורך.

ו. **סיוע מול הגורם המתקצב**: הידע, הניסיון והמיומנות של משכ"ל בעבודה אל מול הגורם המתקצב מקנה יתרון נוסף להתקשרות עמה.

ז. **מנהלת לפיקוח ובקרה**: משמשת כזרוע הביצועית של משכ"ל לאכיפת תנאי חוזה ההתקשרות ומבצעת בקורת על אופן ביצוע השירותים המסופקים לרשות המזמינה ע"י הקבלנים. בין השירותים שמספקת המנהלת : ביצוע ביקורות שטח בהתאם להנחיות משרד החינוך ודיווח באפליקציה, טיפול בתלונות המתקבלות מן השטח, ניהול ותייעוד המידע.

ח. **מעקב אחר אישורי קיום ביטוחים וערבויות**: משכ"ל מבצעת מעקב אחרי אישור קיום הביטוחים והערבות של הקבלן ונותני שירותים השייכים לפרויקט.

5. שיעור התמורה המבוקש על ידי משכ"ל עבור שירותי ניהול ופיקוח להתקשרות זו הינו 4%.

6. לאור האמור לעיל, סבור מינהל החינוך כי אין טעם לערוך מכרז למתן שירותי ניהול ופיקוח לתוכנית הקיץ במוסדות החינוך, וכי יש יתרון ברור להתקשרות של המשכ"ל, ובפרט לאור הדחיפות במתן השירותים במסגרת

פרויקט שהשירותים בו עתידים להינתן במהלך חודשי הקיץ הקרובים, ולפיכך מבקש המינהל התקשרות עם המשכ"ל במכרז הצ/7/2024 למתן שירותי הפעלה של תכנית קיץ במוסדות חינוך (מוכר שאינו רשמי).
7. מצ"ב אישור התקשרות מעודכן לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות.

דיון

1. גב' דהאן מציגה את הפנייה ומציינת כי הבקשה הנה לאשר את משכ"ל כחברה מנהלת לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח להפעלת תוכניות קיץ (קייטנות) במסגרת מכרז שפרסמה משכ"ל ואשר בגינו ניתן אישור משרד הפנים וזאת לאור היתרונות כמפורט בפניה. שיעור התקורה הנו 4%.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-2087 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, בהתאם לנימוקים המפורטים בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח להפעלת תוכניות קיץ והפעלת חופשות בחגים בדרך של מכרז, מאשרת הועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לניהול מכרזים, והיא מכירה את המכרז והוראותיו, ומעניקה מעטפת כוללת לצורך ביצוע השירותים, כמפורט בפניה, ולפיכך ולאור הדחיפות במתן השירותים, אשר עתידים להינתן החל מחודשי הקיץ הקרובים, מאשרת הועדה להתקשר עם משכ"ל לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח להפעלת תוכניות קיץ (קייטנות), במכרז מס' הצ/7/2024 לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 4%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.

2. **פרסום** : הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום

7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל. (למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).

החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.
וכמפורט לעיל.

החלטה מספר 32/25

מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים מכוח מכרז משכ"ל מס' ש.נ. 20/2023

להלן פניית היחידה:

1. עיריית תל אביב- יפו (להלן: "העירייה") מעוניינת להתקשר עם הספק/ים למתן שירותי ניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.
2. לצורך ניהול ופיקוח על התקשרות/התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכייין/זכיינים במכרז, נדרשת העירייה להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח החברה לפיתוח משאבי אנוש (להלן: "פמ"א") בשלטון המקומי (1995) בע"מ שהינה חברת בת בבעלות מלאה של משכ"ל.
3. האגף סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, לאור המפורט להלן:

יתרונות ההתקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ למתן שירותי ניהול ופיקוח למכרז שבנדון, והשירותים הניתנים על ידה

1. לחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.
2. מאחר שהחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ היא זאת שאפינה את המכרז שבנדון, את כתבי הכמויות ואת השירותים הכלולים בו, היא מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים ל לצורך ניהול המו"מ על הזכיין הרלוונטי להוזלת הצעתו, לרבות, בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, ופיקוח על טיב המוצר שסופק, יהיה זה יעיל וראוי שהחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ היא זו אשר תבצע את ניהול המו"מ עם הזכיין הרלוונטי במכרז להוזלת הצעתו.
3. מטריית ביטחון "בנפילת חברה" משכל מסוגלת לספק חברה חלופית במידי ובמידה והחברה הזוכה נאלצת להפסיק את שירותיה מסיבות שונות.

במסגרת שירותי הניהול, תיתן החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ גם את השירותים הבאים:

1. בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, לרבות דיווחי שכר ומעקב אחרי מס' חודשי העסקה בהתאם לחוק העסקת כח אדם זמני.
2. בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות.
3. בדיקת גמר חשבון.
4. החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ מלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה.
5. לחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים, ושירותי בקרה על זכויות מועסקים.
6. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ הינו 4.5%.

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור/ מכרז למתן שירותי פיקוח וניהול אלא יש יתרון להתקשרות על החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ, ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מספר שנת 20/2023 למתן שירותי ניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים.

דיון

1. גב' דהאן מציגה את הפנייה ומציינת כי הבקשה הנה לאשר את החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ כחברה מנהלת לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים מכוח מכרז משכ"ל מס' ש.נ. 20/2023 ואשר בגינו ניתן אישור משרד הפנים וזאת לאור היתרונות כמפורט בפניה. שיעור התקורה הנו 4.5%.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-2087 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ עבור מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים, בהתאם לנימוקים המפורטים בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים בדרך של מכרז, מאשרת הועדה, כי ההתקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל. לחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לניהול מכרזים, והיא מכירה את המכרז והוראותיו, ומעניקה מעטפת בכלל הנושאים הנוגעים למתן השירותים, לרבות בקרה על התחייבויות הקבלן מכח החוזה, ולפיכך ולאור הדחיפות במתן השירותים, מאשרת הועדה להתקשר עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח לניקיון בתי שימוש ציבוריים בחופים, מכוח מכרז משכ"ל מס' ש.נ. 20/2023 לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 4.5%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
2. **פרסום**: הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
(למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).
החוזה שייחתם בין העירייה לבין החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ.
וכמפורט לעיל.

 מנחם לייבה, מנכ"ל העירייה	 משה גילצר, גזבר העירייה	 עו"ד עוזי סלמן, היועמ"ש לעירייה
29/5/25	27/5/25	28/5/25
תאריך	תאריך	תאריך


גילה דהאן, רו"ח,
מנהלת תחום בכירה מכרזים
והתקשרויות

27.5.2025

תאריך