

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 28 /2024 מיום 18/12/2024

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
נוכחים ה"ה: עו"ד איילת בנימיני, עו"ד עדי יעקובי, רועי אריה, פלורה מלינש, מיי לוביץ, יערית מרקוס לוי, אהובי זאנה, גלית אברהם, חניתה שבירו, לימור ספרד צ'יטונה, רונית וסרמן, שרון מילר, אבישי שפירא, נורית זכאי, חיה גרודקה, רמי ריחן, חנן פריד, רחלי אליהו, איילה נעים אייל, שלומי בוזגלו.
מזכירת הועדה: ליטל פחטר, רו"ח.
מרכזת הועדה: מורן יוספי לוי

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	57/24	הרשות לתחבורה תנועה וחניה	העסקת יועץ מומחה בנושאים תחבורתיים	פטור לפי תקנה 3(8) אישור תנאי סף ואמות מידה

העסקת יועץ מומחה בנושאים תחבורתיים

להלן פניית היחידה:

1. היחידה הפונה

שם היחידה
הרשות לתחבורה, תנועה וחניה

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
התקשרות עם יועץ/ת למתן שירותי GIS, וניתוח נתונים בתחום התחבורה			
תיאור מהות ההתקשרות			
השירותים כוללים, בין היתר, את הפעולות הבאות: איסוף וניתוח מידע תחבורתי - איסוף וניתוח מידע לצרכי תכנון ומדיניות תחבורה, פיתוח תשתיות מידע וכן פיתוח מתודולוגיות פיתוח מידע פנים ארגוניות (אגף טכנולוגיות, המרכז למחקר כלכלי-חברתי) ובין ארגוניות (משרד התחבורה ויחידות הסמך, אקדמיה וכד') וכן הפעלת ספקים חיצוניים, לרבות ביצוע סקרים ומחקרים. יצירת מידע גאוגרפי (GIS) - שימוש במערכות מידע גאוגרפיות מתקדמות לטובת ניתוח נתונים והצגתם כמפה באופן גאוגרפי. קידום ובקרת תכנון תחבורתי - ייזום, קידום ובקרת תכנון פרויקטים אד-הוק בתחום התחבורה. - עבודות נוספות לפי דרישת העירייה לשם ביצוע השירותים.			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
תקופת ההתקשרות הנה למשך שנה כאשר לעירייה שמורה זכות הברירה (האופציה) להאריך את תקופת ההתקשרות בעד ארבע שנים נוספות, לתקופות הארכה בנות שנתיים, כל אחת, או חלק מהן, ובסה"כ עד 5 שנים).	281 אלפי"ח לשנה, לפני מע"מ	01-772100-781-7	מותנה באישור התקציב במוסדות העירייה
נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז			
מדובר במשרת אמון היות והשירות הנו מתן ייעוץ למנהל הרשות לתחבורה, תנועה וחניה בנושאים תומכי מדיניות של תחבורה, תנועה וחניה, איסוף נתונים מגורמים שונים, פנים ומחוץ לארגון, לרבות הכנת מפות במערכות GIS ללקוחות פנים ומחוץ לארגון ככלי תומך קבלת החלטות, יצירת הקשרים הנדרשים עם גורמים מעולם התחבורה ואיגום מידע רלוונטי ככלי תומך מדיניות. התפקיד מחייב מומחיות בתחום התחבורה מצד אחד, יכולת והבנה מעמיקה בנתוני תחבורה וניתוחם, ידע והבנה בחדשנות בתחבורה, יצירה וקידום קשרים חיוניים עם גורמים שונים בעולם התחבורה. במסגרת התפקיד נדרשות היועצות, בין היתר, לפעול אל מול גורמי פנים וחץ ויהיה/תהיה חשוף/ה למידע עירוני, לעיתים רגיש וחסוי. השירות הנדרש כולל, בין היתר, עבודה ונוכחות קבועה ויומיומית בלשכת מנהל הרשות לתחבורה, תנועה וחניה.			

3. חוות דעת היועץ המשפטי

האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?	☐ היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים
--	---

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת, להתקשרות עם נותן שירותים למתן שירותי ייעוץ שירותי GIS, וניתוח נתונים בתחום התחבורה, עבור רשות התחבורה, תנועה וחניה, הכוללים, בין היתר, איסוף וניתוח מידע תחבורתי, יצירת מידע גאוגרפי (GIS) וקידום ובקרת תכנון תחבורתי.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים ייחודיים שכן הם מחייבים מקצועיות ומומחיות בתחום התחבורה, וכן יכולת והבנה מעמיקה בנתוני תחבורה וניתוחם, ידע והבנה בחדשנות בתחבורה, יצירה וקידום קשרים חיוניים עם גורמים שונים בעולם התחבורה, וכן לאור היותם כוללים ייעוץ למנהל הרשות בנושאים תומכי מדיניות של תחבורה, תנועה וחניה, איסוף נתונים מגורמים שונים, פנים ומחוץ לארגון, לרבות הכנת מפות במערכות GIS ללקוחות פנים ומחוץ לארגון ככלי תומך קבלת החלטות, יצירת הקשרים הנדרשים עם גורמים מעולם התחבורה ואיגום מידע רלוונטי ככלי תומך מדיניות.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בתפקיד בעלת חשיבות גבוהה המצריך יחסי אופן לאור חשיפה למידע עירוני רגיש ומצריך יחסי עבודה טובים לאור ממשקי עבודה בעירייה ומחוצה לה.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לנוכח ייחודיות השירותים, אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע מיוחד, היכרות, מקצועיות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, וכן דורשת יחסי אופן מיוחדים, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

נטלי שמואלי מעודי, עו"ד

4. תנאי סף

על המציע לעמוד **בכל תנאי הסף** המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

4.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.

4.2. **השכלה** - המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל תואר ראשון בתחום התחבורה ו/או בתחום תכנון ערים ו/או בתחום גאוגרפיה ו/או לימודי סביבה ו/או תחום דומה, ממוסד אקדמאי המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, או מאושר על ידי האגף להערכת תארים אקדמיים מחו"ל במשרד החינוך.

4.3. **ניסיון בעבודה עם מערכות גאוגרפיות** - המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל ניסיון מצטבר של שנה, לפחות, בעבודה עם מערכות גאוגרפיות, לרבות קידוד נתונים במערכות GIS.

4.4. **ניסיון בתחום ניתוח נתונים** - המציע אשר יעניק את השירותים בפועל, הינו בעל ניסיון מצטבר של שנה אחת לפחות, בתחום ניתוח נתונים, ביצוע אנליזות וניתוח מידע בתחום התחבורה.

5. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

5.1. ציון האמינות יהווה 100% מהציון הכולל.

5.2. ציון האמינות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן.

משקל	אופן ניקוד אמת המידה	אמת המידה	
20%	מעל שנה ועד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	שנות ניסיון בעבודה עם מערכות גאוגרפיות, לרבות קידוד נתונים במערכות GIS, מעבר למינימום הקבוע בסעיף 4.3 לעיל.	א.
20%	מעל שנה ועד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	שנות ניסיון בתחום ניתוח נתונים שנות ניסיון בתחום ניתוח נתונים, ביצוע אנליזות וניתוח מידע בתחום התחבורה מעבר למינימום הקבוע בסעיף 4.4 לעיל.	ב.
20%	עד שנתיים – 10 נק'. מעל שנתיים – 20 נק'. עד למקסימום של 20 נקודות	שנות ניסיון בעבודה עם גופים ציבוריים שנות ניסיון המציע בעבודה עם גופים ציבוריים כדוגמת רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות וכיוצ"ב.	ג.
40%	במסגרת הריאיון ייבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים: הצגת פרויקטים בתחום ה GIS שבוצעו על ידי המציע, הצגת פרויקטים בתחום ניתוח מידע, הצגת פרויקטים בתחום ניתוח נתוני תחבורה, הצגת פרויקטים שבוצעו עבור גופים ציבוריים, תשובות לשאלות מקצועיות של האגף, רמת אנגלית, זיקה לתחום התחבורה בכלל ותחבורה בת קיימא בפרט, זמינות וחובת נוכחות מלאה במשרדי רשות תחבורה תנועה וחניה, התרשמות כללית וכיו"ב, והכל בהתאם לשאלון מובנה שיוכן מראש. עד למקסימום של 40 נקודות	ראיון עם המציע <u>בראיון ישתתף המציע המיועד להעניק לעירייה את השירותים בפועל</u>	ד.
	100%	סה"כ	

6. התמורה

6.1. בגין ביצוע השירותים תשלם העירייה למציע הזוכה תעריף שעתי של 130 ₪, לא כולל מע"מ.

6.2. היקף שעות חודשי ממוצע מוערך כ 180 שעות.

7. נושאים לאישור הועדה

- 1.1. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
- 7.1. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדת, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, המחייב מקצועיות ומומחיות בתחום התחבורה, וכן יכולת והבנה מעמיקה בנתוני תחבורה וניתוחם, ידע והבנה בחדשנות בתחבורה, באופן המצריך היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים.
- זאת ועוד, במסגרת מתן השירותים צפוי נותן השירותים לפעול אל מול גורמי פנים וחץ ויהיה חשוף למידע עירוני, לעיתים רגיש וחסוי, לרבות סיוע למנהל הרשות בנושאים תומכי מדיניות של תחבורה, תנועה וחניה, ואף מטעם זה נדרשים יחסי אמון מיוחדים. בנוסף השירות הנדרש כולל, בין היתר, עבודה ונוכחות קבועה ויומיומית בלשכת מנהל הרשות לתחבורה, תנועה וחניה.
4. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מדובר בתפקיד המצריך ידע ומומחיות מיוחדת, ניסיון רב וידע מעמיק בתחום התחבורה, וכן יכולת והבנה מעמיקה בנתוני תחבורה וניתוחם, ידע והבנה בחדשנות בתחבורה, יצירה וקידום קשרים חיוניים עם גורמים שונים בעולם התחבורה, וכן לאור היותם כוללים ייעוץ למנהל הרשות בנושאים תומכי מדיניות של תחבורה, תנועה וחניה, איסוף נתונים מגורמים שונים, פנים ומחוץ לארגון, לרבות הכנת מפות במערכות GIS ללקוחות פנים ומחוץ לארגון ככלי תומך קבלת החלטות, יצירת הקשרים הנדרשים עם גורמים מעולם התחבורה ואיגום מידע רלוונטי ככלי תומך מדיניות, ומשכך התקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה, ואין להעדיפה.
5. הוועדה בחנה את הצורך בהקמת מאגר עירוני בתחום ההתקשרות המבוקשת, ומצאה כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום זה, וזאת בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין, וזאת בהתאם להסברי האגף במסגרת הדיון בוועדה.
6. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

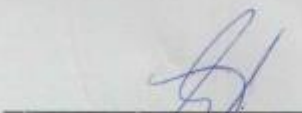
- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה :
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 28 / 2024 מיום 18/12/2024

מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.

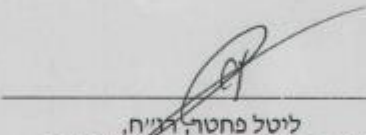
2. הועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
02/01/2025
תאריך


מושה גילצר,
גזבר העירייה
01/01/2025
תאריך


עו"ד עוזי סלמון,
היועמ"ש לעירייה
31.12.2024
תאריך


ליטל פחטור, ד"ח,
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות
21/1/25
תאריך