

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 8/2023 מיום 24/04/2023

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: אבי ויסמן, אבי נתיב, אורטל גרינברג, אמיר דור, יניב הררי, לובה טיומקין קרני, ליאור אבירם, מור ברדה, מירון פלד, נורית זכאי, רועי הדר, תומר ארצי, קרן בן ציון, יובל מושל, מגי פולמבו, יעריט מרקוס לוי, אמיר מזוז, מושית לוסטיג רייוויט, עו"ד נטלי שמואלי מעודי, שמוליק קצלניק, קרן אברהם, אושרי גרינברג.

מזכירת הוועדה: ליטל פחטר, רו"ח.

מרכזת הוועדה: מורן יוספי לוי

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	21/23	אגף חשבונות	ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים	אישור התקשרות
2. פניה 2	22/23	אגף מחשוב ומ"מ	גיוס מתוך מאגר יועצים – מא 415 שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע	אישור התקשרות
3. פניה 3	23/23	מינהל חינוך	יישום תכנית גפ"ן במוסדות החינוך העיר תל אביב יפו	אישור מאגר ספקים ואישור התקשרות

החלטה מספר 21/23

ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים

להלן פניית היחידה :

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3 (8) מס' 5/2023, מיום 01.03.2023, החלטה מס' 15/23, אישרה תנאי סף ואמות מידה לצורך יציאה בהליך תחרותי לפי תקנה 3 (8) עבור ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים.
- החלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3 (8) מצ"ב **כנספת א'** לפנייה זאת.
2. בהתאם להחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל, נעשתה פניה ביום 12.03.2023 לשלושה יועצים לקבלת הצעות בנושא ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האכיכות הינו 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
3. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 19.03.2023.
4. פתיחת המעטפות התקיימה בתאריך 20.03.2022 במשרדה של חשבת מינהל כספים, הגב' דורין אברהם ונמצאו בתיבת המייל 3 הצעות :
- 5.1 מציע מס' 1 - חכם ייעוץ מוניציפלי בע"מ
- 5.2 מציע מס' 2 - ברנר שרותי מינהל בע"מ
- 5.3 מציע מס' 3 - רון פישמן .
5. עמידה בתנאי סף
- בטבלאות שלהלן תפורט עמידת המציעים בתנאי הסף הקבועים בסעיף 2 לפרק ג' לבקשה לקבלת הצעות, לאחר הליך של השלמת מסמכים :

שם המציע	מציע מס' 1	מציע מס' 2	מציע מס' 3
סעיף 2.1 לפרק ג' לבקשה : המציע הינו אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976.	V	V	V
סעיף 2.2 לפרק ג' לבקשה - המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי, מנהל ו/או בעל מניות ו/או שותף ו/או עובד במציע, הינו בעל ניסיון של שנתיים לפחות בניהול קולות קוראים עבור גופים ציבוריים, לרבות עבודה באמצעות מערכת מרכבה בזאת במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעות (תקופת הניסיון בת השנתיים יכולה שלא להתקיים ברצף, ובלבד שהיא התקיימה במהלך 5 השנים שקדמו למועד הגשת ההצעות).	V	V	V

6. להלן ניקוד האיכות של ההצעות העומדות בתנאי הסף בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 4.1 לפרק ג' לבקשה:

אמת מידה	אופן ניקוד אמת מידה	משקל	מציע 1	מציע 2	מציע 3
4.1 א	מספר שנות ניסיון בניהול קולות קוראים עבור גופים ציבוריים, לרבות באמצעות מערכת מרכבה וזאת מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף הקבוע בסעיף 2.2 לעיל.	25%	15	25	15 נק
4.1 ב	מספר הגופים הציבוריים להם סיפק המציע שירותי ניהול קולות קוראים עבור גופים ציבוריים, במהלך 3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.	15%	15	15	11
4.1 ג	הערכות שביעות רצון של שני גופים ציבוריים להם סיפק המציע שירותי ניהול קולות קוראים במהלך 3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות וזאת, בין היתר, בהתייחס לקריטריונים הבאים: עמידה בלוחות זמנים, איכות העבודה, עמידה ביעדים ושירותיות.	10%	6	8	10
4.1 ד	ראיון עם המציע במסגרת הראיון יבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים: א. התרשמות מקצועית מהרפרנט מטעם המציע אשר יהיה אמון על	50%	21.3	28.6	46.3

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 8 / 2023 מיום 24/04/2023

					ביצוע השירותים והקשר הישיר עם העירייה (עד 10 נקודות). ב. התרשמות מקצועית מניסיון המציע בתחום ניהול קולות קוראים עבור גופים ציבוריים בכלל ורשויות מקומיות בפרט (עד 10 נק'). ג. הצגת שיטות עבודה של המציע ובחינת התאמתן למערכות העירייה וצרכיה (עד 10 נק'). ד. בחינת ניסיון המציע בהגשת בקשות לניהול קולות קוראים לגופים שאינם משרדי ממשלה (עד 10 נק'). ה. זמינות והתרשמות כללית (עד 10 נק').	
82.3	76.6	57.3			סה"כ ציון איכות סופי	
57.6	53.6	40.1			ציון איכות סופי	

7. ביום 17.04.2023 נפתחו הצעות המחיר במשרדה של חשבת מינהל כספים, הגב' דורין אברהם ונמצאו בתיבת המייל 3 הצעות מחיר. להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:

<u>פרטי המציע</u>	התמורה תיקבע בהתאם לסכום הריטיינר החדשי שיוצע על ידי המציע, לא כולל מע"מ. <u>סכום התמורה המקסימאלי לא יעלה על 18,000 ₪, לא כולל מע"מ.</u>	<u>ציון מחיר</u>	<u>ציון מחיר משוקלל</u>
מציע מס' 1 - חכם ייעוץ מוניציפלי בע"מ	11,800 ₪	100	30
מציע מס' 2 - ברניר שרותי מינהל בע"מ	16,000 ₪	73.75	22.1
מציע מס' 3 - רון פישמן	17,000 ₪	69.4	20.8

8. להלן פירוט הציונים המשוקללים (70% איכות ו- 30% מחיר):

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 - חכם ייעוץ מוניציפלי בע"מ	70.1
מציע מס' 2 - ברניר שרותי מינהל בע"מ	75.7
מציע מס' 3 - רון פישמן	78.4

9. בטופס הצעת המחיר, נספח ג' לבקשה לקבלת הצעות, התבקשו המציעים להציע ריטיינר חודשי, לא כולל מע"מ, עבור ביצוע השירותים, כאשר הוגדר מחיר מקסימאלי על סך של 18,000 ₪, לא כולל מע"מ.
10. בנוסף, בהתאם לסעיף 3.3 לפרק ג' למסמכי הבקשה, העריכה העירייה את היקף השעות החודשי הממוצע בגובה של כ- 100 שעות. עוד הובהר בסעיף זה, כי אין בהיקף זה כדי לחייב את העירייה בהיקף כזה או אחר, וכי והמציע הזוכה יידרש לספק את מלוא השירותים תמורת הסכום שיוצג על ידו, אף אם היקף השעות יהיה שונה מההיקף המוערך, וזאת ללא כל תשלום נוסף.
11. לאור האמור, מתבקשת הועדה לאשר את ההתקשרות עם מציע מס' 3, רון פישמן, אשר קיבל את הציון המשוקלל הגבוה ביותר מבין 3 ההצעות הרלוונטיות, וזאת בהתאם להוראות הבקשה והחוזה המצורף כנספח ה' לבקשה.
12. ההתקשרות השנתית על סך של כ- 204,000 ₪, לא כולל מע"מ.
13. תקופת ההתקשרות על פי החוזה שייחתם בין העירייה לבין הזוכה, הינה תקופה של שנה, החל מיום 01.05.2023, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו בשלוש שנים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם, הכל בכפוף לתנאי החוזה ונספחיו.
14. תקופת ההתקשרות תחל ביום 01.05.2023.

שריון 31-23-98

סעיף תקציבי 01-624100-752-3

דיון

1. הגב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, בישיבתה מס' 12/2022 5/2023, מיום 01.03.2023, החלטה מס' 15/23 כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3.8 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים עבור ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים כמפורט לעיל, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות.
2. בהתאם להחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל, נעשתה פניה ביום 12.03.2023 לשלושה יועצים לקבלת הצעות בנושא ניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
3. התקבלו 3 הצעות אשר נבחנו בהתאם לתנאי הסף ומדדי האיכות שנקבעו ע"י העירייה. ניקוד האיכות שקיבלו המציעים הינו כמפורט בסעיף 6 לפנייה וניקוד המחיר הינו כמפורט בסעיף 7 לפניה.
4. הועדה מאשרת את עמידת 3 המציעים בתנאי הסף, את ניקוד האיכות אשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י היחידה ואת הניקוד המשוקלל, כמפורט בסעיף 8 לפניה.
5. הוועדה מאשרת התקשרות לניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים עם מציע מס' 3, רון פישמן, אשר קיבל את הציון המשוקלל הגבוה ביותר מבין 3 ההצעות הרלוונטיות, וזאת בהתאם להוראות הבקשה והחוזה המצורף כנספח ה' לבקשה.

החלטה

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 8/2023 מיום 24/04/2023

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
21/23		מאשרים התקשרות לניהול קולות קוראים מול משרדי ממשלה וגופים נוספים	רון פישמן	שנה החל מיום 3 + 1/5/2023 שנים אופציה לעירייה	17,000 ₪ לחודש
	אגף חשבונות				

וכמפורט לעיל.

גיוס מתוך מאגר יועצים – מא 415 שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע

להלן פניית היחידה:

1. בתאריך 6.3.2023 האגף פנה ל-7 חברות, איי פי וי סקיריטי, איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ, יוסיסי טכנולוגיות בע"מ, ניו אייג טק בע"מ סקירנט סולושנס בע"מ, שביט סופטוור (2009) בע"מ. בתאריך 30.03.2023 נפתחה תיבת ההצעות ע"י גב' סיגל משיח ובה נמצאו 2 הצעות. מבירור שנערך עם החברות במיילים ובאופן טלפוני עולה כי אין להם ממוחה בתחום זה, זהו תחום ייחודי וספציפי ויש קושי במציאת מומחים בתחום.

2. היועץ במסגרת תפקידו ישתלב במחלקת אבטחת מידע וסייבר ויעבוד בצמוד לצוותים השונים במחלקה. התפקיד כולל יעוץ טכנולוגי, הנחית ארכיטקטורה רשת ואבטחת מידע כולל מסמכי HLD ו- LLD, בכתבת מכרזים בתחום אבטחת מידע, תכנון פתרונות אבטחת מידע לצרכים של העירייה. במידת הצורך הפעלת צוות התערבות משלו.

3. ניקוד הניסיון יהווה 30% מהאיכות:

ניסיון של עד 3 שנים	50 נקודות
ניסיון של מעל 3 שנים ועד 5 שנים	75 נקודות
ניסיון מעל 5 שנים – 100 נק	100 נקודות

ניקוד הריאיון יהווה 70% מהאיכות:

התרשמות מניסיון 0-5	משקל יחסי 30
התרשמות משירותיות 0-5	משקל יחסי 30
התרשמות מקצועית 0-5	משקל יחסי 40

4. בשלב הראשון נבדק הספק לפי אמות המידה שהוגדרו בבל"מ, להלן חישוב האיכות

אמות מידה	משקל	איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ			שביט סופטוור (2009) בע"מ		
		ניסיון	ציון	ניקוד	ניסיון	ציון	ניקוד
ניסיון	30%	10 שנים	100	30	5 שנים	75	22.5
ראיון	70%		100	70		80	56
ציון איכות סופי			100			78.5	

5. בשלב השני נבדקו המחירים, להלן המחירים והמחיר המשוקלל:

שביט סופטוור (2009) בע"מ	איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ	
233 ₪	240 ₪	יועץ מומחה בתחום ה-BIG DATA
100	97.08	ניקוד
30	29.13	סה"כ מחיר משוקלל (30%)

6. ציון האיכות יהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל, להלן הציון המשוקלל:

משוקלל	שביט סופטוור (2009) בע"מ	משוקלל	איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ	
54.95	78.5	70	100	ציון איכות
30	100	29.13	97.08	ציון מחיר
84.95		99.13		סה"כ משוקלל

7. תקופת ההתקשרות שלוש שנים + שנתיים אופציה.

8. נבקש מהועדה לאשר את ההתקשרות עם " איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ ".

9. פירוט אומדן היקף השירותים הניתנים במסגרת שירות זה הינו:

9.1 שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע – עד ל- 1920 שעות שנתיות בתעריף 240 ₪ + מע"מ - היקף שנתי 460,800 ₪ + מע"מ. 1,382,400 ₪ + מע"מ - לשלוש שנים. העירייה תהא רשאית להגדיל את היקף ההתקשרות בעד מסגרת של 10% מהיקפה וזאת לפרטים נשוא החוזה, בכפוף לקבלת הזמנת עבודה חתומה ע"י מנהל וחשב.

10. מספר סעיף תקציבי עבור ההתקשרות: 020093122003 - שריון 38-23-442

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ותנאי ההתקשרות המבוקשת כפי שנמסרו ע"י אגף מחשוב ומערכות מידע – יחידת ענף אבטחת מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע, הכוללים בין היתר, הנחיית ארכיטקטורה רשת ואבטחת מידע כולל מסמכי HLD ו- LLD, כתיבת מכרזים בתחום אבטחת מידע, תכנון פתרונות אבטחת מידע לצרכים של העירייה ועוד.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדים, במתן יעוץ טכנולוגי, ידע וניסיון משמעותי בהנחית ארכיטקטורה רשת ואבטחת מידע, מיזמות ומקצועיות בכתיבת מכרזים בתחום אבטחת מידע, בתכנון פתרונות אבטחת מידע בהתאם לצרכי העירייה, מחייבים השתלבות ויכולת עבודה טובה עם הצוותים השונים במחלקת אבטחת מידע וסייבר בעירייה, המערכות העירוניות ועם ממשקי עבודה מרובים. מדובר בתחום נישתי וייחודי.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, לפיהם לאור מיהות התפקיד, חשיבותו והדרישה ההכרחית למומחיות בתחום ייחודי וספציפי כפי שפורט לעיל, מדובר בתפקיד בעל חשיבות גבוהה המצריך יחסי אמון ויחסי עבודה טובים.

לאור כל האמור, לאור פרטי ההתקשרות ומאפייניה, הידע והמומחיות הנדרשים במסגרת התפקיד וכן לאור יחסי האמון הנלווים לתפקיד, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.


נופר הלפגוט, עו"ד
עוזרת ראשית ליועץ משפטי

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי בתאריך 6.3.2023 האגף פנה ל-7 חברות מתוך מאגר היועצים עבור שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע. נתקבלו 2 הצעות, ההצעות שנתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
2. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבל המציע הנם כמפורט בסעיפים 4-6 לפניה והוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי סעיף 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לשירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע
4. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה הרלבנטיים והנתונים שייחשפו אליהם במסגרתה.
5. הועדה מאשרת התקשרות עם אי.סי.טי. ביט פתרונות בע"מ, בעלת הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר.

החלטה

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 8/2023 מיום 24/04/2023

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
22/23		מאשרים התקשרות לגיוס מתוך מאגר יועצים-שירותי ייעוץ, ליווי וסקירה בתחום אבטחת מידע – מא 415	איי.סי.טי.ביט פתרונות בע"מ	3 שנים + שנתיים אופציה לעירייה	1920 שעות שנתיים בתעריף 240 ₪ היקף שנתי 460,800
	אגף מחשוב ומ"מ				

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

1. על פי החלטה מס' 226 של הממשלה מיום 01.08.2021 בנושא "התכנית לגמישות ניהולי במערכת החינוך", בשנת תשפ"ג, הורחבה באופן משמעותי הגמישות הניהולית והפדגוגית של מנהלי בתי הספר והרשויות המקומיות, תוך העברת משאבים משמעותיים לניהולם הישיר.
על בסיס עיקרון זה, הוקמה מערכת גפ"ן המשקפת למנהלים את התקציב הגמיש העומד לרשותם ומאפשרת גיבוש תכנית עבודה בית ספרית וניהולה, תכנון תקציב ורכישה ידידותית של מענים חינוכיים מותאמים ודיווח ביצוע.
2. בעקבות החלטת הממשלה הנ"ל, פרסם משרד החינוך את מכרז 13/3/2022 להקמת מאגר ספקי תכניות ומענים עבור מערכת החינוך (להלן: **"מאגר ספקי התכניות"**).
3. מאחר ויישום תכניות חינוכיות הינו עבודה אשר מעצם טיבה עשויה להיחשב כעבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים בגינה רשאית הרשות לבקש לבצע התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) ומאחר והתקשרויות מסוג זה כפופות לנוהל משרד הפנים¹, כפי שבא לידי ביטוי בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים מס' 8/2016 ו- 5/2017 (להלן: **"נוהל משרד הפנים"**), ביום 22.09.2022 פרסם מנכ"ל משרד הפנים, הוראת שעה (להלן: **"הוראת השעה"**) בכל הקשור לאופן יישום נוהל משרד הפנים על מאגר ספקי התוכניות. הוראת השעה מצ"ב **כנספח א'** לפנייה זו.
4. בהתאם לקבוע בהוראת השעה, על אף האמור בסעיף 7.1.2 לנוהל משרד הפנים הקובע כיצד תנוהל רשימת מציעים, מאשר **מנכ"ל משרד הפנים לראות במאגר ספקי התכניות שאושר על ידי משרד החינוך בעקבות מכרז 13/3/2022, כרשימת המציעים של כל אחת מהרשויות המקומיות לפי סעיף 7 לנוהל וזאת ביחס למציעים ולתוכניות לגביהם נקבע כי תקנה 3(8) חלה בעניינם ובלבד שההתקשרות נעשית לצורך יישום תכנית גפן והתשלום בגינה נעשה מתקציבי תכנית הגמישות הניהולית**.
5. בהמשך לאמור, ביום 15.11.2022 פרסם משרד החינוך את "נוהל אישור תוכניות בסל המוסדי ובסל הרשויות במסגרת יישום תכנית גפ"ן במוסדות החינוך ברשות המקומית ובמרחב הרשות" (להלן: **"נוהל משרד החינוך"**). בהתאם להוראות הנוהל, נדרשת הרשות המקומית לאשר את ההתקשרויות עם ספקי המאגר אשר אמורים לספק שירותים שונים במסגרת תכניות העבודה המוגשות על ידי מנהלי מוסדות החינוך ברחבי הרשות המקומית מכוח תכנית הגפ"ן. כמו גם, נדרשת הרשות לאשר את ההתקשרות עם ספקי המאגר ליישום תכנית הגפ"ן במסגרת הסל הרשותי. נוהל משרד החינוך מצ"ב **כנספח ב'** לפנייה זו.
6. לאור האמור לעיל, ובהתאם לדרישות נוהל משרד החינוך, מצ"ב **כנספח ג'** לפנייה זו פירוט של התוכניות שנבחרו מתוך המאגר על ידי מנהלי המוסדות החינוכיים, ואשר נבחנו ואושרו על ידי הוועדה המלווה, בהתאם להוראות נוהל משרד החינוך, הן מההיבט הפדגוגי, הן מההיבט האיכותי והן מההיבט התקציבי, על ידי נציגי מינהל החינוך, נציגי פיקוח ונציגי אגף החשבונות, לצורך יישום תוכנית גפ"ן בעיר.
7. יצוין, כי הנתונים הנ"ל בדבר בחירת התוכניות, רוכזו ואושרו על ידי מנהלת מינהל החינוך בהתאם לסעיף 3(א) לנוהל משרד החינוך, ומצ"ב **כנספח ד'** לפנייה זו אישורה בקשר עם בחירת התוכניות.
8. להלן חוות דעת היועץ המשפטי כי חלה על ההתקשרויות עם ספקי התוכניות המפורטות **כנספח ג'** לפנייה זו, תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים):

לאור הוראת השעה שפרסם מנכ"ל משרד הפנים ביום 22.09.22 בעניין הכרה ב"מאגר ספקי תוכניות ומענים עבור מערכת החינוך" כרשימת מציעים, לפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 8/2016 – נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים בפטור ממכרז, ומאחר שבהתאם להוראת השעה

¹ נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים בפטור ממכרז

הנ"ל מאושר לראות במאגר הספקים שאושר על ידי משרד החינוך בעקבות מכרז 13/3.2022 כרשימת מציעים של כל אחת מהרשויות המקומיות לפי סעיף 7 לנוהל, וזאת ביחס למציעים ולתוכניות לגביהם נקבע לפי סעיף 6 לנוהל, כי תקנה 3(8) חלה בעניינם, ובלבד שההתקשרות נעשית לצורך יישום תכנית גפן והתשלום בגינה נעשה מתקציבי תכנית הגמישות הניהולית, ומאחר שבהתאם לסעיף 4(ד) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.22 וועדת השלושה לא תידרש לביצוע הליך תיחור בין ספקים ולא תידרש להליך מחזורי, אני סבורה, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרויות המבוקשות לבחירת התוכניות מתוך המאגר, בהתאם לכללי נוהל משרד החינוך הנ"ל.

9. לאור כל האמור לעיל, מתבקשת הועדה לאשר עבור שנת הלימודים תשפ"ג בלבד את בחירת התוכניות המפורטות **בנספח ג'** לפנייה זו אשר נבחרו מתוך מאגר ספקי התוכניות כאמור בסעיף 6 לעיל וזאת מבלי לבצע בחירה ו/או חלוקת עבודה ו/או הליכים תחרותיים בין ספקי התוכניות וזאת לאור מאפייניהם הייחודיים של כל אחת מהתוכניות והעובדה שאין תכנית אחת זהה לרעותה, ולאור סעיף 4(ד) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.22 לפיה לא יידרש לבצע הליך תיחור בין ספקים ולא יידרש הליך מחזורי.
10. כמו כן, מתבקשת הועדה לאשר כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות עם ספקי התוכניות המפורטות **בנספח ג'** בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים).
11. יובהר, כי ההתקשרויות עם ספקי התוכניות תיעשנה לצורך יישום תכנית גפ"ן והתשלום בגינן ייעשה מתקציבי תכנית הגמישות הניהולית, בהתאם לקבוע בנוהל משרד החינוך מיום 15.11.22.

דיון:

1. גב' פחטר מציגה את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי לאור הוראת השעה שפרסם מנכ"ל משרד הפנים ביום 22.09.22 בעניין הכרה ב"מאגר ספקי תוכניות ומענים עבור מערכת החינוך" כרשימת מציעים, לפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 8/2016 ומאחר שבהתאם להוראת השעה הנ"ל מאושר לראות במאגר הספקים שאושר על ידי משרד החינוך כרשימת מציעים של כל אחת מהרשויות המקומיות לפי סעיף 7 לנוהל, וזאת ביחס למציעים ולתוכניות לגביהם נקבע לפי סעיף 6 לנוהל כי תקנה 3(8) חלה בעניינם, וכן מאחר שבהתאם לסעיף 4(ד) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.22 הועדה לא תידרש לביצוע הליך תיחור בין ספקים ולא תידרש להליך מחזורי, תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרויות המבוקשות לבחירת התוכניות מתוך המאגר, בהתאם לכללי נוהל משרד החינוך הנ"ל.
4. מר גילצר מנחה לבדוק עם היחידה האם לאור השונות במחירים בין ספקי התוכניות, מתבצעים בין ספקי התוכניות הליכים תחרותיים כלשהם, זאת על אף האמור בסעיף 4(ד) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.2022. לאחר התכנסות הוועדה ולפני חתימת הפרוטוקול התקבל מענה מהיחידה לפיו בהתאם להוראות סעיף 1(ג) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.2022, אין חובה לבחור את התכנית הזולה ביותר מתוך מאגר התוכניות ובחירת התכנית תיעשה לפי מידת התאמתה המיטבית לתכנית המוסדית ובהתאמה לתקציב הסל המוסדי שניתן לבית הספר. מהיכרות האגף עם מנהלות ומנהלי בתי"ס המתנהלים בעיר בניהול עצמי מזה שנים רבות, סבור האגף, כי הם בהחלט יודעים להפעיל את שיקול הדעת המתאים

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 8 / 2023 מיום 24/04/2023

לבחירת התכנית הטובה והנכונה ביותר לאוכלוסיית ביה"ס אל מול העלויות והכספים העומדים לרשותם. בנוסף, בהתאם להוראות נוהל משרד החינוך מיום 15.11.2022, לאחר בחירת הספקים, התוכניות נבחנו ואושרו על ידי הוועדה המלווה, וכן רוכזו ואושרו על ידי מנהלת מינהל החינוך, בהתאם למפורט בסעיפים 6 ו-7 לפניה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהונחה בפניה :
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרויות המבוקשות במסגרת הפניה, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור הנימוקים המפורטים לעיל.
 2. הוועדה מאשרת עבור שנת הלימודים תשפ"ג את בחירת התוכניות המפורטות בנספח ג' לפניה אשר נבחרו מתוך מאגר ספקי התוכניות של משרד החינוך, וזאת מבלי לבצע בחירה ו/או חלוקת עבודה ו/או הליכים תחרותיים בין ספקי התוכניות וזאת לאחר שאלו נבחנו בהתאם לקבוע בנוהל משרד הפנים מיום 15.11.2022, ולאור חוות הדעת המשפטית שהונחה בפני הוועדה, ולאור מאפייניהם הייחודיים של כל אחת מהתוכניות והעובדה שאין תכנית אחת זהה לרעותה, ולאור סעיף 4(ד) לנוהל משרד החינוך מיום 15.11.22 לפיה לא יידרש לבצע הליך תיחור בין ספקים ולא יידרש הליך מחזורי.

וכמפורט לעיל.



מנכ"ל העירייה,
משה לייבך,

09.05.2023

תאריך



גזבר העירייה,
משה גילעד,

09.05.2023

תאריך



חיועמ"ש לעירייה,
עו"ד עוזי סלמן,

08.05.2023

תאריך



מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות
ליטל פחטור, דו"ח
215/23
תאריך